

Трибуна молодого ученого

УДК: 340.9.6

JEL: Q57, K32

*МОВСЕСЯН Грант Артакович*¹

¹ Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Ленинградский проспект, 49, г. Москва, 109456, Россия.

<https://orcid.org/0000-0001-5755-5347>

¹ Мовсесян Грант Артакович, студент 3 курса Юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Москва. E-mail: movsesyangrant@yandex.ru

Научный руководитель: Демченко Максим Владимирович, кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

**РОССИЙСКАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И ЗЕЛЕННЫЕ ИННОВАЦИИ:
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ РЕГИОНОВ**

Аннотация

Предмет / тема: в статье рассмотрен экологический стандарт Челябинской области, приведен сравнительный анализ его положений, описано влияние экологического стандарта на промышленность и иные производства, отдельно рассмотрен вопрос необходимости введения аналогичных стандартов в иных субъектах Российской Федерации, разграничены как обязательные для соблюдения, так и факультативные положения экологического стандарта, дана комплексная оценка финансовым и налоговым мерам поддержки зеленого бизнеса и положениям стандарта в области туристской деятельности.

Цель работы: анализ Экологического стандарта Челябинской области, рассмотрение его положений с позиции их возможного влияния на экологическую среду региона, внесение предложений по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовых актов рассматриваемой сферы.

Методология: основу исследования составляют всеобщий метод познания, а также методы анализа, синтеза, дедукции, сравнения, методы формальной логики.

Выводы: в ходе проведенного исследования были выделены ключевые особенности экологического стандарта Челябинской области, такие как большое количество оригинальных предложений, обширные ссылки на международные акты и понятный простому обывателю язык изложения, позволяющий достичь целей Стандарта в ближайшее время. Помимо этого также необходимо отметить, что экологический стандарт Челябинской области должен служить основой для принятия аналогичных документов в других субъектах Российской Федерации.

Ключевые слова: *зеленые инновации, экологический стандарт, загрязнение, квоты выбросов, экологическое законодательство, негативное воздействие на окружающую среду.*

Young scientist's tribune

¹ **Grant A. Movsesyan**, 3rd year student of the Faculty of Law at Financial University under the Government of the Russian Federation.
E-mail: movsesyangrant@yandex.ru

*Research Supervisor: Maxim V. Demchenko, PhD, Associate Professor
Department of Legal Regulation of Economic Activity, Faculty of Law Financial University under the Government of the Russian Federation*

**THE RUSSIAN LEGAL SYSTEM AND GREEN INNOVATIONS:
ENVIRONMENTAL STANDARDS OF THE REGIONS**

Annotation

Subject / topic the article considers the environmental standard of the Chelyabinsk region, provides a comparative analysis of its provisions, describes the impact of the environmental standard on industry and other industries, separately considers the need to introduce similar standards in other subjects of the Russian Federation, distinguishes both mandatory and optional provisions of the environmental standard, gives a comprehensive assessment of financial and tax measures to support green business and the provisions of the standard in the field of tourist activity.

Goals / Objectives: analysis of the Environmental Standard of the Chelyabinsk region, consideration of its provisions from the point of view of their possible impact on the ecological environment of the region, making proposals for further improvement of regulatory legal acts of the sphere under consideration.

Methodology: the research is based on general methods of cognition, as well as methods of analysis, synthesis, deduction, comparison, and methods of formal logic.

Conclusions: in the course of the study, the key features of the environmental standard of the Chelyabinsk region were identified, such as a large number of original proposals, extensive references to international acts and a language of presentation that is understandable to a simple layman, which allows achieving the goals of the Standard in the near future. In addition, it should also be noted that the environmental standard of the Chelyabinsk Region should serve as a basis for the adoption of similar documents in other subjects of the Russian Federation.

Keywords: *green innovations, environmental standard, pollution, emission quotas, environmental legislation negative impact on the environment.*

Введение

На сегодняшний день все чаще и чаще поднимаются вопросы совершенствования экологической обстановки в России. Для этого принимаются специальные федеральные программы, обсуждаются вопросы принятия налоговых льгот для «зеленых» компаний, поддерживается выпуск зеленых облигаций и т.д.

Отдельную нишу развития экологии в современном мире занимает экологическое законодательство, которое представляет собой совокупность норм права, регулирующих вопросы взаимодействия человека с окружающей средой, нормы выбросов отходов, ведение экологического бизнеса, переход на возобновляемые источники энергии и прочее.

