

Теория государства и права

УДК 340.13

ББК: 67.0

JEL: K10

*ПЕТЮКОВА Оксана Николаевна*<sup>1</sup>

<sup>1</sup> ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Ленинградский просп., 49, ГСП-3, г. Москва, 125993, Россия.  
<https://orcid.org/0000-0003-0127-9747>

<sup>1</sup> Петюкова Оксана Николаевна, доктор юридических наук, профессор Департамента международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия. E-mail: oksana55@mail.ru

**ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА СВОБОДНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СВОИХ СПОСОБНОСТЕЙ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Аннотация**

**Предмет/тема.** Статья посвящена актуальным вопросам занятости населения в контексте современных вызовов пандемии COVID-19 и реализации конституционного права граждан на свободное использование своих способностей для предпринимательской и иной экономической деятельности.

**Цели/задачи.** Целью является исследование формирования правовой политики содействия занятости населения в публично-правовом контексте, а также эффективной реализации прав граждан на свободное использование своих способностей для различных видов экономической деятельности, включая предпринимательскую. Особое внимание уделяется анализу международного и российского законодательства, выявлению перспектив его развития.

**Методология.** В исследовании использовались диалектический, системный, сравнительно-правовой, статистический методы, а также методы анализа и синтеза.

**Вывод.** Пандемия новой коронавирусной инфекции оказала существенное влияние на рынок труда и на развитие российского законодательства о занятости населения. Антикризисные меры, сформулированные в Общенациональном плане действий, одобренном Правительством РФ 23.09.2020 г. и рассчитанном на период до 31.12.2021 г., направлены, в конечном счете, на поддержание занятости и социальную поддержку населения. Вместе с тем основные положения Закона РФ от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» кардинально не изменились за последнее время. Отсутствуют единые концептуальные подходы к формированию правовой политики на рынке труда и системной модернизации законодательства в этой сфере. Требуют дальнейшего совершенствования правовые механизмы обеспечения мобильности трудовых ресурсов в масштабах всей страны с возможностью обустройства лиц на новом месте работы, обеспечения их жильем. Также необходима единая цифровая платформа содействия занятости и профессионального переобучения, учитывающая различные аспекты как внутренней, так и внешней трудовой миграции.

**Ключевые слова:** занятость, правовая политика, реализация прав, права граждан, использование способностей, предпринимательская деятельность, экономическая деятельность.

### Theory of State and Law

<sup>1</sup> **Oksana N. Petyukova**, Doctor of Law, Professor of the International and Public Law Department of the Law Faculty at Financial University under the Government of the Russian Federation. E-mail: oksana55@mail.ru

## EMPLOYMENT OF THE POPULATION AND REALIZATION OF THE CITIZENS RIGHTS TO THE FREE USE OF THEIR CAPABILITIES FOR BUSINESS AND OTHER ECONOMIC ACTIVITIES

### Abstract

**Subject/Topic** The article is devoted to topical issues of the population employment in the context of modern challenges of the COVID-19 pandemic and the implementation of the constitutional rights of citizens to freely use their abilities for entrepreneurial and other economic activities.

**Goals/objectives** The aim is to study the formation of a legal policy for promoting employment of the population in a public-legal context, as well as the effective implementation of the citizens' rights to freely use their abilities for various types of economic activity, including entrepreneurial. Particular attention is paid to the analysis of International and Russian legislation, identification of the prospects for its development.

**Methodology** The study used dialectical, systemic, comparative legal, statistical methods, as well as analysis and synthesis.

**Conclusion.** The pandemic of the new coronavirus infection has a significant impact on the labor market and on the development of Russian legislation on employment. The anti-crisis measures formulated in the National Action Plan approved by the Government of the Russian Federation on September 23, 2020 and calculated for the period until December 31, 2021, are ultimately aimed at maintaining employment and social support for the population. At the same time, the main provisions of the Law of the Russian Federation of 19.04.1991, No. 1032-1 "On employment of the population in the Russian Federation" have not changed significantly recently. There are no unified conceptual approaches to the formation of legal policy in the labor market and systemic modernization of legislation in this area. Legal mechanisms for ensuring the mobility of labor resources throughout the country with the possibility of settling people in a new place of work, providing them with housing, need to be improved. A unified digital platform for the promotion of employment and vocational retraining is also needed, taking into account various aspects of both internal and external labor migration.

