

*ЖИЛКИБАЕВ Санат Нурболович*¹

¹ ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Ленинградский просп., 49, Москва, 125993, Россия. <https://orcid.org/0000-0001-8079-9075>

¹ Жилкибаев Санат Нурболович, аспирант, Департамент правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ, Москва, Россия. E-mail: prozrach@mail.ru

Научный руководитель: Овчинников Алексей Александрович, кандидат юридических наук, доцент, Департамент правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ, Москва, Россия.

**РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ**

Аннотация

Предмет/ тема. В статье автором исследуется советский этап развития российского законодательства об иностранных инвестициях в теоретическом, нормативном и практическом плане.

Цели / задачи. Целью исследовательской работы является открытие помимо общеизвестных этапов развития инвестиционного права в условиях смешанной многоукладной экономики в эпохи «НЭПа» и «Перестройки», фактов целенаправленного и системного развития правоотношений в области иностранных инвестиций в начальный этап развития советского государства и права, в эпоху сталинизма и послевоенную эпоху развития советского государства и права с переходом к взрывному росту советских прямых зарубежных инвестиций на интеграционной платформе Совета экономической взаимопомощи (СЭВ).

Методология. Методологическую основу исследования составляют всеобщие (философские и логические) методы познания; общенаучные методы, научно-научные (юридические) методы, а также междисциплинарные (включая системный метод) методы научного познания.

Вывод. В результате автором делается вывод о преемственности развития российского инвестиционного права в революционный и советский период по отношению к дореволюционному и современному российскому инвестиционному праву, а также высокой важности теоретических, нормативных и практических уроков развития законодательства об иностранных инвестициях, что немаловажно для гармоничного прогресса современного инвестиционного права и практики России.

Ключевые слова: РСФСР, СССР, иностранные инвестиции, концессии, совместное предприятие, предприятие с иностранными инвестициями.

Young Scientist's Tribune

Sanat N. Zhilkibaev, postgraduate student, Department of Legal Regulation of Economic Activity, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia. E-mail: prozrach@mail.ru

Academic Supervisor: Ovchinnikov Aleksey Aleksandrovich, Ph.D. in Law, Associate Professor, Department of Legal Regulation of Economic Activity, Financial University

under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia.

THE DEVELOPMENT OF SOVIET LEGISLATION ON FOREIGN INVESTMENT

Abstract

Subject / Topic In the article, the author examines the Soviet stage in the development of Russian legislation on foreign investment in theoretical, normative and practical terms.

Goals / Objectives The purpose of the research work is to discover, in addition to the well-known stages in the development of investment law in a mixed economy in the era of "NEP" and "Perestroika", the facts of purposeful and systemic development of legal relations in the field of foreign investment in the initial stage of development of the Soviet state and law, in the era of Stalinism and post-war the era of development of the Soviet state and law with the transition to the explosive growth of Soviet direct foreign investments on the integration platform of the Council for Mutual Economic Assistance (CMEA).

Methodology The research methodology is based on general (philosophical and logical) methods of cognition; general scientific methods, private scientific (legal) methods, as well as interdisciplinary (including the systemic method) methods of scientific knowledge.

Conclusion and Relevance As a result, the author concludes about the continuity of the development of Russian investment law in the revolutionary and Soviet period in relation to pre-revolutionary and modern Russian investment law, as well as the high importance of theoretical, regulatory and practical lessons in the development of foreign investment legislation, which is important for the harmonious progress of modern investment law and the practice of Russia.

Keywords: *RSFSR, USSR, foreign investment, concession, joint venture, enterprise with foreign investment.*

Стратегической целью экономической политики РФ является переход от экспортно-сырьевой к инновационной экономической модели социальной ориентации. Одним из направлений чего является прогресс внешнеэкономической деятельности, в том числе оптимальное привлечение и накопление иностранных инвестиций¹.

Для разрешения вопроса следует обратиться также и к вопросу предыстории, в частности одного из наиболее интересных, но малоизвестных – советского периода развития российского законодательства об иностранных инвестициях.

Первая мировая война временно разрушает мировую экономику, а впоследствии Февральская и Октябрьская революция с Гражданской войной вынужденно «выключают» Россию из мирового хозяйства. Враждебное внешнее окружение, иностранная интервенция, мятежи и восстания разрушают национальную экономику, что вынуждает советское государство принять модель мобилизационной командно-

¹ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204; // Офиц. сайт Президента РФ: [сайт]. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 10.01.2020.)

административной экономики, нацеленной на достижение автаркии («Военный коммунизм»). Принимаются различные акты законодательства в сфере внешней экономической деятельности (ВЭД): вводится государственная монополия¹, ограничение частной собственности заменяется почти полной национализацией².

Однако первоначальная экономическая политика советского правительства предполагала построение смешанной экономики или экономики, что положительно сказывалась на статусе иностранных инвестиций, с оговоркой о соблюдении «публичного порядка»: соблюдении законности, политического нейтралитета, взаимовыгодности инвестиций для сторон [1, с. 139-203] [2, с. 343-347] [3, с. 45-46].

