

Административное право

УДК 340.14

ББК 67.0

JEL K39

*ТЕРЕНИЧЕНКО Алексей Александрович*¹

¹ ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Ленинградский просп., 49, Москва, 125993, Россия.

<https://orcid.org/0000-0003-0895-6851>

¹ Терениченко Алексей Александрович, кандидат исторических наук, доцент, доцент Департамента международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Москва. E-mail: aaterenichenko@fa.ru

**НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ:
ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

Аннотация

Предмет. Актуальность данной тематики обуславливается необходимостью совершенствования правового регулирования реализации новых направлений молодёжной политики в РФ.

Цели/задачи. В статье рассмотрена проблематика изыскания дополнительных средств для повышения привлекательности работы молодёжи в российских регионах, а также введения в действие льготных ипотечных программ для молодых специалистов и молодых семей.

Методология. Использован формально-юридический метод, методы синтеза и анализа.

Вывод. Автор формирует у читателя общее представление о проблематике правового регулирования реализации новых направлений молодёжной политики в Российской Федерации, к основным из которых относится повышение привлекательности регионов для работы и жизни молодых специалистов, а также введение в действие особых ипотечных программ для молодых специалистов и их семей. Делается вывод о том, что привлечение молодёжи в российские регионы требует сочетание стратегий, направленных на решение многих аспектов проблем. А программы льготной ипотеки являются одним из многих видов финансовых программ, рассчитанных на лиц разного возраста и уровня доходов.

Ключевые слова: *стратегии молодёжной политики, Федеральное агентство по делам молодёжи, государственно-частное партнёрство.*

Administrative law

Alexey A. Terenichenko,

PhD in History, Associate Professor, Associate Professor of the Department of International and Public Law of the Faculty of Law at the Financial University under the Government of the Russian Federation. E-mail: aaterenichenko@fa.ru

NEW DIRECTIONS OF YOUTH POLICY IN RUSSIA: PROBLEMS OF IMPLEMENTATION

Abstract

Subject: The relevance of this topic is determined by the need to improve the legal regulation of the implementation of new areas of youth policy in the Russian Federation.

Aims/Objectives The article deals with the problem of finding additional funds to increase the attractiveness of youth work in the Russian regions, as well as the introduction of preferential mortgage programs for young professionals and young families.

Methodology The formal– legal method, methods of synthesis and analysis are used.

Conclusion The author gives the reader a general idea of the problems of legal regulation of the implementation of new areas of youth policy in the Russian Federation, the main of which include increasing the "attractiveness" of the regions for the work and life of young professionals, as well as the introduction of special mortgage programs for young professionals and their families. It is concluded that attracting young people to the Russian regions requires a combination of strategies aimed at solving many aspects of the problems. And subsidized mortgage programs are one of many types of financial programs designed for people of all ages and income levels.

Keywords: *youth policy strategies, Federal Agency for Youth Affairs, public–private partnership.*

За последнее двадцатилетие в Российской Федерации были разработаны несколько стратегий молодежной политики. Последняя из них была утверждена в 2006 году и определяет стратегию государственной молодежной политики до 2025 года и направлена на развитие человеческого капитала и эффективное управление молодежью.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации является одним из важнейших и приоритетных направлений реализации как государственной, так и социальной молодежной политики. Сегодня в целом она направлена на развитие потенциала молодежи, раскрытие её талантов, формирование активных и ответственных граждан. Также делается упор на создание прочной связи между государством и его молодежью.

Актуальность темы заключается в том, что современная молодежная политика России ориентирована на оказание поддержки молодежи, обеспечение удовлетворения её потребностей и стремлений. Это включает в себя предоставление образовательных и карьерных возможностей, доступ к здравоохранению, а также доступ к культурным и спортивным мероприятиям. Российское Правительство реализовало несколько инициатив по оказанию помощи молодежи – предоставление особых стипендий студентам, создание рабочих мест на государственной службе и развитие инициатив, ориентированных на молодежь, состоящих в поощрении участия молодежи в политике – молодежны советах, СМИ и

программах гражданского образования.

Наиболее перспективными путями реализации молодёжной политики в РФ являются следующие:

– необходимо предложить пути изыскания дополнительных средств для повышения привлекательности работы в регионах для молодёжи;

– следует определить правовые и экономические возможности реализации дополнительных льготных ипотечных программ для молодёжи, в том числе для молодых специалистов и молодых семей.