**Keywords:** *employment, legal policy, realization of rights, rights of citizens, use of abilities, entrepreneurial activity, economic activity.*

На современном этапе в условиях пандемии особую значимость приобретают вопросы формирования правовой политики содействия занятости населения в публично-правовом контексте, а также эффективной реализация прав граждан на свободное использование своих способностей для различных видов экономической деятельности, включая предпринимательскую, - сквозь призму частноправовых подходов. Так, в

юридической литературе отмечается, что на создание и функционирование конкурентной среды направлены конституционно-правовые нормы не только о защите прав собственника (ч. 4 ст. 35), но и о праве каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности (ч. 1 ст. 34) [28].

Для осуществления экономической деятельности, рационально управляя имуществом, работодатель по смыслу ч. 1 ст. 34 и ч. 2 ст. 35 Конституции РФ [4] может самостоятельно принимать кадровые решения, обеспечивая гарантии трудовых прав работников (ст. 37 Конституции РФ). Вместе с тем дополнительные конституционные нормы (в ч. 5-7 ст. 75 и ст. 75.1), свидетельствующие об укреплении социально-трудовой защищенности, появились в связи с принятием Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ [5].

Повышение роли реализации человеческого потенциала в парадигме устойчивого развития важно также с учетом основных международных приоритетов, обозначенных в семнадцати целях устойчивого развития Организации Объединенных Наций на 2015-2030 годы, среди которых восьмая цель сформулирована как содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех [29].

От выстраивания правовой политики содействия занятости населения зависит развитие экономики в Российской Федерации, так как рынок труда является ключевым элементом экономики, на котором определяются условия найма рабочей силы, уровень безработицы, возможности профессионального роста, повышения квалификации и переквалификации, а также трудовая миграция.

При этом гибкость рынка труда влияет на его перестройку на территориальном, отраслевом и профессиональном уровнях, что касается мобильности рабочей силы; гибкости издержек на нее, а также в управлении трудовыми ресурсами и определении рабочего времени [30, 128-137].

Как отмечают специалисты, в условиях устойчивого экономического развития растет число работающих неполный рабочий день лиц (в начале XXI века - 32,1% - в Нидерландах; 23,3% - в Великобритании, 23% - в Швейцарии [31, 46]), что обусловлено расширением возможностей занятости для различных групп работников, прежде всего с пониженной конкурентоспособностью и необходимостью дополнительного свободного времени для решения личных вопросов, изменением технологических и организационных условий труда в связи с переходом к новому технологическому укладу под влиянием процессов цифровизации [32, 1033]. Также в условиях пандемии активно осуществляется частичный перевод работников на дистанционный формат работы.

В настоящее время распространение на практике получают так называемые «нетипичные» формы занятости, которые требуют внимания

со стороны законодателя при условии тщательной проработки соответствующих правовых вопросов [33, 120].

В процессе регулирования рынка труда все чаще проявляются социально-трудовые риски, следствием которых является снижение правовых гарантий работников [34, 10]. О негативном влиянии безработицы на социальный статус семьи указывается в ряде научных изданий [35, 1].

Государство играет ключевую регулирующую и контролирующую роль в сфере занятости населения. Правовое регулирование содействия занятости населения осуществляется, главным образом, на основании Конституции РФ, законодательных и подзаконных актов федерального и регионального уровня, особое место среди которых занимают акты профильного государственного органа - Министерства труда и социальной защиты РФ.

Конституционно-правовые основы в сфере содействия занятости и трудоустройства заложены в ст. 7 (провозглашающей Российскую Федерацию в качестве социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; а также определяющей, что в Российской Федерации охраняется труд, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ), социально-трудовые гарантии) и ст. 37 Конституции РФ (конкретизирующей право на труд, когда каждый может свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию и т.д.) [4].