При этом правовое регулирование юридических лиц не исключалось, но было несколько хаотичным и ситуативным. Даже сохраняли силу акты Временного правительства. Первые советские правовые акты в сфере регулирования экономических отношений в силу господства политико-идеологических социалистических соображений ограничивали частную предпринимательскую инициативу и свободную рыночную экономику в публичных (общественных и государственных) интересах, к тому же произошел некоторый упадок юридической техники и культуры и поглощение частного права публичным правом, в частности редко использовалось научное понятие «юридическое лицо», взамен пришли в теорию права несколько «политизированные» термины: «кооперативы», «коммуны», «предприятия», «организации», «потребительские общества» и даже «органы» [4, с. 87] [5, с. 55].

По окончании Гражданской войны в России (1918-1922), Советское правительство применяло на вооружение «смешанную модель» экономики в целях восстановления экономики и индустриализации страны в марте 1921 г. на X съезде РКП(б) под названием «Новая экономическая политика» (далее - НЭП): разрешалась ограниченная деятельность рыночных механизмов, деятельность малых и средних индивидуальных и частных предприятий, в том числе предоставлялись концессии

¹ «О национализации внешней торговли»: Декрет СНК РСФСР от 22.04.1918 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_276.htm (дата обращения: 20.05.2020)

² «О правовых ограничениях, устанавливаемых для торговых и торгово-промышленных предприятий»: Постановление Народного Комиссариата Торговли и Промышленности РСФСР от 20.04.1918 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_272.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«О национализации предприятий (Положение)»: Постановление ВЧК РСФСР от 29.11.1920 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_785.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«О конфискации акционерных капиталов бывших частных банков»: Декрет СНК РСФСР от 26.01.1918 г. (утратил силу) // СУ РСФСР – 1918 - N 19 - ст. 295 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_200.htm (дата обращения: 20.05.2020)

иностранным лицам¹.

В 1921 г. законодатель возвращает конструкцию «пользование правами юридического лица» различного рода хозяйственными организациями [5, с. 55-57]. В 1922 г. принимается Гражданский кодекс РСФСР (далее - ГК РСФСР)². Первая полная кодификация гражданского права предложила стране комплексную систему регулирования разнообразных личных имущественных и неимущественных отношений. Закон установил помимо государственной и кооперативной форм собственности также и частную. ГК РСФСР в качестве юридического лица признавались «объединения лиц, учреждения или организации», которые обладали право- и дееспособностью в материальном и процессуальном плане.

В ГК РСФСР ясно отражалось сильное философско-теоретическое влияние несостоявшегося Гражданского Уложения Российской империи и, в целом, дореволюционного правового опыта. Именно тогда рождается достаточно развитая советская теория юридического лица, выдвигаются различные объяснения его сущности, с учетом особенностей государственного участия в экономической жизни (Д. Генкин, С.Н. Братусь, С.А. Аскназий, А.В. Венедиктов, Н.Г. Александров, Ю.К. Толстой, В.П. Грибанов и другие). В этот период была детально разработана теория государственных предприятий, правовые режимы хозяйственного ведения и оперативного управления, разработаны вопросы ответственности юридического лица, а также разработаны институты возникновения и прекращения юридического лица, созданы основы теории реорганизации и ликвидации юридического лица [4, с. 93-94] [5, с. 57-58, 62-65].

¹ «Наказ Совета Народных Комиссаров о проведении в жизнь начал новой экономической политики»: Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 09.08.1921 (утратил силу) // Istmat : информ. база данных. URL: <http://istmat.info/node/46516> (дата обращения: 20.05.2020)

«О свободном обмене, покупке и продаже сельскохозяйственных продуктов в губерниях, закончивших разверстку»: Декрет СНК РСФСР от 28.03.1921 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_900.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«Об отмене ограничений денежного обращения и мерах к развитию вкладной и переводной операций»: Декрет СНК РСФСР от 30.06.1921 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_999.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«О порядке сдачи в аренду предприятий, подведомственных Высшему Совету Народного Хозяйства»: Декрет СНК РСФСР от 05.07.1921 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1004.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«Инструкция о порядке открытия и производства всякой торговли и правила надзора за ней»: Декрет СНК РСФСР от 19.07.1921 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1022.htm (дата обращения: 20.05.2020)

² «О введении в действие Гражданского кодекса РС.Ф.С.Р.» (вместе с «Гражданским кодексом РС.Ф.С.Р.»): Постановление ВЦИК от 11.11.1922 (ред. от 10.11.1930) (утратил силу) // СУ РСФСР, 1922, N 71, ст. 904 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1435.htm (дата обращения: 20.05.2020)

Для ведения хозяйственной деятельности ГК РСФСР выделялось несколько видов организационно-правовых форм: Простое товарищество (далее - ПрТ), Полное товарищество (ПоТ), Товарищество на вере (ТнВ), Товарищество с ограниченной ответственностью (далее - ТОО), Акционерное общество (АО) или паевое товарищество. Новое законодательство разрешило создание акционерных обществ¹. Далее в ГК РСФСР устанавливала статус АО, которое впоследствии регулировалось отдельным актом². Было несколько видов АО. Первыми были частные, которые создавались без участия государства. Вторые смешанные, в которых было частичное участие государства. Третьи это государственные, в которых сто процентов акций принадлежало различным государственным структурам [4, с. 181]. В аналогичных разновидностях хозяйственных организаций разрешалась и деятельность иностранных инвестиций в форме концессий³.