Молодые люди с меньшей вероятностью переедут из Москвы и других крупных городов в регионы или останутся на своей «малой родине», если там родились. Поэтому важно обсуждать вопросы, связанные с «удержанием» и привлечением молодёжи в субъекты Российской Федерации.

Необходимо поощрять выпускников возвращаться в свои города, если они получали образование в других. Регионы следует «продвигать» как привлекательное место для жизни, учебы и работы для молодёжи. [1]

Университеты и колледжи должны предлагать курсы, профессиональную подготовку, в изучении которых заинтересованы молодые люди. Доступ к высшему образованию должен быть улучшен за счёт курсов, предлагаемых на местном или цифровом уровне.

Предоставление образования должно быть связано с потребностями работодателей. Необходимо выявить региональные пробелы в навыках и помочь учреждениям дополнительного и высшего образования предоставить курсы, которые устранят эти пробелы.

Молодые люди должны иметь возможность развивать цифровые и ИТ-навыки.

Новые курсы должны дать молодым людям навыки работы в сфере туризма и творческих индустрий.

Местные компании следует поощрять к найму учеников, чтобы помочь молодым людям получить устойчивую квалифицированную работу. [2] Молодые люди должны получить пользу от улучшенной профессиональной ориентации и быть информированными о местных возможностях. Следует поощрять предприимчивость и предпринимательские навыки среди молодёжи.

Выпускники школ должны быть готовы к работе, а деятельность Федерального агентства по делам молодёжи (далее – Росмолодёжь или Агентство) должна быть увязана с программой «Развитие молодой рабочей силы». В частности, Агентству следует поощрять деятельность местных предприятий, чтобы расширить возможности трудоустройства для молодёжи. Особое внимание следует уделить обеспечению справедливой работы и оплаты труда молодых людей.

Желательна также поддержка Агентством развития отраслей, в которых молодые люди хотят работать: таких как игры, велоспорт или активный

отдых, а также творческие отрасли [3].

Предложение таких стимулов, как налоговые льготы или субсидии, для предприятий, которые инвестируют в регион и создают рабочие места для молодежи [4].

Важно отметить, что конкретные стратегии будут зависеть от контекста и потребностей каждого региона и могут потребовать сотрудничества между правительством, промышленностью и образовательными учреждениями.

В целом полагаем, что можно обсуждать несколько способов найти дополнительные средства для повышения привлекательности работы в регионах для молодежи.

1. Финансирование посредством государственных программ, целью которых является инвестирование в рабочую силу страны. На сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации размещена информация о программах и инициативах по трудоустройству молодежи. На сайте Росстата есть данные о занятости молодежи в России. На сайте Росмолодежи размещена информация о государственных программах трудоустройства лиц до 35 лет, включая гранты, стажировки и другие инициативы. На сайте Государственной службы занятости России размещена информация о программах занятости и развития рабочей силы, в том числе связанных с трудоустройством молодежи.

2. Варианты государственно–частного партнерства (далее – «ГЧП»), когда бизнес и правительство работают вместе, чтобы найти финансирование для инициатив по трудоустройству молодежи.

Главной задачей ГЧП является повышение эффективности государственных функций, осуществляемых в сфере развития экономики и социальной сферы, путём привлечения инвестиций и оптимизации деятельности учреждений государственной власти, и бизнес–структур.

В рамках ГЧП планируется создание партнёрства между властными институтами и бизнесом в целях развития занятости молодежи. Одним из инструментов реализации ГЧП является предоставление налоговых льгот и других мер поддержки бизнеса, выполняющего социальную миссию. [5]

Основными направлениями ГЧП на 2023 год явились создание новых рабочих мест для молодежи, в том числе в рамках поддержки начинающих предпринимателей, и повышение квалификации российских специалистов и молодежи.

ГЧП предполагает, что государство и бизнес совместно будут реализовывать проекты, которые будут способствовать развитию экономики и помогать решать социальные проблемы, включая проблему занятости. [6]

3. Возможность получения грантов от некоммерческих организаций.