Ряд документов международного правового характера оказывает несомненное влияние на формирование российского законодательства о рынке труда [1; 2], в том числе на законодательное закрепление принципов защиты от безработицы и содействия в трудоустройстве (ст. 2 Трудового кодекса РФ) [6].

Правовые нормы регулирующего характера можно найти и в других кодифицированных источниках права. Основным правовым актом в данной сфере является Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости), в п. 1 ст. 1 которого содержится определение понятия занятости - деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход [7]. А в ст. 2 Закона о занятости перечисляются категории занятых граждан, в числе которых работающие по трудовому договору, индивидуальные предприниматели, члены крестьянского (фермерского) хозяйства и др.

К основным направлениям государственной политики в области занятости принято относить: функционирование рынка труда и предотвращение негативных последствий безработицы.

В Законе о занятости устанавливаются экономические и

организационные основы государственной политики в области содействия занятости населения, в частности порядок регулирования и организации занятости, определены полномочия органов государственной власти, закреплен статус безработного, социальные гарантии поддержки его и нетрудоспособных членов его семьи и т.д. Особо в Законе о занятости предусмотрены дополнительные гарантии социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 34.1), а также граждан предпенсионного возраста (ст. 34.2).

Законодательно закреплены права граждан в области занятости: право на выбор места работы; право на консультацию, профессиональную ориентацию, содействие в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства, психологическую поддержку, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, получение информации в органах службы занятости; право на профессиональную деятельность за пределами территории Российской Федерации; право на обжалование действий органов службы занятости и их должностных лиц (ст. ст. 8-11 Закона о занятости).

Кроме того, создание условий для мобильности трудовых ресурсов между субъектами РФ необходимо осуществлять в том числе на основе Перечня субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным [17] и Правил включения в него субъектов РФ [12].

Правительством РФ разрабатывается Прогноз баланса трудовых ресурсов Российской Федерации [9].

Действует Государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения" на период 2013-2024 гг., утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 298 [10].

К дополнительным мерам в сфере занятости населения относится снижение напряженности на региональных рынках труда и их развитие. Так, на основе анализа данных за 2019-2020 гг. Министерство труда и социальной защиты РФ утвердило Перечень территорий, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда [26], который насчитывает 18 субъектов Российской Федерации.

С учетом изменений законодательства 2021 г. Правительство РФ направляет в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений информацию о разработанных дополнительных мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда и развитию региональных рынков труда (п. 2 ст. 7 Закона о занятости).

Оказание содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, а также родителей, которые воспитывают детей-инвалидов, занимает особое место в условиях пандемии.

Уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти – Министерством труда и социальной защиты РФ –

осуществляется принятие ведомственных нормативно-правовых актов по основным вопросам занятости.

На подзаконном уровне правового регулирования принят целый перечень нормативных правовых актов, которые представляется целесообразным объединить в следующие основные группы с учетом их целевой направленности:

- 1) обеспечение организации деятельности органов занятости;
- 2) упорядочение процесса регистрации граждан в качестве безработных и их социальной поддержки;
- 3) обеспечение занятости определенных категорий граждан (в т.ч. лиц с ограниченными возможностями);
- 4) реализация контрольной функции государства в области занятости.

В рамках приказа Минтруда России от 04.06.2015 N 343н определена совокупность ключевых требований к содержанию региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов [20], поскольку именно на региональном уровне принимаются соответствующие программы на основании региональных прогнозов баланса трудовых ресурсов с учетом специфики рынков труда субъектов РФ (пп. 3.2 п. 3, п. 4 ст. 7.1-1 Закона о занятости).

Полномочия РФ по осуществлению социальных выплат безработным переданы согласно п. 1 ст. 7.1 Закона о занятости региональным органам государственной власти.

Новеллой 2021 г. стало нормативное правило п. 7 ст. 7.1-1 Закона о занятости, согласно которому организация и осуществление контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты регламентируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"[8].