Советское государство в силу закона предоставляло объект концессии в пользование и владение иностранному инвестору и осуществляло общий контроль, не вмешиваясь в хозяйственно-административную деятельность. Иностранные фирмы вправе вкладывать зарубежный капитал в денежной или материальной форме, при закупке местного сырья, найма рабочей силы согласно нормам советского права, государственных планов или государственных заказов. Продукция концессионного предприятия реализовывалась государственной торговлей по договорным ценам или свободно на рынке. В качестве платы за концессию государству поступала определенная часть прибыли с правом вывоза остальной части за границу после уплаты советских налогов. В случае, если капитал инвестировался в передовые технологии, то инвестор получал особые привилегии, такие как право на заключение крупных и особо крупных сделок. Предполагалось также предоставление правовых гарантий иностранным инвесторам: возмещение рисков, пролонгация договора концессии, и предоставление гарантии от национализации, реквизиции и конфискации, запрет в одностороннем порядке изменение условий концессионного договора⁴.

¹ «Об основных частных имущественных нравах»: Постановления ВЦИК РСФСР от 22 мая 1922 г. // СУ РСФСР, 1922, № 36, ст. 423. (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1330.htm (дата обращения: 20.05.2020)

² «Об утверждении Положения об акционерных обществах»: Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 17.08.1927 (утратил силу) // СЗ СССР, 1927, N 49, ст. 499 // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3329.htm (дата обращения: 20.05.2020)

³ «Общие экономические и юридические условия концессий»: Декрет СНК РСФСР от 23.11.1920 (утратил силу) // СУ РСФСР, 1920, N 91, ст. 481 // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_777.htm (дата обращения: 20.05.2020)

⁴ «О внешней торговле»: Декрет СНК РСФСР от 17.03.1921 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_883.htm (дата обращения: 20.05.2020)
«О внешней торговле»: Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 12.04.1923 (утратил силу) //

Основным органом государственного управления в сфере ВЭД был Народный Комиссариат Внешней и Внутренней Торговли, в особенных случаях требовалось утверждение со стороны Совета Труда и Оборона¹ [6, с. 65-174]. Государственной регистрацией и надзором, заключением концессионных договоров непосредственно занимался Главный концессионный комитет (далее – ГКК) при Совнарком в всесоюзном и республиканском масштабах². При заключении концессионных договоров, проводились обсуждения и согласования со всеми заинтересованными государственными органами и организациями³.

При этом владельцы иностранных предприятий (юридические и физические лица), получившие предварительное разрешение коммерческую деятельность должны были также зарегистрироваться в общем торговом реестре, который вел Народный Комиссариат Внутренней торговли СССР⁴. Хозяйственную деятельность иностранных фирм посредством филиалов и представительств было также легализовано⁵. Интересно, что советский законодатель, в отличие от дореволюционного, смог открыть определение понятия «иностранная фирма»: это «единоличное или коллективное предприятие, учрежденное вне пределов РСФСР и союзных с нею республик и юридически оформившее в стране пребывания свое право на торговую деятельность»⁶.

В целом, концессии делились на три разновидности. Первой были

СУ РСФСР, 1923, N 31, ст. 343 // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1607.htm (дата обращения: 20.05.2020)

¹ «О внешней торговле»: Постановление Президиума ВЦИК от 13.03.1922 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1300.htm (дата обращения: 20.05.2020)

² «Об учреждении Главного Концессионного Комитета при Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик»: Декрет СНК СССР от 21.08.1923 (утратил силу) // СУ РСФСР, 1923, N 96, ст. 952 // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1799.htm (дата обращения: 20.05.2020)

³ «О порядке сдачи губернскими (областными) исполнительными комитетами концессий на коммунальные предприятия»: Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 12.04.1923 (утратил силу) // СУ РСФСР, 1923, N 31, ст. 344 // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1608.htm (дата обращения: 20.05.2020)

⁴ «Положение о торговой регистрации»: Постановление СНК СССР от 20.10.1925 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2705.htm (дата обращения: 20.05.2020)

⁵ «О порядке допущения иностранных фирм к производству торговых операций в пределах Р.С.Ф.С.Р.»: Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 12.04.1923 (утратил силу) // СУ РСФСР, 1923, N 31, ст. 345 // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1609.htm (дата обращения: 20.05.2020)

⁶ «Инструкция об операциях и представительствах иностранных фирм в Р.С.Ф.С.Р. и союзных с нею республиках»: Постановление Наркомюста РСФСР, Комиссии по внешней торговле при СТО РСФСР, Народного комиссариата иностранных дел РСФСР, НКВД РСФСР, Народного комиссариата внешней торговли РСФСР, Главного Концессионного Комитета от 12.05.1923 (утратил силу) // СУ РСФСР, 1923, N 43, ст. 464 // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1651.htm (дата обращения: 20.05.2020)

организации, 100 % капитала которой принадлежало иностранцам, но правовой режим хозяйственной деятельности находился на условиях узуфрукта. Вторым видом были смешанные компании, в которых половина акций принадлежала государству, а вторая половина – иностранному инвестору. Третий вид концессий, это закупка советским правительством иностранных предприятий и иностранных патентов на различные технологии [7, с. 109] [8, с. 55].