Кроме того, существует несколько федеральных финансовых департаментов и агентств, которые предоставляют гранты для молодёжных

программ через инструмент поиска возможностей финансирования молодёжи именно на территории Российской Федерации.

При подаче заявки на грант важно внимательно изучить требования к заявке и рекомендации, предоставленные каждой организацией, чтобы убедиться, что программа имеет право на получение финансирования.

4. Наконец, есть местные и региональные источники финансирования – общественные фонды, бизнес– ассоциации и организации экономического развития, которые могут иметь программы, поддерживающие занятость молодёжи и местный экономический рост. [7]

Что касается роли Федерального агентства по делам молодёжи, трудно переоценить важность его прямого и косвенного взаимодействия с молодежью. Взгляды молодёжи должны учитываться в планах развития Агентства, их следует учитывать в процессе принятия решений. Например,

1) желательно напрямую спрашивать молодых людей об их взглядах и причинах ухода из района, посещая школы, местные молодежные группы или проводя опрос;

2) в качестве возможного механизма взаимодействия с молодёжью могут помочь известные социальные сети;

3) молодых людей следует поощрять к разработке идей для проектов, которые они хотят реализовать;

4) агентство должно быть инклюзивным и учитывать мнения безработной молодёжи;

5) Агентство могло бы взаимодействовать с работниками до 35 лет, которые понимают потребности молодых людей и могут быть их «голосом». [7]

Обобщая, можно констатировать, что проблема привлечения молодых специалистов в регионы – сложный вопрос, требующий комплексного подхода.

Ещё одним перспективным направлением реализации новой молодёжной политики могут быть *дополнительные льготные ипотечные программы для молодых специалистов и семей*. Обсудим правовые и экономические возможности реализации подобных программ.

Льготные ипотечные программы для молодежи или любого человека могут быть выгодны с точки зрения предоставления доступа к более низким процентным ставкам, более гибким вариантам оплаты или даже специализированным услугам, ориентированным на тех, кто впервые покупает жильё. Возможно, учитывая скромное финансовое положение молодёжи, льготные ипотечные программы, адаптированные к её потребностям, могут оказать большую помощь в облегчении приобретения ими собственного жилья.

Жилищный опыт молодых людей лучше всего изучать, рассматривая путь, которым они проходят через жилищную систему в течение определенного периода времени. Сравнение этих путей выявляет

существенные различия и сходства, хотя путь к «своему жилью», выбранный каждым человеком, уникален.

Можно выделить пять таких основных путей: запланированный, незапланированный, вынужденный, «студенческий» и хаотичный. Способность молодых людей планировать свое вступление в независимую жизнь, степень и форма любых ограничений, а также степень поддержки семьи во многом определяют характер переживаний молодого человека. [8]

Основные варианты жилья:

- 1) дом или квартира в собственность;
- 2) частные арендаторы;
- 3) социальные арендаторы. [9]

В России уже действует несколько льготных программ по ипотеке. Среди них: дальневосточная ипотека, льготная ипотека, семейная ипотека, сельская ипотека, а также ипотека на строительство дома и ипотечный кредит для военнослужащих. Аналогичное поручение было ранее дано Президентом РФ по ипотеке и выделению научным сотрудникам жилищных сертификатов. [10]

До 2025 года в России продолжает действовать программа «Молодая семья». С ее помощью можно получить от государства субсидию на приобретение собственного жилья. Чтобы стать участником программы, молодая семья должна соответствовать нескольким условиям: оба супруга должны быть младше 35 лет, а также иметь официальный статус нуждающихся в улучшении жилищных условий. Госпрограмма семейной ипотеки продлевается до конца 2023 года, а лимит средств на выдачу кредитов в ее рамках увеличивается до 1,7 трлн. руб.¹

Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на ожидаемое снижение уровня занятости молодых людей в последние годы, они по-прежнему стремятся стать собственниками жилья в долгосрочной перспективе. В первую очередь лица, определяющие политику, должны рассмотреть вопрос о том, следует ли разрабатывать мероприятия, отвечающие этим ожиданиям. Если не будет предпринято никаких мер по расширению доступа к собственности, гораздо больше молодых людей останутся без собственного жилья в возрасте от 20 до 30 лет. Хотя это, возможно, само по себе не проблематично, эти молодые люди, вероятно, будут конкурировать за собственность, которая может им достаться от родителей. Это может привести к тому, что многие домохозяйства с более низкими доходами будут полностью исключены из рынка жилья.