Органы местного самоуправления также участвуют в реализации государственной политики в области содействия занятости (ст. 7.2 Закона о занятости).

Существенные коррективы в развитие российского законодательства о занятости были внесены в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции.

23.09.2020 г. Правительством РФ был одобрен Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике [18] (далее - Общенациональный план действий), предусматривающий постепенную адаптацию бюджетной политики, возвращение субъектов РФ к действовавшему до введения антиковидных ограничительных мер бюджетному процессу.

Общенациональный план действий, предполагающий три этапа, призван достижению устойчивого роста реальных доходов населения и активного экономического роста.

При этом важно и в дальнейшем придерживаться преемственности целей развития системы содействия занятости и роста доходов населения, закрепленных в Общенациональном плане действий 2020 г.

В этой связи предлагается повысить минимальный размер пособия по безработице, который выплачивается в размере 1500 руб., в то время как в период с 1 мая по 30 августа 2020 г. он составлял 4500 рублей [14].

Размер минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2021 год установлен в постановлении Правительства РФ от 31.12.2020 N 2393 [15]. Для тех, кто потерял работу, размер пособия равняется 12 130 рублей, также одному из родителей выплачивается 3 000 рублей на каждого ребенка младше 18 лет. Субъекты РФ могут установить региональные доплаты, но они, как правило, существенно не влияют на финансовый уровень безработного [27].

Вместе с тем для уволенных лиц, имеющих менее 26 недель трудовых отношений в течение 12 месяцев до признания безработными, или уволенных более года назад, размер пособия - 1500 рублей в месяц (с учетом районного коэффициента). В таком же размере (1500 рублей, увеличенном на районный коэффициент) получают пособие безработные предприниматели, прекратившие индивидуальную предпринимательскую деятельность, и те, кто ищет работу впервые, уволены за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия (п.1 ст.34 Закона о занятости), что не соответствует даже самым минимальным жизненным потребностям.

Максимальная величина пособия по безработице на 2022 г. согласно постановлению Правительства РФ от 15.11.2021 N 1940 [16] повышена до уровня МРОТ – 12792 руб. - в первые три месяца, 5000 рублей - в следующие три месяца периода выплаты пособия по безработице по общему правилу, а для граждан предпенсионного возраста - 12792 рублей.

Представляется целесообразным сохранить в законодательстве возможность дистанционного обращения граждан в службы занятости населения для содействия в поиске подходящей работы и переобучения в целях минимизации их транспортных расходов и упрощение процедурных вопросов (Временные правила регистрации граждан, утвержденные постановлением Правительства РФ от 08.04.2020 N 460 [13] прекращают свое действие 31.12.2021 г.).

При обеспечении занятости лиц с ограниченными возможностями следует руководствоваться принципом социальной инклюзии инвалидов в общественную жизнь. Как считают эксперты, например Е.Е. Мачульская [36, 20-26], предложение о зачете дистанционного трудоустройства инвалидов в счет квоты приема их на работу противоречит принципу социальной инклюзии, закрепленному в Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 г.[3], которую Россия ратифицировала в 2012 г.

МОТ предлагает учитывать положительный опыт зарубежных стран при создании равных возможностей для трудоустройства инвалидов, к

примеру Австрии, в которой дополнительно субсидируются работодатели, трудоустраивающие инвалидов; Германии, развивающей программы профессиональной переподготовки лиц с ограниченными возможностями [37, 103].

Важно закрепить законодательный режим социальной помощи безработных и членов их семей, основанный на активизации межведомственного взаимодействия, что повысит адресность и эффективность мер социальной поддержки безработных лиц. «Социальное казначейство» будет способствовать росту реальных доходов граждан, восстановлению эффективной занятости.

По результатам анализа нормативно-правовых актов в области занятости населения следует выделить их положительные и отрицательные характерные черты (таблица 1).