В рамках федерального законодательства существует достаточно большое количество различных федеральных законов, которые, так или

иначе, являются частью экологического законодательства. Нужно понимать, что вопросы экологии требуют комплексного подхода к их решению, и для совершенствования экологии недостаточно только усилий федеральной власти.

Для поставленных целей в декабре 2020 года на заседании Координационного совета по вопросам экологии в Челябинской области был принят Региональный экологический стандарт Челябинской области – первый подобный документ в рамках регулирования экологии на уровне субъектов Российской Федерации¹.

Основная часть

Экологический стандарт структурно разделен на несколько глав – это общие положения, экология производства, экология человека, экологический бизнес и экология природной среды. Таким образом, мы видим, что данным стандартом охватывается деятельность всех субъектов – государства, частного бизнеса, некоммерческих и общественных организаций и каждого человека в отдельности. По нашему мнению, такой комплексный подход является верным и практичным, поскольку применимо к такой сложной и актуальной на данный момент проблеме как экология, он, несомненно, является самым эффективным [1, с.132].

Общие положения Стандарта начинаются с обозначения его области применения и функций – Региональный экологический стандарт Челябинской области устанавливает свод требований, норм, правил и рекомендаций в отношении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду.

Смысл формулировки «в отношении хозяйственной и иной деятельности» определяется ее целевым назначением – стандарт устанавливает свод правил в отношении любой деятельности, которая может оказывать хотя бы косвенное влияние на окружающую среду [2, с.24]. То есть Стандарт применим к любому виду деятельности, поскольку все, что делает человек, косвенно влияет в той или иной степени на окружающую среду.

Ввиду характера нормативного акта и органа, принявшего его, стандарт применяется исключительно на территории Челябинской области, но при этом он вполне имеет потенциал стать в будущем примером для создания подобных нормативных актов, которые действовали бы на территории других субъектов, либо же на федеральном уровне.

В основе Стандарта лежат актуальные характеристики и экспертные оценки состояния экологии Челябинской области с учетом основных взаимосвязей в области окружающей среды в данном субъекте Российской Федерации.

Что также немаловажно, все положения рассматриваемого Стандарта разработаны в соответствии с требованиями применимого законодательства Российской Федерации и национальными стандартами, а также, как указано в документе, лучшими мировыми практиками в области экологической стандартизации и управления охраной окружающей среды,

¹ Региональный экологический стандарт Челябинской области [электронный ресурс] URL: <https://ecosovet74.ru/api/files/get/1606915043097.pdf> (дата обращения: 13.07.2021).

что исключает возможность противоречия данного акта нормам федерального законодательства и позволит в будущем избежать коллизий при его применении.

Основное требование к авторам стандарта, устанавливаемое самим стандартом – постоянный мониторинг новых международных и национальных стандартов для совершенствования и соответствия им положениям Стандарта региона.

В документе содержится раздел, дающий определения терминам, в нем используемым. Важным фактом является то, что часть терминов в нем определена исключительно Стандартом, а часть – федеральным законодательством.

В рассматриваемом акте также акцентировано внимание на развитие системы мониторинга и анализа качества атмосферного воздуха. Необходимо обратить внимание на тот факт, что Стандартом установлены те же цели и задачи, что и федеральным проектом «Чистый воздух».

В рамках положений Стандарта предполагается провести техническое переоснащение научных лабораторий, повышение актуальности методической базы по проведению измерений качества воздуха, установку новых постов наблюдения за качеством воздуха в Челябинске, а также разработка региональной системы наблюдений и мониторинга, обеспечивающей постоянное непрерывное наблюдение за распространением загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.

Также в Стандарте предполагается бесплатный и безвозмездный обмен информацией в рамках федеральной государственной системы мониторинга качества воздуха на территории Челябинской области и предоставление достоверных данных и общедоступной информации органам государственной власти и местного самоуправления, юридическим и физическим лицам.

Экологическим Стандартом в Челябинской области вводится экологический аудит, а также предложения по созданию саморегулируемой организации (СРО) в области добровольного экологического аудита (экологического комплаенса).

