

История государства и права

УДК 346

JEL: K15

БЕРДНИКОВА Анна Александровна¹

¹ Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Ленинградский проспект, 49, Москва, 125993, Россия.

<https://orcid.org/0000-0003-2812-7030>

¹ Бердникова Анна Александровна, ассистент/аспирант департамента правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета. E-mail: anna_berdnikova1@mail.ru AABerdnikova@fa.ru

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ИНТЕРВЕНЦИЙ НА ЗЕРНОВОМ РЫНКЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)**

Аннотация

Предмет/тема. В настоящей статье рассматриваются исторические этапы развития продовольственной политики страны со времен Российской империи. Проводится анализ нормативно-правовых документов, которые в последующем стали основой законодательной базы, регулирующей зерновую отрасль страны. Исследуется правовое обеспечение государственных товарных и закупочных интервенций на зерновом рынке и их тенденции развития. Механизм зерновых интервенций впервые был применен в Российской Федерации в 2000-х гг. и является относительно молодым по сравнению с другими аграрноразвитыми странами. В первую очередь зерновые интервенции в России являются мерой, направленной на поддержание уровня доходности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также мерой государственного регулирования всего зернового рынка страны.

Цели/задачи. Помимо поддержки отечественных товаропроизводителей, интервенции проводятся и с целью стабилизации уровня цен на всем зерновом рынке страны. Механизм проведения государственных закупочных и товарных интервенций используется государством в целях правового регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Подобный механизм обеспечивает реализацию основных направлений аграрной политики.

Методология. Используются как общенаучные (сравнение, анализ и синтез, абстрагирование и конкретизация, системный подход), так и частнонаучные методы исследования, среди которых: формально-юридический, сравнительно-правовой метод и правовое моделирование.

Вывод. На сегодняшний день правовая база, регулирующая зерновую отрасль страны и механизм проведения государственных товарных и закупочных интервенций, не является совершенной. В долгосрочной Стратегии развития отечественного зернового комплекса одной из целей является модернизация действующего законодательства. Развитие механизма проведения зерновых интервенций и его правовое обеспечение имеет большую значимость. Благодаря использованию различных рычагов управления, внутренняя и внешняя продовольственная политика России сделала страну влиятельной в сфере международной торговли продуктами питания впервые со времен до большевистской революции.

Ключевые слова: правовое регулирование, правовое обеспечение, государственные закупочные и товарные интервенции, продовольственная политика, зерновой рынок, зерно.

History of state and law

¹ **Anna A. Berdnikova**, Assistant of the department of legal regulation of economic activities of the Law faculty in the Financial University under the Government of the Russian Federation. E-mail: anna_berdnikova1@mail.ru

LEGAL ENFORCEMENT OF GOVERNMENT INTERVENTIONS IN THE GRAIN MARKET OF THE RUSSIAN FEDERATION (HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS)

Abstract

Subject / Topic This article deals with the historical stages in the development of the country's food policy since the time of the Russian Empire. The analysis of regulatory documents is carried out. It became later the basis of the legislative framework governing the grain industry of the country. The article examines the legal support of state commodity and procurement interventions in the grain market and its development trends. The grain intervention mechanism was firstly applied in the Russian Federation in the 2000s. It is relatively young in comparison with the other agrarian developed countries. First of all, grain interventions in Russia are a measure aimed at maintaining the level of profitability of domestic agricultural producers, and as well as a measure of state regulation of the entire grain market of the country.

Goals / Objectives Interventions are also carried out to stabilize the price level on the entire grain market of the country in addition to supporting domestic producers. The mechanism for conducting public procurement and commodity interventions is used by the state with the purpose of legal regulation of the market for agricultural products, raw materials and foodstuffs. Such a mechanism ensures the implementation of the main directions of agricultural policy.

Methodology We used both general scientific (comparison, analysis and synthesis, abstraction and concretization, a systematic approach) and special scientific research methods, including formal legal, comparative legal method and legal modeling.

Conclusion and Relevance The present legal framework is not perfect which regulates the country's grain industry and the mechanism for conducting state commodity and procurement interventions. In the long-term Development Strategy of the domestic grain complex, one of the goals is to modernize the current legislation. The development of the mechanism for carrying out grain interventions and its legal support is of great importance. Using various levers of government, Russia's domestic and foreign food policy made the country influential in the international food trade for the first time since before the Bolshevik Revolution.

Keywords: legal regulation, legal enforcement, government procurement and commodity interventions, food policy, grain market, grain.