В заключение можно сказать, что анализ различного опыта молодых людей показал, что семьи, которые не могут получить доступ к

¹ Поручение Президента РФ В.В. Путина на заседании Государственного Совета, посвящённое вопросам реализации молодёжной политики в современных условиях [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/70169> (дата обращения 03.03.2023)

собственному жилью, столкнутся с особыми трудностями, если им придется войти в частный арендный сектор. Семьи были обеспокоены тем, что им нужна стабильность для их детей, но при этом у них будет мало контроля над прекращением любой аренды. В связи с этим возникает особая политическая проблема, связанная с обеспечением доступа молодых семей к подходящему и безопасному жилью, что может означать вмешательство государственных структур к предоставлению ипотечных программ, ориентированных исключительно на молодежь. Любое такое вмешательство должно быть продумано, поскольку доходы молодых семей весьма неоднозначны.

Список источников:

1. Соловьева (2021) – Соловьева Н.Ю. О развитии молодежного самоуправления / Н.Ю. Соловьева // Инновационные процессы в современном образовании: практики, технологии, решения: сборник трудов по материалам международной научно-практической конференции, Москва, 17–19 июня 2021 года / Отв. ред. А.В. Лукаш; науч. ред. В.Н. Морозов. – Москва: Информо, 2021. – С. 192

2. Сатина (2022) – Сатина А.В. Интеграция молодежной политики в практику социальной политики и управления государством / А.В. Сатина, В.В. Великороссов // Генезис и онтология инновационно ориентированного корпоративного управления в условиях трансформации экономики и общества: сборник научных статей международной научно-практической конференции «Инновации в управлении социально-экономическими системами» (ICIMSS-2022), Москва, 22 декабря 2022 года. Том 9. – Москва: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2023. – С. 524

3. Губачев (2022) – Губачев Н.Н. Совершенствование государственного управления и инфраструктуры в реализации молодежной политики / Н.Н. Губачев, Т.Ф. Морозова // Молодежь в системе государственного и муниципального управления: Сборник научных трудов. – Москва : Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)», 2022. – С. 4

4. Анцупова (2022) – Анцупова А.С. Молодежная политика как неотъемлемая часть социальной политики / А. С. Анцупова // Современная школа России. Вопросы модернизации. – 2022. – № 3-1(40). – С. 68

5. Климова (2022) – Климова Е.З. Молодежная политика как составная часть культурной политики региона / Е.З. Климова, Л.Н. Перцева, Н.А. Софьин // Управленческий учет. – 2022. – № 11-1. – С. 64

6. Олексенко (2022) – Олексенко А.В. Молодежная политика - важное стратегическое направление развития современной системы образования / А.В. Олексенко // Научный аспект. – 2022. – Т. 5, № 4. – С. 536

7. Войтович (2022) – Войтович В.Ю. Управление молодежной политикой в сфере профилактической работы с несовершеннолетними в муниципальном округе «Город Ижевск» / В.Ю. Войтович, Я.А. Суворова // Государственное и муниципальное управление: сборник научных статей / Минобрнауки России, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный

университет», Институт экономики и управления, Кафедра государственной службы и управления персоналом. – Ижевск: Удмуртский государственный университет, 2022. – С. 78

8. Сатина (2023) – Сатина А.В. Механизмы реализации государственной социальной политики на примере молодежной политики / А.В. Сатина, В.В. Великороссов // Генезис и онтология инновационно ориентированного корпоративного управления в условиях трансформации экономики и общества: сборник научных статей международной научно-практической конференции «Инновации в управлении социально-экономическими системами» (ICIMSS-2022), Москва, 22 декабря 2022 года. Том 9. – Москва: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2023. – С. 533

9. Тупица (2021) – Тупица Д.М. Органы молодежного самоуправления в структуре муниципального образования: проблемы и пути их решения / Д.М. Тупица // Молодежный муниципальный форум: Материалы всероссийской научной интернет-конференции, Екатеринбург, 21 апреля 2021 года / Отв. редактор Е.И. Васильева. – Екатеринбург: Уральский институт управления - филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2021. – С. 248

Reference:

Solovieva (2021) – *Solovieva N.Yu. On the development of youth self-government* [O razvitií molodezhnogo samoupravleniya] / N. Yu. Solovieva // Innovative processes in modern education: practices, technologies, solutions: a collection of papers based on the materials of the international scientific and practical conference, Moscow, June 17–19, 2021 / Rev. ed. A. V. Lukash; scientific ed. V. N. Morozov. – Moscow: Informio, 2021. - S. 192-194.