Однако для внедрения процедуры экологического аудита СРО необходимо разработать некоторые документы:

- критерии отнесения предприятий к числу организаций, рекомендованных к проведению добровольного экологического аудита;
- сам порядок проведения добровольного экологического аудита;
- Положение нормативно-правового характера о системе добровольного экологического аудита в Челябинской области.

Это показывает, что данный документ является началом для дальнейшего формирования экологического законодательства Челябинской области.

Для выполнения целей введения Стандарта также важным является введение процедуры внешнего экологического аудита. Стандартом предлагается дополнить существующее законодательство челябинской области положениями, согласно которым «предприниматель или юридическое лицо, проходящее экологический аудит, имеет право на уменьшение денежных штрафов при условии раскрытия информации о выявленных нарушениях, их оперативного устранения и предотвращения появления подобных нарушений». Подобная система смягчения

юридической ответственности сейчас функционирует в Европейском Союзе. То есть в рамках регулирования экологических отношений мы можем говорить о том, что Челябинская область ориентируется на лучшие мировые практики совершенствования экологического законодательства.

В Стандарте присутствует предложение утилизации сельскохозяйственных отходов путем использования их в качестве вторичных материальных ресурсов и источника возобновляемой энергии, что может обеспечить региону быстрый переход к возобновляемым источникам энергии [3, с.87].

Говоря о регулировании корпоративного управления, в Челябинской области вводятся новые положения, согласно которым все руководители организаций и специалисты, которые могут принимать решения при функционировании организации, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь специальную подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, поскольку наличие достаточной квалификации у сотрудников, ответственных за принятие решений, позволяет обеспечить соблюдение стандартов, правил и нормативов, установленных в сфере охраны окружающей среды как Стандартом, так и федеральным и международным законодательством [4, с.39].

Для обеспечения должного уровня подготовки необходимо проводить постоянные курсы повышения квалификации и иные образовательные мероприятия. Итогом таких курсов должна быть аттестация и выдача документов, подтверждающих компетенцию человека в области экологии.

Стандартом установлено требование, согласно которому наличие упомянутых выше документов о прохождении подготовки является обязательным требованием для осуществления различных видов деятельности, связанных с прямым или косвенным воздействием на окружающую среду.

В Челябинской области также предлагается использование расширенного списка нефинансовой информации, подлежащей обязательному опубликованию. К такой информации в том числе должны относиться сведения о нарушениях экологического законодательства и сведения, полученные в ходе проведения экологического аудита, о котором мы указали выше.

В отдельном параграфе Стандарта предусмотрена локализация отраслевых (специализированных) производств в Челябинской области. Для поддержки локализованных производств Стандартом предлагается стимулирование и финансовая помощь предприятиям, осуществляющим проведение НИР и ОКР по созданию оборудования и технологий в экологических секторах экономики [5, с.113].

В рамках финансового и налогового стимулирования «зеленого» бизнеса предлагается стимулирование и поддержка организаций, осуществляющих деятельность в области разработки и внедрения инновационных экологических технологий, поддержка организаций, осуществляющих деятельность в области организационного сельского хозяйства, заключение с такими организациями специальных инвестиционных контрактов, а также снижение транспортного налога на средства передвижения, использующие газовое топливо.

Предлагается также для ряда организаций ввести обязательное

экологическое страхование, средства которого будут направлены на создание специальных фондов, ресурсы которых будут направлены на возмещение вреда окружающей среде и компенсаций ущерба лицам, подвергшимся техногенному воздействию.

Мы можем видеть также финансовое стимулирование защиты окружающей среды в Челябинской области от деятельности человека [6, с.199].

Помимо регулирования деятельности предприятий, также в документе даются рекомендации в отношении сохранения генетического фонда животного и растительного мира, которые в большей мере опираются на лучший мировой опыт.

Для реализации этой цели прописано множество различных мероприятий, таких как создание связующих элементов в виде искусственных лесополос, русел малых рек, которые были бы своеобразным «коридором» между отдельными особо охраняемыми природными территориями, предотвращение интродукции чужеродных видов, меры по предотвращению возможного пополнения популяции безнадзорных животных в целях сохранения генетического разнообразия мелких позвоночных животных и птиц.

Особенно интересным, по нашему мнению, видятся положения касательно развития экологического туризма в регионе [7, с.40]. Экологический туризм направлен на сохранение ненарушенных уникальных природных территорий, культурных достопримечательностей и этнографических особенностей местностей. Он способствует повышению экологической устойчивости среды, приобретению экологических и культурологических знаний и осуществлению экологического просвещения и образования [8, с.115].

