Экономика и право

УДК 336.71
JEL: G18, G21, E58

АЛЕКСАНДРОВА Лариса Станиславовна [1]
[1] Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Ленинградский проспект, д. 49, Москва, 125993, Россия.
https://orcid.org/0000-0003-4379-5141
[1] Александрова Лариса Станиславовна, кандидат экономических наук, доцент, доцент Департамента банковского дела и финансовых рынков, научный сотрудник научно-исследовательского центра денежно-кредитных отношений, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия. E-mail: als.007@yandex.ru

ЗАХАРОВА Ольга Владимировна [2]
[2] Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Ленинградский проспект, д. 49, Москва, 125993, Россия.
https://orcid.org/0000-0002-6377-3006
[2] Захарова Ольга Владимировна, старший преподаватель Департамента банковского дела и финансовых рынков, научный сотрудник научно-исследовательского центра денежно-кредитных отношений, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва, Россия. E-mail: olvzakharova@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация

Предмет/тема. В статье рассматриваются экономические, организационные, правовые аспекты банковского сопровождения государственных контрактов.

Методология. Проводится анализ участия коммерческих банков в качестве посредников при контроле за целевыми бюджетными средствами в целях повышения эффективности их использования, обеспечения прозрачности государственных закупок. Авторы рассматривают особенности договора, заключаемого между участниками контракта, схему, демонстрирующую взаимосвязь всех субъектов договора.

Результаты. В работе рассмотрены права и обязанности банка в рамках договора о банковском сопровождении, требования к банкам (в том числе, к финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета. Авторы выделяют особенности правового регулирования банковского сопровождения государственных контрактов, осуществляемых в рамках государственного оборонного заказа.

Выводы/значимость. В результате изучения рассматриваемой проблемы авторы сделали вывод, что существующая система банковского сопровождения государственных контрактов повышает эффективность использования средств, обеспечивает информационную открытость государственных закупок, выделяют существующие проблемы,

достоинства и недостатки существующей системы для всех участников договора.
Ключевые слова: *банковское сопровождение государственных контрактов, государственные закупки, государственный оборонный заказ, уполномоченный банк, отдельный банковский счет.*

Economy and law

[1] **Larisa S. Aleksandrova**, candidate of economic Sciences, Associate Professor of Banking and Financial Markets Department, researcher of the research center of monetary relations at "Financial University under the Government of the Russian Federation", Moscow, Russia. E-mail: als.007@yandex.ru
https://orcid.org/0000-0003-4379-5141
[2] **Olga V. Zakharova**, senior lecturer of the Department of Banking and Financial markets, researcher of the research center of monetary relations at "Financial University under the Government of the Russian Federation", Moscow, Russia. E-mail: olvzakharova@mail.ru
https://orcid.org/0000-0002-6377-3006

PROBLEMS OF BANKING SUPPORT OF GOVERNMENT CONTRACTS: ECONOMIC AND LEGAL ASPECTS

Abstract:
Subject / topic The article discusses the economic, organizational, legal aspects of banking support for government contracts.
Methodology The analysis of the participation of commercial banks as intermediaries in the control of targeted budget funds in order to increase the efficiency of their use, ensure the transparency of public procurement. The authors consider the peculiarities of the contract concluded between the parties to the contract, a scheme that demonstrates the relationship of all subjects of the contract.
Results The paper considers the rights and obligations of the bank under the agreement on banking support, the requirements for banks (including financial stability), in which the procurement participants open special accounts. The authors highlight the peculiarities of the legal regulation of banking support for state contracts carried out within the framework of the state defense order.
Conclusions / Relevance As a result of studying the problem under consideration, the authors concluded that the existing system of banking support for government contracts increases the efficiency of the use of funds, ensures information transparency of public procurement, and highlights the existing problems, advantages and disadvantages of the existing system for all parties to the agreement.
Keywords: *banking support for government contracts, government procurement, government defense order, authorized bank, separate bank account.*

Величина денежного предложения, порядок расходования бюджетных средств в любой стране определяется направленностью денежно-кредитного и финансового регулирования. Одним из направлений такого

регулирования является порядок банковского сопровождения государственных контрактов.