Существовали также и т.н. «некоммерческие концессии» для иностранных организаций и физических лиц (в основном, просоветски и прокоммунистически настроенных)¹.

Большинство концессионных соглашений разделялось между компаниями девяти экономически развитых стран: США (9,4%), Германией (35,3%), Англией (10,2%), Францией (7,9%), Японией и др. Общее число концессионных предложений, поступивших с 1921 по 1929 гг., составило более 2200. Соискателями концессий в большинстве случаев выступали мелкие и средние предприниматели, однако много предложений делалось также крупнейшими компаниями и промышленно-финансовыми группами [3, с. 45-46] [9, с. 60-67]. Данные экономической статистики говорят о том, что примерно до 95% советских промышленных предприятий получали в период 1920-е гг. западную экономико-техническую помощь, что было сильным материальным подспорьем в восстановлении народного хозяйства. Помимо капиталов иностранные инвесторы передавали ценные знания и опыт. Кроме капиталов, в нашу страну направился поток высококвалифицированных рабочих-эмигрантов. В некоторых отраслях удельный вес иностранного капитала был весьма заметным. При этом, в целом, роль концессий была невелика [10, с. 232-235].

Однако в конце 1920-х гг. на фоне невозможности начать индустриализацию («Кризисы хлебозаготовок») и «Великой депрессии» в мировой экономике, ухудшение международного положения и общей политико-идеологической неприязни к росту влияния рыночной экономики и иностранного частного капитала в СССР стали сворачивать политику НЭПа². В 1928 г. была начата политика индустриализации, а в 1929 г. - политика коллективизации с/х. По итогу, были национализированы все частные и смешанные юридические лица, хотя в ГК РСФСР (в редакции 1952 г.) все статьи о товариществах и обществах сохранялись [2, с. 347-360] [11, с. 36-70].

При этом формально возможности по привлечению иностранных инвестиций были сохранены: при Совете народных комиссаров СССР был

¹ «О предоставлении права на трудовое землепользование иностранцам»: Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 26.06.1925 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2537.htm (дата обращения: 20.05.2020)

² «Об экономических взаимоотношениях со странами, устанавливающими особый ограничительный режим для торговли с Союзом ССР»: Постановление СНК СССР от 20.10.1930 N 562 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3674.htm (дата обращения: 20.05.2020)

создан Главный концессионный комитет. Государственное управление в сфере внешнеторговых операций на территории СССР ведал Народный комиссариат внешней торговли СССР, а остальные вопросы – отраслевыми государственными органами, а также региональными и местными органами власти¹.

Следует заметить, что и политика индустриализации в 1930-х гг. была политикой, основывающейся на крупномасштабной политике импорта иностранных капиталов, технологий и специалистов, особенно в первую пятилетку [10, с. 280]. Оковы экономической и научно-технической отсталости вынуждали использовать политику т.н. «компенсационных сделок «сырье в обмен на технологии» с западными странами, которые будут ограничивать попытки построить автономную самодостаточную экономическую систему в СССР [2, с. 360-410]. Некоторые иностранные концессии продолжали действовать и в 1930-е годы².

К тому же, в целом, согласно Конституции СССР 1936 г. при основной роли государственной и коллективной форм собственности допускались индивидуальная и частная собственность в формате мелких частных хозяйств, единоличных крестьян и кустарей, однако, основанное исключительно на личном труде и исключаящее эксплуатацию³.

С конца 1920-х до 1980-х годов советское правительство не привлекало к участию в советской экономике иностранные организации и инвестиции. В это время советское государство занималось в основном реальными инвестициями, без привлечения иностранного капитала, в силу «Холодной войны» [12, с. 12].

Политика по созданию коммерческих организаций с иностранным участием выражалась только в виде совместных предприятий с социалистическими и дружественными СССР странами. В 1949 г. на фоне ухудшения противостояния США и СССР, складывания биполярного мирового порядка, складывания мирового лагеря социализма Советским Союзом был организован Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ) в ответ на экономическую интеграцию США и Западной Европы («План

¹ «Об организации концессионного дела»: Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 27.12.1930 (утратил силу) // СЗ СССР 1931 г. № 2, ст. 27 // Istmат : информ. база данных. URL: <http://istmat.info/node/54410> (дата обращения: 20.05.2020)

² «О нефтяной концессии на Сахалине»: Постановление СНК СССР от 05.07.1938 (утратил силу) // Istmат : информ. база данных. URL: <http://istmat.info/node/28861> (дата обращения: 20.05.2020)

«О переходе на восьмичасовой рабочий день и семидневную рабочую неделю на концессионных и других частных предприятиях, находящихся на территории СССР»: Указ Президиума ВС СССР от 16.08.1940 (утратил силу) // Ведомости ВС СССР, 1940, N 29. // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4275.htm (дата обращения: 20.05.2020)

³ «Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик»: основной закон СССР (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4094.htm (дата обращения: 20.05.2020)

Маршалла»), начала складывания западно-европейского экономического пространства («Общество угля и стали») и общего военно-политического Атлантического блока «НАТО».