Правовое обеспечение проведения государственных интервенций на зерновом рынке Российской Федерации начало формироваться в конце 1990-х гг. и является относительно молодым по сравнению с другими

развитыми аграрными странами, такими как Индия, Канада, Австралия и т.д. Вопросы, связанные с государственным регулированием предпринимательской деятельности, регулируются нормативными правовыми актами [1, с.110]. Правовая база, регулирующая порядок проведения зерновых интервенций, на сегодняшний день не является совершенной и требует некоторых доработок. Таким образом, со стороны ученых-юристов и экономистов встает вопрос о целесообразности проведения зерновых интервенций, направленности их развития в правовом поле и соответствии нормам закона.

В Российской Федерации зерновые интервенции рассматриваются как мера государственного регулирования всего сельскохозяйственного рынка страны, а также как мера поддержки сельскохозяйственных производителей.

Целью проведения государственных интервенций является стабилизация цен на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, поддержание уровня доходов отечественных товаропроизводителей.

Государство использует механизм проведения государственных закупочных и товарных интервенций в целях правового регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Данный механизм обеспечивает реализацию основных направлений аграрной политики [2, с. 38].

Механизм государственных закупочных и товарных интервенций является одной из форм оперативного регулирования операций на рынке зерна и продуктов его переработки, способствующих стабилизации ценовой ситуации на внутреннем рынке сельскохозяйственной продукции, а также устойчивому и динамичному развитию аграрного сектора экономики¹.

Исторически Россия является крупным экспортером зерна. Зерновой рынок, ещё с эпохи Российской империи (1721-1917 гг.), играл значительную роль в системе рынков продовольствия страны. Тенденция активного развития зернового рынка страны отмечается после отмены крепостного права. В это время увеличивается товарное производство зерна, происходит вывоз зерна за рубеж и осуществляется его продажа путем ярмарочной торговли. Таким образом, посредники (купцы) закупают зерно у более мелких производителей. Сельскохозяйственные отношения в основном регулируются нормами гражданского права. Данные отношения связаны с вопросами землевладения, договорами купли-продажи сельскохозяйственной продукции и др. Более того, крестьянское право ранее представляло собой неписаные нормы, то есть было обычным правом

¹ Совершенствование механизма государственных интервенций и залоговых операций // ИД «Бюджет». 2015. №1. Интернет-ресурс - <http://bujet.ru/article/269486.php?print=Y> – запрос от 25.04.2021.

[3, с. 35].

В истории развития российского сельского хозяйства 1907-1908 гг. огромную роль сыграли реформы государственного деятеля Российской империи - Столыпина Петра Аркадьевича. Он разработал правительственную концепцию, направленную на решение аграрного вопроса. Предложил ряд мероприятий, которые правительство реализовывало под его руководством. Реформы были направлены на поддержку крестьян, передачу сельскохозяйственных земель им в собственность, кредитование, упразднение сельской общины, скупку земель для перепродажи на льготных условиях и на оптимизацию сельского хозяйства [4, с. 148]. Закон позволял крестьянам оставлять себе излишки урожая, в том числе и зерновых, при условии выплаты общине по более низкой выкупной цене. Предполагалось предоставление субсидий фермерам, так называемая «агрономическая помощь».

В 1905 году император Николай II издал Высочайший указ, в котором призвал представить предложения для улучшения государственного устройства страны. Но несовершенство устройства аграрного строя страны вызвало возмущение фермеров. Крестьяне требовали национализации помещичьих земель. В это же время проходила Первая русская революция. Первостепенной задачей правительства стало подавление беспорядков и революционных возмущений, таким образом, развитие аграрной политики ушло на второй план.

В 1906 г. Правительство оказало продовольственную помощь крестьянам в связи с тяжелым положением из-за неурожайности. Крестьяне такую помощь прозвали «царёвский паёк». На фоне этих событий произошел роспуск I Думы. Не дожидаясь созыва II Думы, П.А. Столыпин проявил инициативу по решению всех необходимых законоположений согласно ст. 87 Основных законов. Статья регламентировала, что при чрезвычайных обстоятельствах, не дожидаясь созыва новой Думы, правительство вправе принимать неотложные законы без утверждения Думы. II Дума, с момента создания - 1907 г., демонстрировала негативное отношение к любым инициативам правительства. Первые две Думы называли «Думами народного гнева». Далее Думы контролировались партией октябристов, и были ориентированы на сотрудничество.