Государство использует коммерческие банки в качестве посредников при контроле над целевыми бюджетными средствами в целях повышения эффективности их использования, обеспечения прозрачности государственных закупок, предотвращения коррупции. Прозрачность сферы закупок обеспечивается посредством введения банковского сопровождения контрактов, предполагающего проведение всех расчетов по госконтрактам по счетам, открытым в банке.

Для предоставления банковского сопровождения со стороны участников государственного контракта открывается специальный отдельный банковский счет (ОБС), на котором находятся бюджетные средства, предназначенные только для одного конкретного государственного заказа. На данный момент обязательное банковское сопровождение применяется только для крупных государственных контрактов, в частности для государственного оборонного заказа. Данная банковская услуга предоставляется определенным кругом банков. Решение возможных проблем в данной сфере – это приоритетный вопрос для Министерства финансов и мегарегулятора финансовой системы РФ – Банка России.

Правительством Российской Федерации в период с 2004 по 2005 гг. было внедрено «бюджетирование, ориентированное на результат» - метод к планированию и последующему исполнению государственного бюджета, который в полной мере реализует непрерывный контроль со стороны государства. В рамках данного метода осуществлялся поиск инструментов, которые смогли бы обеспечить высокую прозрачность федерального бюджета.

Основной целью данного инструмента являлось сокращение нецелевого использования бюджетных средств. Таким инструментом в 2014-2015 гг. стало банковское сопровождение государственных контрактов. Государственный контракт представляет собой специальную форму соглашения, используемую для получения товаров, работ или услуг государственным или муниципальным заказчиком. Контракт заключается на базе государственного заказа, который в свою очередь получает организация, выигравшая тендер, аукцион или др. конкурс. Государственный заказ – это заказ, в котором государственные органы выступают от имени публично-правовых организаций, который оплачивается в рамках государственного или муниципального бюджета. Государственные закупки – это определенная форма размещения заказов на конкретные поставки товаров или же выполнения работ для обеспечения государственных нужд. Государственный заказчик – это государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная

корпорация по атомной энергии «Росатом», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующее от имени Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки. [1]

Банковское сопровождение контракта заключается в проведении уполномоченным банком проверки осуществляемых платежей и доведение до сведения госзаказчика результатов такого мониторинга, что позволяет заказчику контролировать выполнение условий госконтракта. [2]

Если же давать определение конкретно банковского сопровождения государственных контрактов, то следует выделить, тот факт, что в роли заказчика выступают уполномоченные государственные органы, действующие от имени РФ. Чтобы проанализировать процесс банковского сопровождения госконтрактов, необходимо рассмотреть схему, демонстрирующую взаимосвязь всех субъектов договора.

Еще до начала самого банковского сопровождения между государственным заказчиком и головным исполнителем заключается государственный контракт на поставку товаров, на предоставление услуг и пр. Каждый такой контракт должен иметь ИГК (идентификатор государственного контракта), который присваиваться конкретному государственному контракту. Соответственно для получения государственного заказа организации существуют разные способы, либо государство без какого-либо конкурса закрепляет заказ за организацией, либо проводиться тендер или аукцион, в результате которого заказ переходит к организации-победителю. После заключения государственного контракта головной исполнитель (юридическое лицо, заключившее контракт с заказчиком) обязан выбрать уполномоченный банк, который будет предоставлять банковского сопровождение по данному контракту (если банк не определен изначально или не прописан в контракте). Соответственно головной исполнитель и другие исполнители (непосредственно осуществляющие государственный заказ и заключившие контракт с головным исполнителем) заключают договор о банковском сопровождении. [3]

Как уже упоминалось ранее, данный инструмент предназначен для непрерывного контроля бюджетных средств, а также для обеспечения прозрачности бюджетного расходования. Но помимо этих двух функций банковское сопровождение существуют и другие: [2, 3]

1. Осуществление детального анализа процесса реализации государственных заказов;

2. Контроль своевременного исполнения договорных обязательств;

3. Формирование различных форм отчетности бюджета на специальных счетах;

4. Развитие приоритетных отраслей путем предоставления целевых средств;

5. Развитие экономики путем предоставления средств бюджета реальному сектору экономики;

6. Улучшение дисциплины исполнителей и заказчиков путем постоянного контроля, как со стороны государства, так и со стороны уполномоченного банка.