В данном направлении выделяются следующие ключевые требования: расчет максимально возможного количества посетителей за туристический сезон, не приводящего к ущербу для окружающей среды, планирование территории, доступной для посещения туристами так, чтобы обеспечить беспрепятственный доступ туристов ко всем объектам, и при этом одновременно минимизировать антропогенную нагрузку на окружающую среду, использование натуральных материалов при строительстве объектов туристической инфраструктуры, а также многое другое.

Поскольку в Стандарте указано, что государственным структурам рекомендуется оказывать приоритетную поддержку местным организациям в сфере экологического туризма с целью улучшения социально-экономического развития территорий, то есть осуществлять экономическое и налоговое стимулирование таких организаций, а, возможно, создание специального налогового режима или временного полного освобождения от налогового бремени на установленный период, то данный сектор экономики Челябинской области может иметь огромный потенциал, и при соблюдении всех вышеописанных положений Регионального экологического стандарта Челябинская область может стать новым центром притяжения внутреннего туризма наравне с Сочи и Кисловодском [9, с.140].

Данный Стандарт пока что является единственным в своем роде. Иные субъекты Российской Федерации подходят к решению вопроса экологии не так комплексно, как Челябинская область.

В качестве предложений по дальнейшему совершенствованию законодательной базы защиты экологии России необходимо указать на возможность принятия аналогичных актов другими субъектами Российской Федерации. Отдельно, по нашему мнению, необходимо уделить внимание развитию экологического законодательства субъектам РФ, в которых наблюдаются неблагоприятные изменения экологической обстановки и частые экологические катастрофы [10, с.170].

Заключение

Челябинский экологический стандарт представляет собой нормативный акт, комплексно регулирующий экологические правоотношения в различных сферах общественной жизни. Использование этого стандарта в дальнейшем позволит улучшить экологическую ситуацию в регионе. Положения стандарта могут быть взяты за основу для разработки аналогичных документов в других субъектах Российской Федерации, которые позволят в обозримом будущем создать успешно функционирующую правовую систему регулирования общественных отношений на уровне субъектов Российской Федерации.

Выводы

В качестве выводов к данной работе мы можем указать, что в ходе проведенного исследования были выделены ключевые особенности экологического стандарта Челябинской области, такие как большое количество оригинальных предложений, обширные ссылки на международные акты и понятный простому обывателю язык изложения, позволяющий достичь целей Стандарта в ближайшее время. Помимо этого также необходимо отметить, что экологический стандарт Челябинской области должен служить основой для принятия аналогичных документов в других субъектах Российской Федерации.

Благодарности: Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финуниверситета. Автор выражает благодарность научному руководителю Демченко Максиму Владимировичу и декану Юридического факультета Финуниверситета Ручкиной Гульнаре Флюоровне, Председателю НСО Юридического факультета Финуниверситета Стренину Данилу Алексеевичу а также редакции журнала «Современный Юрист» за содействие в проведении исследования.

Список источников:

1. Отто, Бубнова - (2020) Отто И.П., Бубнова Я.В. Экологическая безопасность Российской Федерации. Правовые аспекты // Образование и право. 2020. №5. с.130-134;
2. Пономарев (2013) - Пономарев М.В. Тенденции и перспективы совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления // Журнал российского права. 2013. №4 (196), с. 22-32;
3. Тюльпанов (2016) - Тюльпанов Ф.М. Правовые вопросы экологической безопасности при переработке, утилизации и захоронении отходов производства и потребления // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. №1, с. 85-90;
4. Бурматова (2018) - Бурматова О.П. Экологический менеджмент как инструмент управления: возможности, проблемы и перспективы использования // Вестник НГУЭУ. 2018. №2, с.33-45;

5. Самоделко (2019) - Самоделко Л. С. Роль экологического налогообложения в обеспечении экологической безопасности и стратегического развития Российской Федерации // Вестник ГУУ. 2019. №4. С. 111-117.

6. Кириченко (2019) - Кириченко П.Н. О совершенствовании административной ответственности за нарушения законодательства об обращении с отходами // Вестник БГУ. 2019. №2 (40), с.185-200;

7. Абиева (2020) - Абиева Э.Р. Проблема экологической миграции в контексте концепций экологического менеджмента и экологической дипломатии // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. 2020. №31, с.36-44

8. Васильев (2016) - Васильев Ф.П. Производственные отходы их оборот: административно-правовое регулирование на современном этапе в России и его совершенствование (из серии «Транспортная безопасность») // Таврический научный обозреватель. 2016. №4 (9), с.109-132.