В 1912 году был издан Закон «О ссудах и пособиях из средств казны при землеустройстве». Увеличены бюджетные ассигнования на развитие аграрной реформы. Создан Крестьянский поземельный банк [5, с. 720], который выплачивал прямые пособия крестьянам и субсидировал агрономическую помощь. Крестьянский поземельный банк осуществлял свою деятельность вплоть до Первой мировой войны.

После смерти П.А. Столыпина последующие премьер-министры не проявляли особого интереса к аграрной реформе. С началом Первой мировой войны все реформы были приостановлены, а далее и полностью ликвидированы революцией 1917 года.

Во время Первой мировой войны государственные закупки зерна совершались на свободном рынке. Такого рода система именовалась продовольственной разверткой. Содержание системы заключается в предоставлении государству крестьянами продовольствия по ценам, установленным государством [6, с. 218]. Аналогичные меры практиковались в периоды экономических кризисов и в военное время. Так и позже в критических условиях Гражданской войны в 1919 г. была проведена повторная продразвертка. Продовольственная развертка стала частью политики «военного коммунизма». Таким образом, используя административные меры регулирования, государство берёт под контроль продовольственный рынок страны. В результате на зерновом рынке страны возрастает государственное вмешательство.

Начиная с 30-х годов, во времена проведения коллективизации, активно развивается система сельского хозяйства СССР. Колхозы формируются в кооперативы, которые наделяются правом собственности на имущество. Основные формы собственности закреплены в Конституции СССР 1977 г. и в Гражданском кодексе РСФСР 1964 г. Помимо государственной и личной собственности граждан выделяется кооперативно-колхозная форма собственности. Крестьянский обычай получает правовой статус в 1960-х гг., но деятельность сельского хозяйства продолжает регулироваться общими нормами гражданского права.

Активная разработка законодательства начинается с 1989 года. Фермерские хозяйства получают правовые статусы. В 1993 году издается долгожданный Федеральный закон «О зерне», который содержит основные положения, направленные на правовое регулирование зернового рынка страны и поддержку сельхозпроизводителей. До этого периода не существовало специализированного законодательства, регулирующего зерновую отрасль и государственную зерновую политику.

До 1993 года в стране действовала система реализации зерна на уровне обязательных плановых государственных закупок. Сложившаяся практика имела как достоинства, так и недостатки. Производителю гарантировался крупный сбыт продукции по государственным закупочным ценам, но выбор покупателей был ограничен. Со стороны административных органов осуществлялся тотальный контроль, отсутствовала связь между субъектами рыночных отношений, наблюдался низкий уровень конкурентности рынков сбыта. Государственная система закупок осуществлялась в общей правовой форме. Таким образом, закупки сельхозпродукции у совхозов и колхозов реализовывались путем заключения договора контрактации, а закупка от сельского населения - посредством договора купли-продажи¹.

Таким образом, в 1990-х гг. подход России базировался на отказе

¹ Бурмистров А.А. Государственные закупки СССР в послевоенное время // Марийский юридический вестник. 2013. №10. Интернет-ресурс - <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-zakupki-sssr-v-poslevoennoe-vremya> - запрос от 12.04.2021.

государства от активного вмешательства в сельскохозяйственный сектор. В 1990 г. на Первом Всероссийском съезде частных крестьянских хозяйств создается Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России. Благодаря деятельности ассоциации, сбор зерновых увеличивается, активизируется деятельность зернового рынка.

К 1997 году сельское хозяйство страны было практически разрушено. По сравнению с 1990 годом снижено плодородие почв, уменьшен объем продукции, сокращено приобретение техники, капитальные вложения сократились почти в 20 раз, сельхозпроизводители несут огромные финансовые потери, понижается рентабельность сельскохозяйственного производства. Одновременно растут закупки за рубежом, что приводит российский сельскохозяйственный, в том числе и зерновой, рынок к кризису. Не реализуется большое количество государственных программ поддержки фермеров. Государство полностью устраняется от управления аграрной сферой, задуманные реформы лишены правовой и экономической поддержки и, как итог, сельскохозяйственный сектор страны практически разрушен.