**Таблица 1 - Достоинства и недостатки российского законодательства о занятости населения с учетом современных вызовов / Advantages and disadvantages of Russian legislation on employment, taking into account modern challenges**

Достоинства	Недостатки
В Конституции РФ с учетом поправок, принятых в 2020 г. на общенародном голосовании, усилены социально-трудовые гарантии.	В законодательных актах не закреплена система мер по содействию занятости и восстановлению доходов населения в развитие Общенационального плана действий 2020 г., рассчитанного до конца 2021 г.
Основные антикризисные меры в период пандемии COVID-19 направлены на поддержание занятости и социальную поддержку населения.	Низкий размер пособия по безработице для отдельных категорий граждан (минимальный размер - 1 500 руб.).
Закрепление в ТК РФ порядка временного перевода работника на дистанционную работу по инициативе работодателя в исключительных случаях (ст. 312.9).	Недостаточные социальные гарантии граждан с неполной занятостью.
Актуализация положений главы ТК РФ 49.1 «Особенности регулирования труда дистанционных работников» с учетом новых реалий.	Отсутствие единой цифровой платформы занятости и профессионального переобучения.
Развитие в законодательстве новых форм занятости, в том числе в дистанционном формате.	Ограниченный по времени (до 31.12.2021 г.) характер административных мер упрощенной процедуры регистрации безработных в условиях продолжающейся пандемии.
Упрощение административных процедур временного характера (в т.ч. постановки на учет в службе занятости).	Недостаточно развитый механизм межведомственного взаимодействия при установлении статуса безработного лица с последующим оказанием мер социальной поддержки.
Совершенствование правового режима самозанятости.	Неэффективность правовых механизмов мобильности трудовых ресурсов в масштабах



	всей страны с возможностью их обустройства на новом месте работы.
Закрепление в законодательстве гарантий занятости граждан предпенсионного возраста.	Недостаточность социально-трудовых гарантий лиц с ограниченными возможностями, в особенности в условиях пандемии.
Законодательное регулирование создания ИАС общероссийская база вакансий «Работа в России».	Отсутствие правовой и экономической связи при расчете размера пособия по безработице с размером предыдущей заработной платы.
	Неразвитость законодательства о регулировании труда мигрантов, как одно из следствий - низкий уровень квалификации трудовых мигрантов.
	Отсутствие единых концептуальных подходов к формированию правовой политики на рынке труда и системному формированию законодательства в этой сфере.

*Источник: составлено автором*

Таким образом, пандемия новой коронавирусной инфекции оказала существенное влияние на рынок труда и на развитие российского законодательства о занятости населения. Антикризисные меры, сформулированные в Общенациональном плане действий, одобренном Правительством РФ 23.09.2020 г. и рассчитанном на период до 31.12.2021 г., направлены, в конечном счете, на поддержание занятости и социальную поддержку населения.

Также упрощены процедуры постановки на учет лиц в службе занятости в качестве безработных, развитие в законодательстве получили новые формы занятости и переобучения, в том числе в дистанционном формате.

В Конституции РФ с учетом поправок, принятых на общенародном голосовании в 2020 г., усилены социальные стандарты защиты населения, впоследствии конкретизированные в нормативных правовых актах, также закреплены социально-трудовые гарантии занятости граждан предпенсионного возраста.

Вместе с тем основные положения Закона о занятости населения кардинально не изменились за последнее время. Отсутствуют единые концептуальные подходы к формированию правовой политики на рынке труда и системной модернизации законодательства в этой сфере.

В законодательных актах не закреплён комплекс мер по активной политике содействия занятости и восстановлению доходов населения с учетом новых вызовов. Упрощенная процедура регистрации безработных, обратившихся в службу занятости, в условиях продолжающейся пандемии ограничена по времени - до 31.12.2021 г.

Низкий размер пособия по безработице для отдельных категорий граждан (минимальный размер - 1500 руб.) не соответствует социальным стандартам; к тому же отсутствует связь размера пособия по безработице с предыдущим заработком лица, признанного безработным, что препятствует мотивации к трудоустройству. Недостаточность социально-трудовых гарантий лиц с ограниченными возможностями, в особенности в условиях

пандемии, также требует внимания со стороны законодателя.