Реализация всех перечисленных функций помогает государству в реализации бюджетного расходования. Благодаря банковскому сопровождению госконтракта у малого и среднего бизнеса появляется хороший шанс на реализацию на рынке. Но помимо такого очевидного плюса существует и явный недостаток – это соблюдение абсолютной прозрачности и своевременное исполнение своих обязательств. Обычно данный факт не вызывает проблем у организаций, но так как малый и средний бизнес в России находится в развивающемся состоянии, то могут возникнуть проблемы. Российские банки могут предложить разные варианты банковского сопровождения госконтрактов: [3, 4]

1. Осуществление интеграции в проект на любом этапе его разработке или исполнения;

2. Решение заказчика о предварительном контроле и акцепте абсолютно каждого платежа является безусловным;

3. Осуществление резервирования номера счета (дистанционно);

4. Возможно привлечение инжиниринговых компаний для осуществления технологического и ценового аудита. Банковское сопровождение госконтрактов с каждым годом приобретает всю большую значимость в российской банковской практике. Для более полного понимания необходимо рассмотреть все особенности предоставления данной услуги.

Такой процесс как банковское сопровождение любого контракта базируется на соответствующем договоре между Головным исполнителем и выбранным банком-исполнителем. В данном случае государственный заказчик не выступает одной из сторон договора, он продолжает выполнить регулирующие и контролирующие функции. Также в любой момент исполнения договорных обязательств федеральный орган имеет право запросить у банка всю необходимую информацию о процессе реализации данного договора, благодаря этому и осуществляется прозрачность всех действий. Данный факт подтверждает всю законность проводимых операций. Банковское сопровождение госконтрактов в основном применяется в военной промышленности, т.е. осуществляются поставки в интересах Министерства обороны Российской Федерации

(государственный оборонный заказ, далее - ГОЗ). В рамках государственного контракта по государственному оборонному заказу банковское сопровождение осуществляется бесплатно и включает в себя следующие услуги: [4, 5, 6]

- мониторинг проводимых расчетов (в том числе и осуществления контроля распоряжений о переводах денежных средств, которые проходят через специальный счет, который открывается конкретно под государственный заказ);

- информирование федерального органа по всем вопросам, касающегося государственного заказа;

- предоставление всей необходимой информации, касающейся операций по счету, в рамках 275-ФЗ от 29.12.2012. [5]

В соответствии со своими функциями, банк обязан предоставить следующие услуги в рамках договора о банковском сопровождении:

- открытие отдельного банковского счета головному исполнителю по заказу;

- открытие счета для каждого Исполнителя, у которого заключен контракт с головным исполнителем на исполнение договорных обязательств по данному госзаказу; [1, 6]

- дистанционное банковское обслуживание (в зависимости от выбранного банка). [6]

Исходя из перечисленного, по отношению к Головному исполнителю банк обязуются открыть и обслуживать отдельный банковский счет, который будет использоваться только для проведения расчетов в рамках одного государственного контракта.

Известно, что нередко поставщиком может являться нероссийская компания в отличие от исполнителей, которые обязаны находиться на территории РФ, и быть зарегистрированными в соответствующей форме.