В 1998 году Советом Федерации Федерального Собрания РФ направлено срочное послание № 175-СФ президенту Б.Н. Ельцину¹. Совет Федерации сформулировал «новый курс» аграрной политики, основанный на увеличении государственной поддержки аграрного сектора. Совместно с Федеральным Собранием ускоряется разработка и принятие нормативно-правовых актов, направленных на защиту прав и интересов отечественных сельхозпроизводителей, обеспечение техникой агропромышленного комплекса, установление цен на сельхозпродукцию, изменение системы налогообложения и многое другое. Закрепляется государственное регулирование и пересматривается финансово-экономическая политика агропромышленного комплекса страны как одного из приоритетных секторов экономики. Принимается Федеральный закон «О государственном регулировании агропромышленного производства», основными задачами которого являются стабилизация и развитие агропромышленного производства, защита и поддержка сельхозпроизводителей, обеспечение продовольственной безопасности страны.

В срочном порядке принимаются меры эффективного государственного контроля, правового регулирования сельскохозяйственного рынка, предоставляется финансовая поддержка производителям, осуществляются государственные закупки сельхозпродукции в федеральный продовольственный фонд.

В 1998 году принимается первое постановление Правительства

¹ Послание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 апреля 1998 г. Интернет-ресурс - <http://council.gov.ru/activity/documents/4485/> - запрос от 12.04.2021.

Российской Федерации № 748 "Об утверждении Порядка осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для стабилизации рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия, и Положения о государственном агенте, осуществляющем государственное регулирование рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия".

Таким образом, начиная с 2000 года, в России используется большее количество программ государственной помощи, формируется механизм применения государственных интервенций на зерновом рынке. Восстановление аграрного сектора строится на политике государственной поддержки. После спада в 1990-х годах стабилизируется сельскохозяйственное производство России.

Впервые механизм зерновых интервенций был применен в России осенью 2001 года [7, с. 66]. Предпосылками введения государственных закупочных интервенций явилось резкое снижение закупочных цен на зерно в условиях обильного урожая.

В августе 2001 года принимается постановление Правительства Российской Федерации № 580 "Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", которое содержит более подробные положения по реализации данного механизма.

В последующем закупочные интервенции проводятся в зависимости от объемов сбора зерна, выделяемых государственных средств на их проведение и конъюнктуры рынка. Закупочные интервенции, которые проводились в отношении урожаев зерна в 2005, 2008, 2009, 2011 гг., послужили показателями в части расходов бюджета на закупку и хранение зерна [8, с. 269].

В начале 2000-х гг. закупочные интервенции были скромными и не могли оказывать значительное влияние на зерновой рынок. Но в дальнейшем государственная кампания по закупке зерновых стала спасением для производителей. За счёт вырученных средств они могли погасить кредиты, подготовиться к новому сезону.

К 2005 году сельское хозяйство становится одним из четырех приоритетных секторов экономики. В 2006 году правительство представило программу финансового развития сельского хозяйства на сумму 50 миллиардов рублей. Далее программы финансовой поддержки только расширяются.

В 2007 году на конференции, посвященной 15-летию образования Совета Безопасности Российской Федерации, отмечалось, что продовольственная безопасность Российской Федерации рассматривается как одна из важнейших составляющих системы экономической безопасности страны. Именно тогда и возникла идея о необходимости принятия закона «О продовольственной безопасности Российской Федерации».

После финансового кризиса 2008 года президент Д.А. Медведев и премьер-министр В.В. Путин подтвердили стратегическую важность сельского хозяйства и пообещали сохранить финансирование в данной области.

За период 2000-2008 гг. стоимость сельскохозяйственной продукции в рублях выросла в несколько раз.

На первом Всемирном зерновом форуме в 2009 г., президент Д.А. Медведев отметил, что решение проблем на мировом зерновом рынке считается фундаментальной целью, которая связана с продовольственной безопасностью Российской Федерации. Правительством Российской Федерации высказывается намерение инвестировать в инфраструктуру, способствующую экспорту зерна, ставится важнейшая задача – активная поддержка инфраструктурных проектов. Динамично развиваются программы помощи российского правительства - субсидирование удобрений, субсидирование лизинга оборудования, поддержка цен на зерно и государственные закупки излишков зерна. И, как следствие, в 2008 и 2009 гг. Россия занимает третье место в мире, после США и Канады, по объему экспорта пшеницы.

С 2009 года сельское хозяйство является единственным сектором экономики, демонстрирующим положительный рост.

Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2009 года № 290 была учреждена Объединённая зерновая компания (АО «ОЗК»), которая является единственным агентом с государственным участием по проведению государственных закупочных и товарных интервенций. Также компания несёт ответственность за сохранность зерна в государственном интервенционном фонде и его реализацию.

Если рассматривать с точки зрения национальной экономики, то государство разработало инновационный инструмент. Подобный инструмент способен не только регулировать зерновой рынок, но и развивать экспортноориентированную зерновую логистическую инфраструктуру, которая ранее не существовала, и может обеспечить качественный рост национальной конкурентоспособности [9, с. 75].