Однако это не означало, что СССР порывал в экономических взаимоотношениях с Западом. Так, малоизвестно, но крайне значительно для истории было Международное экономическое совещание в Москве 3-12 апреля 1952 г., где собралась широкая политическая и деловая элита капиталистического, социалистического и третьего миров и обсуждались конкретные вопросы экономического взаимодействия предприятий стран разного политического и экономического строя в интересах мира и сотрудничества [13, с. 17-25; 447- 633]. Так, советские организации продолжали успешно использовать акционерные общества как организационно-правовую форму для создания внешнеторговых фирм в западных странах [4, с. 181].

На начальном этапе страны-партнеры СЭВ начали с внешнеторговых партнерских взаимоотношений в виде межправительственных акционерных обществ для управления имуществом советского репарационного имущества. С 1956 г. страны перешли к специализации и кооперации производства внутри СЭВ, согласованию национальных экономических планов, созданию первых совместных хозяйственных и научно-технических предприятий (в форме закрытого акционерного общества), развивалась координация национальных экономических планов, зафиксированные в соглашении «Основные принципы международного социалистического разделения труда» 1962 г. В 1964 г. был создан Международный банк экономического сотрудничества (для внешнеэкономических финансовых расчетов между странами-членами СЭВ и с иными странами). В 1971 г. принимается «Комплексная программа социалистической экономической интеграции», ставящая целью достижения высших форм экономической интеграции стран-членов СЭВ, включая совместную инвестиционную деятельность внутри и за рубежом. В конце 1970-х гг. СЭВ начал принимать долгосрочные целевые программы экономического сотрудничества [4, с. 181] [9, с. 60-67] [14, с. 506-512] [15].

В 1961 году принимается закон «Об утверждении гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик». В 1964 году принимается закон «Об утверждении гражданского кодекса РСФСР»¹. Юридическими лицами являлись государственные предприятия, колхозы, кооперативы. Закон окончательно отменил право частной собственности, оставив кроме публичной только личную форму собственности.

Позднее законодательство СССР имело богатый теоретический и практический материал в отношении иностранных инвестиций, однако

¹ «Об утверждении Гражданского кодекса РСФСР» (вместе с «Гражданским кодексом РСФСР»): Закон РСФСР от 11.06.1964 (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6095.htm (дата обращения: 20.05.2020)

территориально ограниченного странами-членами СЭВ¹. Совместные предприятия на территории СССР обладали полным правовым статусом юридического лица при четком соблюдении советских законов на базе социалистического типа хозяйства. Они функционировали на основе полного хозяйственного расчета, самокупаемости и самофинансирования. Сбыт производимой продукции должен был осуществляться через оптовую торговлю. Государство гарантировало иностранному участнику определенную долю в распределении прибыли пропорционально их доли в уставном капитале предприятия.

Постепенно по мере нарастания социально-экономических реформ «Перестройки» всё большую роль начинают свою играть и иностранные фирмы капиталистических стран в форме представительств, а после и совместных предприятий². Параллельно с ростом вовлеченности СССР, впоследствии РСФСР и РФ в мировую экономику, страна теряет свой политико-экономический статус индустриальной сверхдержавы, превращаясь в сырьевую полупериферию западных стран-партнеров, где

¹ «О порядке осуществления деятельности на территории СССР совместных хозяйственных организаций СССР и других стран - членов СЭВ»: Указ Президиума ВС СССР от 26.05.1983 N 9363-X (утратил силу) // Свод законов СССР, т. 9, с. 50-8, 1990 г. // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_11590.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«О мерах по совершенствованию управления экономическим и научно-техническим сотрудничеством с социалистическими странами»: Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 19.08.1986 N 992 (ред. от 06.05.1989) (утратил силу) // Свод законов СССР, т. 9, с. 50, 1990 г. // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_13464.htm (дата обращения: 20.05.2020)

² «О мерах по совершенствованию управления внешнеэкономическими связями»: Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 19.08.1986 N 991. (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_13463.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«О сборе за выдачу разрешений на открытие и продление срока деятельности в СССР представительств иностранных фирм, банков и организаций»: Указ Президиума ВС СССР от 07.01.1987 N 6338-XI (утратил силу) // Ведомости ВС СССР, 1987, N 2, ст. 32. // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_13731.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«О вопросах, связанных с созданием на территории СССР и деятельностью совместных предприятий, международных объединений и организаций с участием советских и иностранных организаций, фирм и органов управления»: Указ Президиума ВС СССР от 13.01.1987 N 6362-XI (ред. от 10.05.1989) (утратил силу) // Ведомости ВС СССР, 1987, N 2, ст. 35. // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_13741.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий, международных объединений и организаций СССР и других стран - членов СЭВ»: Постановление Совмина СССР от 13.01.1987 N 48 (ред. от 26.09.1990) (утратил силу) // Свод законов СССР, т. 9, с. 50-9. // Кодекс : информ. база данных. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9026949> (дата обращения: 20.05.2020)

«О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран»: Постановление Совмина СССР от 13.01.1987 N 49 (ред. от 03.09.1990) (утратил силу) // Свод законов СССР, т. 9, с. 50-20. // Кодекс : информ. база данных. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9026950> (дата обращения: 20.05.2020)

вывоз капитала и валюты превосходит любые иностранные инвестиции, которые лишь усугубляют периферийное и сырьевое значение российской экономики, что проявляется и сегодня [2, с. 406-451].