Отсюда возникает вопрос, в какой валюте будет составляться госзаказ; ответ прост – в любой из валют сторон контракта, т.е. представим, что поставщик — это китайская компания, и она настаивает на проведение расчетов в юанях. В таком случае, государственный заказчик вносит на отдельный счет денежную сумму в рублях, эквивалентную сумму в юанях. И уже банк переводит средства заказчику в валюте контракта. Но важно то, что отдельный банковский счет (далее – ОБС) должен быть в валюте РФ, т.е. в рублях. При необходимости банк всегда может совершить обмен на другую валюту (по курсу Центрального банка РФ). [1]

Как в любом договоре у каждой из сторон есть права и обязанности. В договоре о банковском сопровождении банк выступает основным исполнителем, т.е. он предлагает свои услуги за вознаграждение (в государственном контракте по государственному оборонному заказу оно не предусмотрено). Основной обязанностью банка является открытие ОБС

всем исполнителям по госконтракту, каждый банк осуществляет данное действие через различные электронные площадки, также в некоторых банках можно предварительно зарезервировать счет, чтобы упростить открытие счета в последующем. Также банк обязан передавать в единую информационную систему ГОЗ информацию, предусмотренную Законодательством, в полном объеме и в установленные сроки. После открытия ОБС Головной исполнитель (или исполнители) имеет право использовать его для проведения расчетов в соответствии с предоставленными заранее в банк распоряжениями. Банк обязан обеспечивать режим использования ОБС и контролировать его соблюдение исполнителями. Что касается прав банка, то они все направлены на поддержание законности в договоре о банковском сопровождении. Банк может запрашивать и получать необходимые документы и сведения от Головного исполнителя, контролировать операции по ОБС, запрашивать и получать от Государственного заказчика перечень иностранных исполнителей по госконтракту. [1, 7]

Рассмотрев права и обязанности банка в рамках договора о банковском сопровождении, можно отметить, что хоть банк и предоставляет обслуживание по ОБС Головному исполнителю и Госзаказчику, в свою очередь он требует с их стороны полную информацию и, прежде всего, данные об исполнителях. Это связано с тем, что банк также подвергается мониторингу со сторону федеральных органов. Соответственно права и обязанности Головного исполнителя пересекаются с правами и обязанностями банка. Основное обязательство исполнителя – это вовремя предоставлять достоверную информацию банку обо всех изменениях, которые происходят как с его стороны, так и со стороны поставщика. [8]

Более подробные условия прописываются в конкретном договоре. В договоре о банковском сопровождении основную и самую весомую часть занимает ОБС, который, собственно, и является предметом договора. Данный счет является целевым и предназначен только для осуществления операций и расчетов в рамках госконтракта. Основанием для открытия ОБС выступает Заявление о присоединении к Правилам банковского сопровождения ГОЗ (в конкретном случае) и необходимый комплект документов.

В рамках ОБС все операции могут осуществляться только на основе Распоряжений – расчетно-платежных документов, на основании которых банк имеет право осуществить перевод, зачисление или выдачу денежных средств с (на) ОБС. Данные документы считаются действительными для передачи в банк в течение 10 календарных дней со дня, следующего за днем их составления. Доскональная проверка распоряжений прописана в договоре о банковском сопровождении. Существуют определенные правила по составлению и передачи распоряжения в банк. На основе этого

Головной исполнитель, подтвердив документарно планирование совершение банковской операции, уведомляет об этом банк и соответственно возлагает на него обязательства по реализации данного расчета. [6, 8]

Переводы денежных средств с ОБС осуществляются в пределах остатка на данном счете в порядке календарной очередности поступления в банк расчетных/платежных документов. Если на ОБС недостаточно денежных средств, то переводы осуществляются в очередности, установленной законодательством РФ. Право определения маршрутов проведения безналичных переводов денежных средств с ОБС остается за банком, который данный процесс информировать не обязан. Что касается зачисления денежных средств на ОБС, то зачисляются только средства, предназначенные для выполнения работ по госконтракту и на оплату услуг, которые оказываются банком. Банк в полной мере контролирует процесс зачисление, единственное, что не контролируется банком это назначение зачисляемых средств на ОБС. Режим использования ОБС предусматривает списание денежных средств только на ОБС, за исключением списания с ОБС на иные банковские счета в целях:

1. Уплаты налогов и сборов, таможенных платежей, страховых взносов в различные организации;
2. Оплаты расходов на поставки товаров, предоставление услуг по ценам, которые подлежат государственному регулированию;
3. Перечисления прибыли;
4. Перечисления денежных средств клиентом при частичном исполнении своих обязательств;
5. Расчетов с иностранными исполнителями, которые входят в кооперацию в рамках госконтракта.