Требуют дальнейшего совершенствования правовые механизмы обеспечения мобильности трудовых ресурсов в масштабах всей страны с возможностью обустройства лиц на новом месте работы, обеспечения их жильем. Также необходима единая цифровая платформа содействия занятости и профессионального переобучения, учитывающая различные аспекты как внутренней, так и внешней трудовой миграции.

**Список источников:**

*Нормативные правовые акты*

1. Декларация Международной организации труда "Об основополагающих принципах и правах в сфере труда" (принята в г. Женева 18.06.1998).
2. Конвенция N 122 Международной организации труда "О политике в области занятости" [рус., англ.] (заключена в г. Женеве 09.07.1964).
3. Конвенция о правах инвалидов (заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006).
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
5. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ.
7. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".
8. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".
9. Постановление Правительства РФ от 03.06.2011 N 440 "О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов" (вместе с "Правилами разработки прогноза баланса трудовых ресурсов")
10. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 298 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения".
11. Постановление Правительства РФ от 03.07.2018 N 780 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации".
12. Постановление Правительства РФ от 19.02.2019 N 161 "Об утверждении Правил включения субъектов Российской Федерации в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным".
13. Постановление Правительства РФ от 08.04.2020 N 460 "Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления

социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными".

14. Постановление Правительства РФ от 27.03.2020 N 346 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год".

15. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2393 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2021 год".

16. Постановление Правительства РФ от 15.11.2021 N 1940 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2022 год".

17. Распоряжение Правительства РФ от 20.04.2015 N 696-р <Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным.

18. "Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике" (одобрен Правительством РФ 23.09.2020, протокол N 36, раздел VII) (N П13-60855 от 02.10.2020) // СПС Консультант Плюс.

19. Приказ Минздравсоцразвития России от 08.11.2010 N 972н "О порядке ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей), включая порядок, сроки и форму представления в них сведений".

20. Приказа Минтруда России от 04.06.2015 N 343н "Об утверждении Типовой региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов".

21. Приказ Минтруда России от 16.11.2015 N 872н "Об утверждении Порядка, формы и сроков обмена сведениями между органами службы занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы".

22. Приказ Минтруда России от 26.10.2017 N 748н "Об утверждении нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения" и др.

23. Приказ Минтруда России от 22.02.2019 N 116н "Об утверждении Правил, в соответствии с которыми органы службы занятости осуществляют социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и выдачу предложений о досрочном назначении пенсии таким гражданам".

24. Приказ Минтруда России от 05.12.2019 N 769н "Об утверждении показателей для оценки эффективности деятельности органов службы занятости по содействию занятости инвалидов на 2020 год".

25. Приказ Минтруда России от 27.07.2020 N 451н "Об утверждении Порядка осуществления контроля за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными".

26. Приказ Минтруда России от 26.05.2021 N 343н "Об утверждении перечня территорий, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда по итогам 2019 - 2020 годов".

27. Информация Минкомсвязи России "Регистрация для получения пособия по безработице доступна через Единый портал госуслуг" // Доступно на сайте: <https://digital.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2021 г.)

*Научная литература:*

28. Предпринимательское право: современный взгляд: монография / Абросимова Е.А., Андреев В.К., Афанасьева Е.Г. и др.; отв. ред. Карелина С.А., Лакно П.Г., Шиткина И.С. М.: Юстицинформ, 2019.

29. Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> - официальный сайт Организации Объединенных Наций (дата обращения: 10.11.2021 г.)

30. Абузярова (2018) – Абузярова Н.А. Экономико-правовое регулирование российского рынка труда // Журнал российского права. 2018. N 1. С. 128 - 137.

31. Brearley, Bloch (1999) - Brearley K., Bloch S. Employment Covenants and Confidential Information: Law, Practice and Technique. Butterworths. London, Dublin and Edinburgh. 1999. P. 46.