Правовой статус совместных предприятий с соцстранами и капстранами нового типа, в целом, были схожи, но также имелись и свои отличия. Так в совместных предприятиях с капиталистическими организациями устав определял более широкий круг вопросов. Государственная регистрация СП в качестве юридического лица производилось Советом Министров СССР¹. Совместные предприятия отвечали только по своим долгам всем своим имуществом, а участники СП не отвечали по его долгам. Совместные предприятия с участием капиталистических организаций вправе были самостоятельно заниматься импортно-экспортными сделками через советские внешнеторговые организации либо через иностранные коммерческие организации. Государство не гарантировало сбыт продукции СП внутри страны. Но они были вправе получать кредиты, как в рублях, так и в иностранной валюте. Помимо уставного фонда, создавались резервный (не менее 25 % от уставного фонда) и амортизационный фонд. Прибыль распределялась среди участников согласно их доле в уставном капитале.

Дальнейшие экономические реформы по развитию частного сектора экономики привели к началу корпоративной реформы: установление акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, включая положения о ценных бумагах современного типа².

На закате СССР (1990-1991 гг.) появляется новое понятие: «предприятие с иностранными инвестициями» (далее - ПсИИ)³. Оно включало в себя как полностью иностранную организацию, так и частичное

¹ «О порядке регистрации совместных предприятий, международных объединений и организаций, создаваемых на территории СССР с участием советских и иностранных организаций, фирм и органов управления»: Инструкция Минфина СССР от 12.02.1987 N 34. (утратил силу) // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_13805.htm (дата обращения: 20.05.2020)

² «Об утверждении Положения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью и Положения о ценных бумагах»: Постановление Совмина СССР от 19.06.1990 N 590. (утратил силу) // СП СССР, 1990, N 15, ст. 82. // Кодекс : информ. база данных. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9042380> (дата обращения: 20.05.2020)

³ «Об иностранных инвестициях в СССР»: Указ Президента СССР от 26.10.1990 N УП-942 (утратил силу) // "Ведомости СНД СССР и ВС СССР", 1990, N 44, ст. 944. // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_17484.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«О введении в действие Основ законодательства об иностранных инвестициях в СССР»: Постановление ВС СССР от 05.07.1991 N 2303-1 (утратил силу) // Ведомости СНД СССР и ВС СССР, 1991, N 31, ст. 881. // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_19068.htm (дата обращения: 20.05.2020)

«Основы законодательства об иностранных инвестициях в СССР»: закон СССР: приняты ВС СССР 05.07.1991 N 2302-1) (утратил силу) // "Ведомости СНД СССР и ВС СССР", 1991, N 31, ст. 880. // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_19067.htm (дата обращения: 20.05.2020)

владение иностранцами советскими юридическими лицами. Они могли создаваться в любых формах хозяйственной деятельности предусмотренные законом. ПСИИ могли учреждать дочерние организации, представительства, филиалы, как на территории СССР, так и за границей. ПСИИ могли добровольно объединяться в концерны, союзы, ассоциации. Ликвидация таких предприятий производилась также, как и у АО, ООО и других форм хозяйственной деятельности. Новое законодательство задало ту инвестиционную политику, которая осуществляется и в наше время, например, национальный правовой режим иностранных инвестиций, перечень разрешаемых для иностранных инвестиций отраслей экономики и право учреждать предприятие со 100 % - иностранным капиталом.

В законодательстве был дан перечень иностранных инвесторов:

- а) иностранные юридические лица;
- б) иностранные граждане, а также лица без гражданства и граждане СССР, имеющие постоянное место жительства за границей;
- в) иностранные объединения, не имеющие прав юридического лица;
- г) иностранные государства;
- д) международные организации.

Положения из советского законодательства перешли и в законодательство РСФСР. Дополнительно новое российское право позволило иностранным инвесторам участвовать в приватизации государственных предприятий. Для иностранных инвесторов практически не было ограничений для осуществления предпринимательской деятельности.

Государственная регистрация проходила в Министерстве финансов РСФСР, в случае инвестиций в особо крупных размерах - Министерством экономики и финансов РСФСР с разрешения Совета Министров РСФСР. В последующем госрегистрацией занимались администрации областей, автономных округов и Советы Министров национальных республик РСФСР¹.

Последним актом советского права в области иностранных инвестиций стал Указ Президента СССР от 21 октября 1991 г., по которому предполагалось создать Международный фонд содействия приватизации и иностранным инвестициям в СССР². Он должен был осуществлять свою деятельность в форме международной неправительственной организации. На территории республик должны были открыться его представительства, но в конце 1991 г. СССР прекращает своё существование.