Также существует определенный перечень операций, которые не допускается совершать по ОБС. Проведение всех операций тщательно проверяется, как раз для того, чтобы в полной мере контролировать все бюджетные средства, которые были предназначены именно для конкретного государственного контракта.

Помимо целевых назначений с ОБС могут списываться денежных средства предназначенных для оплаты услуг банка. Данная операция осуществляется на основании банковского ордера, без дополнительного распоряжения клиента. Также банк имеет право списывать с ОБС по инкассо в порядке расчетов: [7]

- плату в соответствии с тарифами банка по мере предоставления банком услуг по договору о банковском сопровождении;
- плату, взимаемую банками-корреспондентами при исполнении распоряжений исполнителей;
- непредвиденные расходы (по фактически понесенным затратам);

- денежные средства, которые были случайно (ошибочно) зачислены на ОБС по вине банка.

Договор банковского сопровождения помогает контролировать государственный контракт на предмет выполнения обязательств в установленные сроки, а также помогает федеральным органам поддерживать прозрачность заказа. Отдельный банковский счет является инструментом, помогающим регулировать и контролировать все операции по контракту. Головной исполнитель может свободно распоряжаться ОБС, но с ограничениями, установленными законом. А банк в свою очередь контролирует правильность использования ОБС.

Банковское сопровождение, как инструмент дополнительного регулирования и помощи, в первую очередь, выгоден и необходим государству, так как именно оно предоставляет бюджетные средства организациям на осуществление деятельности. Для эффективного контроля и регулирования по данному направлению существуют различные законодательные акты, на которых базируется и общая поставочная политика и отдельно банковское сопровождение только государственных контрактов. [9]

Основным документом в контрактной сфере является Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», где установлены понятия, фигурирующие в данной деятельности, и соответственно определена их взаимосвязь. Закон регулирует отношения, которые направлены на обеспечение государственных и муниципальных нужд для улучшения работ, нацеленных на эффективное и результативное проведение закупок и принятие мер для осуществления прозрачности таковых при осуществлении планирования закупок; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора и т.д. Данный нормативный акт освещает контрактную деятельность и со стороны государственного заказчика, и со стороны исполнителей, т.е. устанавливается порядок выбора подрядчиков и поставщиков, подробное описание необходимых документов, необходимых каждой из сторон и т.д. На данных принципах и строится вся основная контрактная деятельность в интересах государства. [1]

Банковское сопровождение осуществляется применительно к контракту, который заключается в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и при этом его цена превышает 10 млрд. рублей. Однако есть некоторые исключения: минимальная цена контракта должна быть более 15 млрд. руб.

Для урегулирования спорных моментов в контрактной деятельности были введены правила банковского сопровождения контрактов, которые

детализируют все данные о банках и их услугах, предоставляемых в рамках контракта. Правила дают наиболее точное определение банковского сопровождения: «банковское сопровождение - это обеспечение банком на основании договора, заключенного с поставщиком, подрядчиком, исполнителем и всеми привлекаемыми в ходе исполнения контракта субподрядчиками, соисполнителями, проведения мониторинга расчетов, осуществляемых в рамках исполнения контракта, на счете, открытом в указанном банке, и доведение результатов мониторинга до сведения заказчика, а также оказание банком иных услуг, определенных настоящими Правилами».

Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 №748 «О требованиях к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу некоторых актов Правительство РФ» был утвержден список требований к банкам-агентам, которые буду осуществлять банковского сопровождения. И соответственно на основании этого перечня будет формировать список банков, которые будут иметь право на данную операцию. [10]

Какой же должен быть банк, чтобы иметь возможность сопровождать государственные контракты?