С каждым годом государство стремится к увеличению производства зерна, это связано с обеспечением всего населения продуктами питания, получаемыми из зерна, а также с экспортированием самого зерна в другие страны. Продовольственная безопасность является необходимым условием повышения уровня жизни всего населения [10, с. 34].

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (от 1997 г. и 2009 г.) положили основу для большого количества других доктрин безопасности. Как следствие, Указом Президента Российской Федерации Д.А. Медведевым № 120 в 2010 году утверждается первая Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Далее Указом Президента Российской Федерации В.В. Путиным № 20 в 2020 году утверждается очередная Доктрина. Далее, Указом Президента РФ от 31

декабря 2015 года утверждается «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года» (СНБ), которая также ориентирована на международную продовольственную политику.

В последние годы наблюдается активный рост сельского хозяйства, что позволяет продовольственной политике России использовать её как инструмент внешней политики. В настоящее время Россия стала глобальным экспортером зерна с планами по расширению экспорта на рынки, в которых традиционно доминировали Соединенные Штаты Америки.

Современная продовольственная политика Российской Федерации состоит из трех перекрывающихся компонентов.

1. Увеличение внутреннего производства при содействии правительства программы финансовой поддержки.

2. Стремление к «продовольственной безопасности» посредством ограничения доступа иностранных государств к продовольственным рынкам внутри России.

3. Увеличение российского экспорта продуктов питания, в частности зерна, что делает Россию важным игроком на мировом рынке продовольствия.

Эти три элемента объединены в единую стратегию продовольственной политики.

На основании данных компонентов, распоряжением Правительства Российской Федерации № 1796-р в августе 2019 года утверждается Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года. Целью Стратегии является повышение конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и усиление положения России на международном рынке зерна и продуктов переработки зерновых культур, модернизация законодательства и совершенствование механизма проведения зерновых интервенций. Стратегия позиционирует Россию как глобального игрока с целью вхождения в пятерку крупнейших экономических держав и крупнейшего международного поставщика продуктов питания.

В настоящее время товарные и закупочные интервенции проводятся в соответствии со статьей 14 ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и постановлением Правительства РФ № 1003 2016 года «Об утверждении правил приобретения сельскохозяйственной продукции в процессе проведения государственных закупочных интервенций и дальнейшей реализации этой продукции».

В соответствии с действующим законодательством при резком падении цен ниже минимальных расчетных, в процессе реализации сельскохозяйственной продукции проводятся государственные закупочные интервенции путём закупки. И, наоборот, при росте цен свыше максимальных расчетных, проводятся государственные товарные интервенции через продажу ранее закупленной сельскохозяйственной

продукции. Государственные закупочные и государственные товарные интервенции проводятся на биржевых торгах и в соответствии с федеральным законодательством о закупках.

Именно таким образом, за счет подобных регулирующих мер налаживается и улучшается структура производства, обеспечивается защита отечественного сельхозпроизводства и сглаживаются ценовые проблемы [11, с. 184].

Проведение зерновых интервенций зависит от аграрного состояния рынка, различных экономических и природно-климатических факторов. Следовательно, зерновой рынок подвержен влиянию ряда факторов воздействия, как внутренних, так и внешних. При таких условиях зерновой рынок не может быть самоурегулированным, требуется постоянное вмешательство и регулирование со стороны государства. Следовательно, развитие механизма проведения государственных закупочных и товарных интервенций на зерновом рынке и его правовое обеспечение имеют особую значимость. Используя бюджетные и внебюджетные рычаги управления, внутренняя и внешняя продовольственная политика России сделала страну влиятельной в сфере международной торговли продуктами питания впервые со времен до большевистской революции.