¹ «О регистрации предприятий с иностранными инвестициями»: Постановление Правительства РСФСР от 28.11.1991 N 26 (утратил силу) // "СП РФ", 1992, N 1-2, ст. 6. // Кодекс : информ. база данных. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9003246> (дата обращения: 20.05.2020)

² «О Международном фонде содействия приватизации и иностранным инвестициям в СССР»: Указ Президента СССР от 21.10.1991 N УП-2752 (утратил силу) // Ведомости СНД СССР и ВС СССР, 1991, N 44, ст. 1225. // LibUSSR.RU : информ. база данных. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_19650.htm (дата обращения: 20.05.2020)

Подытоживая выше описанное исследование, можно дать следующие итоги. Советский этап развития российского законодательства об иностранных инвестициях дал великолепные уроки развития правовой доктрины, законодательства и правовой практики в области взаимодействия государства и иностранных инвесторов в эпоху индустриализации при смешанной или государственной централизованной экономике. Поэтому в современную эпоху глобальных перемен и катаклизмов помимо дореволюционного опыта развития права важен и поучителен для нас сегодня и советский опыт.

Список источников:

1. Савицкая (1969) – Савицкая Р.М. Очерк государственной деятельности В. И. Ленина (март — июль 1918 г.). — Москва: Мысль, 1969. — 436 с.

2. Кагарлицкий (2018) - Кагарлицкий, Б.Ю. Периферийная империя: Россия и миросистема : монография / Б.Ю. Кагарлицкий — 5-е изд., стереотип. — Москва: ЛЕНАНД, 2018. — 456 с. — ISBN 978-5-9710-5367-5.

3. Шевченко (2008) – Шевченко, Л.М. История привлечения иностранных инвестиций в экономику РФ / Л.М. Шевченко // Вестник ТГУ. — 2008. — №5. — С. 44-49.

4. Красильникова (2011) – Красильникова, Т.К. История корпоративного права России : монография / Т.К. Красильникова – Москва : Международный юридический институт, 2011. — 268 с. — ISBN 978-5-902416-43-2.

5. Габов, Гутников, Сеницын (2015) – Юридические лица в российском гражданском праве : монография. В 3-х т. Т. 1. Общие положения о юридических лицах / А.В. Габов, О.В. Гутников, Н.Г. Доронина и др. / отв. ред. А.В. Габов, О.В. Гутников, С.А. Сеницын: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — Москва : ИНФРА-М, 2015. — 384 с. — ISBN 978-5-16-003685-4 (общий) — ISBN 978-5-16-011513-9 (т.1).

6. Балашов (2012) – Балашов, А. М. Возрождение и развитие предпринимательства в России в период нэпа (государственно-частное партнерство с участием иностранного капитала) : монография / А. М. Балашов. - Старый Оскол : Тонкие наукоемкие технологии, 2012. - 328 с. - ISBN 978-5-94178-276-5.

7. Донгаров (1990) – Донгаров, А. Г. Иностранный капитал в России и СССР : монография / А.Г. Донгаров — Москва : Международные отношения, 1990. – 168 с. – ISBN 5-7133-0277-X.

8. Бутковский (1928) – Бутковский, В. П. Иностранные концессии в народном хозяйстве СССР. / В.П. Бутковский — Москва – Ленинград : Государственное издательство, 1928. — 127 с.

9. Веселкова (2013) – Веселкова, Е.Е. История развития правового регулирования иностранных инвестиций в России / Е.Е. Веселкова // Законодательство и экономика. —2013. — N 11. — С.60-67.

10. Тимошина (2009) – Тимошина, Т.М. Экономическая история России : учеб. пособие / под ред. М.Н. Чепурина —15-е изд., перераб. и доп.— Москва : ЗАО Юстицинформ, 2009. — 424 с. — ISBN 978-5-7205-0945-3.

11. Шубин (2009) – Шубин, А.В. Великая депрессия и будущее России. / А.В. Шубин. — Москва : Яуза; Эксмо, 2009. — 352 с. — ISBN 978-5-699-33160-4.

12. Кропотов (2012) – Кропотов, Л.Г. Коммерческие инвестиции в объекты капитального строительства: правовое регулирование / Л.Г. Кропотов — Москва : Инфотропик Медиа, 2012. — 208 с. — ISBN 978-5-9998-0123-4.

13. Журавлев, Лазарева (2017) – Сталинское экономическое наследство: планы и дискуссии. 1947-1953 гг.: документы и материалы / сост.: В.В. Журавлев, Л.Н. Лазарева. – Москва : Политическая энциклопедия, 2017. — 647 с. — ISBN 978-5-8243-2141-8.

14. Поляк (2012) – Поляк, Г. Б. История мировой экономики : учебник / под ред. Г. Б. Поляка, А. Н. Марковой — 3-е изд., стереотип. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 671 с. — ISBN 978-5-238-01399-2.

15. Масловский (2017) - Масловский Леонид. Легендарный СЭВ: Как СССР спасал послевоенную Европу от полного краха // «Звезда: Новости» : [сайт]. — URL: https://tvzvezda.ru/news/ghistory/content/201710310838-kyvg.htm?utm_source=tvzvezda&utm_medium=longpage&utm_campaign=longpage&utm_term=v1 (дата обращения 14.11.2019)

References:

Savitskaya (1969) - Savitskaya, R. M. Essay on the state activities of V. I. Lenin (March - July 1918). [Ocherk gosudarstvennoj deyatel'nosti V. I. Lenina (mart — iyul' 1918 g.).] — Moscow: Mysl, 1969. — 436 p.