1. Банк обязан иметь универсальную лицензию;

2. Банк обязан иметь собственный капитал не менее 25 млрд. рублей по отчетности в ЦБ;

3. Соответствие банка одному из условий:

- наличие собственного капитала не менее 100 млрд. рублей и нахождение под контролем ЦБ;

- наличие кредитного рейтинга не ниже ruA по шкале рейтингового агентства «Эксперт РА».

4. Банк должен быть участником системы обязательного страхования вкладов;

5. Отсутствие у банка просроченной задолженности по депозитам, которые ранее были размещены за счет федерального бюджета.

6. Наличие соглашения о взаимодействии с каждым оператором электронных площадок.

Перечисленные требования обязательны для всех банков, которые осуществляют или намерены осуществлять банковское сопровождение государственных контрактов.

Регулятором установлен список банков, на специальные счета которых могут вноситься денежные средства для исполнения государственных контрактов. Из данного перечня можно выделить следующие банки:

- Публичное акционерное общество «Сбербанк»;
- Банк ВТБ (публичное акционерное общество);
- «Газпромбанк» (Акционерное общество);
- Акционерное общество «Альфа-Банк»;
- «Московский кредитный банк» (Публичное акционерное общество).

Перечень банков, допущенных к осуществлению банковского сопровождения госконтрактов, из года в год может меняться в соответствии с различными обстоятельствами.

Помимо обычного банковского сопровождения государственных контрактов существует и банковское сопровождение, которые осуществляется в рамках государственного оборонного заказа. Данная деятельность регулируется Федеральным законом от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», в котором прописаны все требования и условия исполнения государственного оборонного заказа. [5, 11]

Как таковой рынок банковского сопровождения госконтрактов не выделяется и соответственно официальной статистики не имеет. В России существует единая информационная система закупок (далее по тексту ЕИС), которая по своей сути представляет совокупность технических средств и инструментов, которые предназначены для осуществления формирования, обработки и хранения информации о различных закупках в интересах государства и отдельных его субъектов. Соответственно на данном портале содержится вся информация о заключенных, планируемых и расторгнутых контрактов. Все данные, содержащиеся на ЕИС, являются открытыми, т.е. даже самый простой пользователь может воспользоваться информацией. По сравнению с 2015 годом в 2019 г. показатели выросли соответственно на 50% и на 39%. Увеличение суммы контактов и закупок говорит о том, что либо увеличилось их количество, либо соответственно увеличилась цена каждого конкретного контракта. Можно отметить, что государственные заказчики стали в больших размерах размещать свои контракты на ЕИСе. Увеличивая цену госконтракта, госзаказчики тем самым вовлекают в данную деятельность банки, так как становится необходимым введение банковского сопровождения. [12]

При создании банковского сопровождения преследовалась цель улучшения прозрачности бюджетных средств, т.е. сопровождение выступает неким инструментом для решения проблемы незаконного хищения денежных средств. По состоянию на начало 2021 года эта цель продолжает являться первостепенной, и сопровождается главным образом техническими недостатками.

В России список уполномоченных банков, которые имеют право сопровождать госконтракты, по сравнению с общим количеством банков

достаточно мал. Это связано с тем, что для банковского сопровождения необходима достаточная ресурсная база в банке, который, например, в случае необходимости сможет выдать кредит на дофинансирования госконтракта.

Коммерческие банки время от времени сталкиваются с определенными проблемами, которые впоследствии могут негативно сказаться на всей реализации госконтракта. [7]

Во-первых, так как обеспечение прозрачности средств – это первостепенная цель, то банки осуществляют доскональную проверку всех предоставленных документов со стороны всех участников контракта. Соответственно данная проверка иногда может проводиться по времени дольше обычного, и, в связи с этим могут сдвинуться сроки выполнения госконтракта, что может сказаться на прибыли исполнителя. Также во время данной проверки может потребоваться дополнительный пакет документов (на усмотрение уполномоченного банка), который также требует время для формирования. Все данные проблемы могут существенно повлиять на период выполнения работ по госконтракту.