9. Лунева (2019) - Лунева Е.В. Эколого-правовое регулирование рационального природопользования: междисциплинарный аспект // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2019. №1 (53), с.137-147.

10. Сергеев (2019) Сергеев А.Ю. Правовая природа отношений по использованию и охране земель при пользовании недрами // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2019. №1 (53), с.169-175.

References:

Otto, Bubnova - (2020) Otto I. P., Bubnova Ya. V. Environmental safety of the Russian Federation. Legal aspects [Ekologicheskaya bezopasnost' Rossijskoj Federacii. Pravovye aspekty] // Education and law [Образование и право]. 2020. No. 5., pp. 130-134.

Ponomarev (2013) - Ponomarev M.V. Trends and prospects of improving legislation in the field of waste management of production and consumption [Tendencii i perspektivy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva v sfere obrashcheniya s othodami proizvodstva i potrebleniya] // Journal of Russian Law [Zhurnal rossijskogo prava]. 2013. No. 4 (196), pp. 22-32;

Tulipov (2016) – Tulipov F.M. Legal issues of environmental safety in the processing, disposal and disposal of industrial and consumer waste [Pravovye voprosy ekologicheskoy bezopasnosti pri pererabotke, utilizacii i zahoroneni othodov proizvodstva i potrebleniya] // Law and order: history, theory, practice [Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika]. 2016. No. 1, p. 85-90.

Burmatova (2018) – Burmatova O.P. Environmental management as a management tool: opportunities, problems and prospects for use [Ekologicheskij menedzhment kak instrument upravleniya: vozmozhnosti, problemy i perspektivy ispol'zovaniya]// Bulletin of the NGUEU [Vestnik NGUEU]. 2018. No. 2, p. 33-45.

Samodelko (2019) - Samodelko L. S. The role of environmental taxation in ensuring environmental safety and strategic development of the Russian Federation [Rol' ekologicheskogo nalogooblozheniya v obespechenii ekologicheskoy bezopasnosti i strategicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii]// Bulletin of the GUU [Vestnik GUU]. 2019. No. 4. pp. 111-117.

Kirichenko (2019) - Kirichenko P.N. On improving administrative responsibility for violations of the legislation on waste management [O

sovershenstvovaniy administrativnoj otvetstvennosti za narusheniya zakonodatel'stva ob obrashchenii s othodami] // Bulletin of the BSU [Vestnik BGU]. 2019. No. 2 (40), p. 185-200.

Abieva (2020) - Abieva E. R. The problem of environmental migration in the context of concepts of environmental management and environmental diplomacy [Problema ekologicheskoy migratsii v kontekste koncepcij ekologicheskogo menedzhmenta i ekologicheskoy diplomatii] // Izvestiya Irkutsk State University. Series: Political Science. Religious studies. 2020. №31, с.36-44.

Vasiliev (2016) – Vasiliev F.P. Industrial waste and their turnover: administrative and legal regulation at the present stage in Russia and its improvement(from the series "Transport Security") [Proizvodstvennyye othody ih oborot: administrativno-pravovoe regulirovanie na sovremennom etape v Rossii i ego sovershenstvovanie(iz serii «Transportnaya bezopasnost'»)]// Tavrichesky Scientific Observer [Tavricheskij nauchnyj obozrevatel']. 2016. No. 4 (9), p. 109-132.

Luneva (2019) - Luneva E. V. Ecological and legal regulation of rational nature management: an interdisciplinary aspect [Ekologo-pravovoe regulirovanie racional'nogo prirodopol'zovaniya: mezhdisciplinarnyj aspekt] // Bulletin of the O. E. Kutafin University [Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina]. 2019. No. 1 (53), pp. 137-147.

Sergeev (2019) Sergeev A. Yu. The legal nature of relations on the use and protection of land in the use of mineral resources [Pravovaya priroda otnoshenij po ispol'zovaniyu i ohrane zemel' pri pol'zovanii nedrami]// Bulletin of the O. E. Kutafin University [Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina]. 2019. No. 1 (53), pp. 169-175.