Satina (2023) – *Satina A.V. Integration of youth policy into the practice of social policy and government management* [Integraciya molodezhnoj politiki v praktiku social'noj politiki i upravleniya gosudarstva] / A. V. Satina, V. V. Velikorossov // Genesis and ontology of innovation-oriented corporate governance in the conditions of transformation of the economy and society: collection of scientific articles of the international scientific-practical conference "Innovations in the management of socio-economic systems" (ICIMSS-2022), Moscow, December 22, 2022. Volume 9. – Moscow: Russian University of Economics named after G.V. Plekhanov, 2023. – S. 524-532.

Gubachev (2022) – *Gubachev N.N. Improving public administration and infrastructure in the implementation of youth policy* [Sovershenstvovanie gosudarstvennogo upravleniya i infrastruktury` v realizacii molodezhnoj politiki] / N. N. Gubachev, T. F. Morozova // Youth in the system of state and municipal management: Collection of scientific papers. - Moscow: Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian State University named after A.N. Kosygin (Technology. Design. Art)", 2022. - P. 4-20.

Antsupova (2022) – *Antsupova A.S. Youth policy as an integral part of social policy* [Molodezhnaya politika kak neot'emlemaya chast' social'noj politiki] / A.S. Antsupova // Modern School of Russia. Issues of modernization. – 2022. - No. 3-1 (40). – S. 68-69.

Klimova (2022) – *Klimova E.Z., Pertseva L. N., Sof'in N. A. Youth policy as an integral part of the cultural policy of the region* [Molodezhnaya politika kak

sostavnaya chast` kul`turnoj politiki regional] // Management accounting. - 2022. - No. 11-1. - S. 64-71.

Olekseenko (2022) – *Olekseenko A.V. Youth policy is an important strategic direction in the development of the modern education system [Molodezhnaya politika - vazhnoe strategicheskoe napravlenie razvitiya sovremennoj sistemy` obrazovaniya] / A. V. Olekseenko // Scientific aspect. - 2022. - V. 5, No. 4. - S. 536-543.*

Voitovich (2022) – *Voitovich V.Yu. Management of youth policy in the field of preventive work with minors in the municipal district "City of Izhevsk"[Upravlenie molodezhnoj politikoj v sfere profilakticheskoy raboty` s nesovershennoletnimi v municipal`nom okruge «Gorod Izhevsk»] / V. Yu. Voitovich, Ya. A. Suvorova // State and municipal management: collection of scientific articles / Ministry of Education and Science of Russia, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Udmurt State University", Institute of Economics and Management, Department of Public Service and Personnel Management. - Izhevsk: Udmurt State University, 2022. - S. 78-86.*

Satina (2023) – *Satina A.V. Mechanisms for the implementation of state social policy on the example of youth policy [Mexanizmy` realizacii gosudarstvennoj social`noj politiki na primere molodezhnoj politiki] / A. V. Satina, V. V. Velikorossov // Genesis and ontology of innovation-oriented corporate governance in the context of the transformation of the economy and society: a collection of scientific articles of the international scientific -practical conference "Innovations in the management of socio-economic systems" (ICIMSS-2022), Moscow, December 22, 2022. Volume 9. – Moscow: Russian University of Economics named after G.V. Plekhanov, 2023. – S. 533-540.*

Tupitsa (2021) – *Tupitsa D.M. Youth self-government bodies in the structure of the municipality: problems and ways to solve them [Organy` molodezhnogo samoupravleniya v strukture municipal`nogo obrazovaniya: problemy` i puti ix resheniya] / D.M. Tupitsa // Youth Municipal Forum: Materials of the All-Russian Scientific Internet Conference, Yekaterinburg, April 21, 2021 / Ed. editor E.I. Vasiliev. – Yekaterinburg: Ural Institute of Management – branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the RF", 2021. – P. 248-251.*