Во-вторых, банк, работающий с госконтрактами, обязан сформировать отдельное подразделение, которое будет целиком сосредоточено на предоставление расширенного банковского сопровождения, так как именно данный вид требует множественных сопутствующих операций. Соответственно у банка возникают дополнительные расходы (зарплата специалистам, хозяйственные расходы и т.д.).

Помимо этого, банковское сопровождение отличается тем, что часто наблюдаются нарушения процесса сопровождения госконтрактов при помощи нецелевого применения бюджетных средств. Яркий пример данной проблемы – строительство космодрома «Восточный», когда должностные лица исполнителя данного проекта использовали бюджетные средства не по назначению, что повлекло за собой дополнительные проблемы в строительстве.

Также, наблюдается слабая информированность государственных заказчиков относительно информации, которую уполномоченные банки должны предоставлять им в течение исполнения всего договора. Данный фактор негативно сказывается и на обеспечении прозрачности средств.

Помимо проблем со стороны банков, возникают также проблемы и в процедуре определения генерального подрядчика по госконтракту. Выбирая некачественного, не проверенного подрядчика по госконтракту, прибыль могут потерять все участники договора, в том числе и банк. Данная ситуация осложняется еще и тем, что уровень доверия к рынку государственного заказа продолжается оставаться очень низким. А, в свою очередь, низкое доверие приводит не только к небольшому количеству участников на торгах, но и к низкому уровню конкуренции, что в свою

очередь формирует мнение относительно низкого качества рынка и бесперспективности участия в торгах.

Подтверждение недоверия рынка к государственному и муниципальному заказу выражается в крайне низких значениях такого показателя как среднее количество участников на торгах: за последние годы это значение варьируется в пределах 2-2,5 участника, а также наблюдается при закономерно падающих показателях бюджетной экономии постоянный рост доли неконкурентного сектора. [13]

Рассматривая проблемы на рынке государственных заказов, можно отметить, что в системе госзаказа потенциал контрактных управляющих недоиспользован. Работники, которые имеют достаточные возможности оказывать влияние на принятие решений стоимостью в миллиарды рублей, должны работать в особой системе поощрений и ограничений. Такой подход даст возможность государству выйти на рынок качественного закупочного персонала и привлекать специалистов, которые имеют не только солидный корпоративный опыт, но и не имеют негативных историй в своих предыдущих свершениях.

В контрактной системе главным способом определения поставщика является аукцион и, как известно, его доля за последние годы постоянно растет (в стоимостном выражении 65,8% в 2017 году и 69,6% - в 2018). Однако в то же самое время от общего количества электронных аукционов более 60% было признано несостоявшимися. Фактически, под видом аукциона государство закупает у единственного поставщика, чью репутацию и способность действовать добросовестно и разумно в рамках аукционного порядка заказчик оценить не может[14, 15].

Множество нареканий вызывает сама закупочная процедура. Правила обеспечения исполнения контрактов, двухсот- и более страничные документации о закупках, жесткие сроки подачи объемного пакета документов, невозможность внести изменения в уже поданную заявку – все это с одной стороны отталкивает частный бизнес от закупок, а с другой - лишает добросовестного заказчика возможности отобрать действительно лучшее предложение надежного поставщика[9].

Все вышеперечисленные проблемы замедляют развитие рынка государственных заказов и его банковское сопровождение. Также, стоит отметить, что данный рынок испытывает явный дефицит объективной, независимой информации о результатах закупочной деятельности субъектов Закона №44-ФЗ, которая необходима для анализа эффективности всей системы закупок и отдельных ее институтов.