32. Mingaleva, Mirskikh (2010) - Mingaleva Zh., Mirskikh I. On Innovation and Knowledge Economy in Russia. In World Academy of Science, Engineering and Technology. Vol. 66, June 2010. P. 1033.

33. Лушников (2011) - Лушников А.М. Усиление гибкости трудовых отношений как ответ на вызовы XXI века: причины введения и пределы осуществления // Рынок труда в XXI веке: в поисках гибкости и защиты: Матер. междунар. науч. конф. 12 - 14 мая 2011 г. Вильнюс, 2011. С. 120.

34. Котова (2019) - Котова С.И. Правовое положение прекариата на рынке труда и концепция занятости. – Автореферат дисс. ...к.ю.н. М., 2019. С. 10.

35. Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования: монография / В.А. Баранов, А.В. Буянова, Н.С. Волкова и др.; под ред. О.Н. Петуковой. М.: Деловой двор, 2015. 176 с.

36. Мачульская (2021) - Мачульская Е.Е. COVID-19: новые вызовы для инвалидов // Социальное и пенсионное право. 2021. N 2. С. 20 - 26/

37. Addendum to General Survey: Promoting employment and decent work in a changing landscape. International Labour Organization. Geneva, 2021. P.103.

**References:**

Entrepreneurial law: modern view: monograph [Predprinimatel'skoye pravo: sovremennyy vzglyad: monografiya] / E.A. Abrosimova, V.K. Andreev, E.G. Afanasyev and others; отв. ed. S.A. Karelin, P.G. Lakhno, I.S. Shitkin. М.: Justicinform, 2019.

Goals in the field of sustainable development [Electronic resource]. Access mode: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> - the official website of the United Nations (date of access: 10.11.2021)

Abuzyarova (2018) - Abuzyarova N.A. Economic and legal regulation of the Russian labor market [Ekonomiko-pravovoye regulirovaniye rossiyskogo rynka truda] // Journal of Russian law. [Zhurnal rossiyskogo prava] 2018.N. 1.P. 128 - 137.

Brearley, Bloch (1999) - Brearley K., Bloch S. Employment Covenants and Confidential Information: Law, Practice and Technique. Butterworths. London, Dublin and Edinburgh. 1999. P. 46.

Mingaleva, Mirskikh (2010) - Mingaleva Zh., Mirskikh I. On Innovation and Knowledge Economy in Russia. In World Academy of Science, Engineering and Technology. Vol. 66, June 2010. P. 1033.

Lushnikov (2011) - Lushnikov A.M. Strengthening the flexibility of labor

relations as a response to the challenges of the XXI century: the reasons for the introduction and the limits of implementation [Usileniye gibkosti trudovykh otnosheniy kak otvet na vyzovy XXI veka: prichiny vvedeniya i predely osushchestvleniya] // Labor market in the XXI century: in search of flexibility and protection: Mater. int. scientific. conf. May 12 - 14 [Rynok truda v XXI veke: v poiskakh gibkosti i zashchity: Mater. mezhdunar. nauch. konf. 12 - 14 maya], 2011 Vilnius, 2011.S. 120.

Kotova (2019) - Kotova S. I. Legal position of the precariat in the labor market and the concept of employment. [Pravovoye polozheniye prekariata na rynke truda i kontsepsiya zanyatosti.]- Abstract of dissertation. ... .K.y.n. Moscow, 2019, p. 10.

Social protection of the family: improving of the legal regulation mechanism: monograph [Sotsial'naya zashchita sem'i: sovershenstvovaniye mekhanizma pravovogo regulirovaniya: monografiya] / V.A. Baranov, A.V. Buyanova, N.S. Volkova and others; ed. HE. Petyukova. M.: Delovoy dvor, 2015.176 p.

Machulskaya (2021) - Machulskaya E.E. COVID-19: New Challenges for People with Disabilities [COVID-19: novyye vyzovy dlya invalidov]// Social and Pension Law. [Sotsial'noye i pensionnoye pravo.] 2021. N 2.P. 20 - 26.