Kagarlitsky (2018) - Kagarlitsky, B.Yu. Peripheral empire: Russia and the world system: monograph / B.Yu. Kagarlitsky - 5th ed., Stereotype. [Periferijnaya imperiya: Rossiya i mirosistema : monografiya] — Moscow: LENAND, 2018. — 456 p. — ISBN 978-5-9710-5367-5.

Shevchenko (2008) – Shevchenko, L.M. History of attracting foreign investments into the economy of the Russian Federation / L.M. Shevchenko [Istoriya privlecheniya inostrannyh investicij v ekonomiku RF] // Bulletin of TSU. — 2008. — No. 5. — P. 44-49.

Krasilnikova (2011) – Krasilnikova, T.K. History of corporate law in Russia: monograph / T.K. Krasilnikova [Istoriya korporativnogo prava Rossii : monografiya] — Moscow: International Law Institute, 2011. — 268 p. — ISBN 978-5-902416-43-2.

Gabov, Gutnikov, Sinitsyn (2015) – Legal entities in Russian civil law: monograph. In 3 volumes. V. 1. General provisions on legal entities / A.V. Gabov, O.V. Gutnikov, N.G. Doronin and others / otv. ed. A.V. Gabov, O.V. Gutnikov, S.A. Sinitsyn: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. [Yuridicheskie lica v rossijskom grazhdanskom prave : monografiya.] — Moscow: INFRA-M, 2015. — 384 p. — ISBN 978-5-16-003685-4 (general) — ISBN 978-5-16-011513-9 (vol. 1).

Balashov (2012) – Balashov, A.M. Revival and development of entrepreneurship in Russia during the NEP period (public-private partnership with foreign capital): monograph / A.M. Balashov. [Vozrozhdenie i razvitie predprinimatel'stva v Rossii v period nepa (gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo s uchastiem inostrannogo kapitala) : monografiya] — Stary Oskol: Thin Science-Intensive Technologies, 2012. — 328 p. — ISBN 978-5-94178-276-5.

Dongarov (1990) – Dongarov, A.G. Foreign capital in Russia and the USSR: monograph / A.G. Dongarov [Inostrannyj kapital v Rossii i SSSR : monografiya] — Moscow: International Relations, 1990. — 168 p. — ISBN 5-7133-0277-X.

Butkovsky (1928) – Butkovsky, V.P. Foreign concessions in the national economy of the USSR. [Inostrannye koncessii v narodnom hozyajstve SSSR.] / V.P. Butkovsky — Moscow — Leningrad: State Publishing House, 1928. — 127 p.

Veselkova (2013) – Veselkova, E.E. History of development of legal regulation of foreign investments in Russia / E.E. [Veselkova Istoriya razvitiya pravovogo regulirovaniya inostrannyh investitsij v Rossii] // Legislation and Economics. — 2013. — N 11. — P. 60-67.

Timoshina (2009) – Timoshina, T.M. Economic history of Russia: textbook. manual / ed. M.N. Chepurin — 15th ed., Revised. and additional [Ekonomicheskaya istoriya Rossii : ucheb. posobie] — Moscow: ZAO Yusticinform, 2009. — 424 p. — ISBN 978-5-7205-0945-3.

Shubin (2009) – Shubin, A.V. The Great Depression and the Future of Russia. / A.V. Shubin. [Velikaya depressiya i budushchee Rossii.] — Moscow: Yauza; Eksmo, 2009. — 352 p. — ISBN 978-5-699-33160-4.

Kropotov (2012) – Kropotov, L.G. Commercial investments in capital construction projects: legal regulation / L.G. Kropotov [Kommercheskie investitsii v ob"ekty kapital'nogo stroitel'stva: pravovoe regulirovanie] — Moscow: Infotropic Media, 2012. — 208 p. — ISBN 978-5-9998-0123-4.

Zhuravlev, Lazarev (2017) – Stalin's economic legacy: plans and discussions. 1947-1953: documents and materials / comp.: V.V., Zhuravlev, L.N. Lazarev. [Stalinskoe ekonomicheskoe nasledstvo: plany i diskussii. 1947-1953 gg.: dokumenty i materialy] — Moscow: Political encyclopedia, 2017. — 647 p. — ISBN 978-5-8243-2141-8.

Polyak (2012) – Polyak, G.B. History of the world economy: textbook / ed. G.B. Polyaka, A.N. Markova — 3rd ed., Stereotype. [Istoriya mirovoj ekonomiki : uchebnyk] — Moscow: UNITY-DANA, 2012. — 671 p. — ISBN 978-5-238-01399-2.

Maslovsky (2017) - Maslovsky Leonid. Legendary COMECON: How the USSR saved post-war Europe from complete collapse [Legendarnyj SEV: Kak SSSR spasal poslevoennuyu Evropu ot polnogo kraha] // "Star: News": [site]. - 2017 – URL: https://tvzvezda.ru/news/qhistory/content/201710310838-ykvg.htm?utm_source=tvzvezda&utm_medium=longpage&utm_campaign=longpage&utm_term=v1 (accessed 14.11.2019)