Список источников

1. Ручкина (2014) - Ручкина Г.Ф. Особенности государственного регулирования отдельных видов предпринимательской деятельности // Экономика. Налоги. Право. – 2014. № 4. С. 110-113.
2. Антонова (2020) – Антонова Е.Г. Государственные интервенции как средство регулирования зернового рынка // Конкурентное право. 2020. № 1. С. 37-41.
3. Минина (2017) - Минина Е.Л. История становления и развития аграрного законодательства в России // Аграрное и земельное право. – 2017. № 7(151). С. 31-39.
4. Жуков (1998) - Жуков В.И., Еськов Г.С., Павлов В.С. История России: учебное пособие. — М.: МГСУ «Союз», 1998. 388 с.
5. Проскуракова (2010) - Проскуракова Н.А. Крестьянский поземельный банк // Большая российская энциклопедия. Том 15. Москва, 2010.
6. Евдокимова (2016) - Евдокимова Н.Е. Исторический опыт государственного регулирования зернового рынка в России / Н.Е. Евдокимова // Проблемы развития АПК региона. – 2016. Т. 25. № 1-1(25). С. 217-221.
7. Евдокимова (2011) - Евдокимова Н.Е. Закупочные интервенции на зерновом рынке // АПК: экономика, управление. 2011. №. С. 64-68.
8. Дорошук (2016) - Дорошук А.И. Государственные интервенции на рынке зерна: проблемы бюджетных расходов и эффективности регулирования рынка // Вестник АПК Ставрополя. 2016. № 2 (22). С. 267-272.
9. Косякин (2009) - Косякин А.С. Зерновые интервенции — «Старый-новый» механизм эффективного регулирования рынка // ЭТАП. 2009. №1. С. 74-77.

10. Бердникова (2020) - Бердникова А.А. Некоторые вопросы правового регулирования качества зерна (на примере России и Канады) // Современный юрист. 2020. № 4(33). С. 33-44.

11. Воробьева (2014) - Воробьева И.П. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие / науч. ред. Ю.С. Нехоросhev. – Томск: Издательский дом ТГУ. 2014.

References:

Ruchkina (2014) - Ruchkina G.F. Features of state regulation of certain types of entrepreneurial activity [Osobnosti gosudarstvennogo regulirovaniya otdel'nyh vidov predprinimatel'skoj deyatel'nosti] // Economics. Taxes. Right. - 2014. No. 4, Pp. 110-113.

Antonova (2020) - Antonova E.G. State interventions as a means of regulating the grain market [Gosudarstvennye intervencii kak sredstvo regulirovaniya zernovogo rynka] // Competitive law. 2020. № 1. Pp. 37-41.

Minina (2017) - Minina E.L. The history of the formation and development of agrarian legislation in Russia [Istoriya stanovleniya i razvitiya agrarnogo zakonodatel'stva v Rossii] // Agrarian and Land Law. - 2017. No. 7 (151), Pp. 31-39.

Zhukov (1998) - Zhukov V.I., Eskov G.S., Pavlov V.S. The history of Russia. [Istoriya Rossii] Tutorial. - M.: MGSU "Soyuz", 1998.

Proskuryakova (2010) - Proskuryakova N. A. Peasant land bank [Krest'yanskiy pozemel'nyj bank] // Great Russian encyclopedia. Volume 15. Moscow, 2010.

Evdokimova (2016) - Evdokimova, N. E. Historical experience of state regulation of the grain market in Russia [Istoricheskij opyt gosudarstvennogo regulirovaniya zernovogo rynka v Rossii] / N. E. Evdokimova // Problems of development of the agro-industrial complex of the region. - 2016. - T. 25. - № 1-1 (25), Pp. 217-221.

Evdokimova (2011) - Evdokimova N.Ye. Procurement interventions in the grain market [Zakupochnye intervencii na zernovom rynke] // APK: economics, management. 2011.№., Pp. 64-68.

Doroshchuk (2016) - Doroshchuk A.I. State interventions in the grain market: problems of budget expenditures and the effectiveness of market regulation [Gosudarstvennye intervencii na rynke zerna: problemy byudzhetnyh raskhodov i effektivnosti regulirovaniya rynka] // Bulletin of APK Stavropol. 2016.No. 2 (22), Pp. 267-272.

Kosyakin (2009) - Kosyakin A.S. Grain Interventions - "Old-New" Mechanism of Effective Market Regulation [Zernovye intervencii — «Staryj-novyy» mekhanizm effektivnogo regulirovaniya rynka] // ETAP. 2009. № 1, Pp. 74-77.

Berdnikova (2020) - Berdnikova A.A. Some issues of legal regulation of grain quality (on the example of Russia and Canada) [Nekotorye voprosy pravovogo regulirovaniya kachestva zerna (na primere Rossii i Kanady)] // Modern lawyer. 2020.No. 4 (33), pp. 33-44.

Vorobieva (2014) - Vorobieva I.P. State regulation of the national economy: textbook [Gosudarstvennoe regulirovanie nacional'noj ekonomiki: uchebnoe posobie] / scientific. ed. Yu.S. Nekhoroshev. - Tomsk: TSU Publishing House, 2014.