Еще одной важной проблемой является, то, что государство практически никак не поддерживает малый и средний бизнес на рынке госзаказов. Как правило, если такая компания и получает госконтракт, то ей приходится брать кредит под его исполнение. Обычно со стороны

сопровождающих банков наблюдаются более низкие процентные ставки и соответственно более льготные условия для исполнения контракта. Это связано с тем, что между уполномоченными банками наблюдается конкуренция на рынке госзаказа, и, следовательно, каждый банк старается привлечь клиента именно к себе. А так как кредит под реализацию госконтракта – случай нередкий, то улучшения условий по нему – это хороший способ «завладеть» клиентом. [13]

Применение банковского сопровождения госзаказов помогает государству обеспечить дополнительный контроль над расходованием бюджетных средств, улучшить реализацию госконтрактов. Обеспечить прозрачность в данной сфере.

Список источников:

1. Федеральный закон №44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Государственные и муниципальные закупки - 2019. Сборник докладов XIV Всероссийской практической конференции-семинара - М.: ООО «Компания Ладья», 2019.
3. Казанский (2016) - *Казанский А.В. Банковское сопровождение контрактов в сфере государственного заказа* //Научный журнал НИУ ИТМО Серия «Экономика и экологический менеджмент». - №1 – 2016.
4. Василькова, Соколова (2018) - *Василькова А.А., Соколова Т.А. Банковское сопровождение расчетов по гособоронзаказу (ГОЗ*)//В сборнике: Генезис научных воззрений в контексте парадигмы устойчивого развития Сборник научных статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2018. С. 222-224.
5. Федеральный закон от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
6. Бровкина (2018) - *Бровкина Н.Е. Направления развития деятельности коммерческих банков с государственным участием* / Н.Е. Бровкина, Д.Ц. Цыренова //Вестник ВСГУТУ. – 2018 - №2(69) – С. 117-122.
7. Кузнецов (2016) - Кузнецов К.В. Контрактная система: риски и ошибки на этапе планирования//Бюджет. – 2016. №1.
8. Яковлев (2015) - *Яковлев Т.А. Когда с банком придется сотрудничать плотнее*//Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения. 2015. № 11 (131). С. 11-20.
9. Экспертный доклад Высшей школы экономики «Система закупок в России», 2018.
10. Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 №748 «О требованиях к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу некоторых актов Правительство РФ»

11. Циркунова Шахнович (2015) - *Циркунова А., Шахнович И., Государственный оборонный заказ: по новым правилам* //Электроника: Наука, технология, бизнес. 2015. № 10 (150). С. 50-59.

12. Единая информационная система [Электронный ресурс], URL: https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html

13. Фарненкова (2020) - *Фарненкова Н.А., Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства как способ повышения конкуренции в сфере ГОЗ*//Colloquium-journal. 2020. № 3-10 (55). С. 72-76.

14. Аналитический сайт banki.ru [Электронный ресурс] URL: https://www.banki.ru/banks/ratings/ Дата обращения: 21.01.2021.

15. Единый информационный сервис: Карточка контракта №8/675 [Электронный ресурс] URL: https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/commoninfo.html?reestrNumber=2665807811019000005.

References:

Federal Law No. 44-FZ of April 5, 2013 "On the contract system in the procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs."

State and municipal procurement – 2019 [Gosudarstvennyye i munitsipal'nyye zakupki - 2019.]. *Collection of reports of the XIV All-Russian Practical Conference-Seminar* [Sbornik dokladov XIV Vserossiyskoy prakticheskoy konferentsii-seminara] - Moscow: Ladya Company LLC, 2019.

Kazansky (2016) - Kazansky A.V. Banking support of contracts in the field of government orders [Bankovskoye soprovozhdeniye kontraktov v sfere gosudarstvennogo zakaza] // Scientific journal NRU ITMO Series "Economics and Environmental Management" [Nauchnyy zhurnal NIU ITMO Seriya «Ekonomika i ekologicheskiy menedzhment»]. - No. 1 - 2016.

Vasilkova, Sokolova (2012) - *Vasilkova A.A., Sokolova T.A. Banking support for settlements under the state defense order (SDO) [Bankovskoye soprovozhdeniye raschetov po gosoboronzakazu (GOZ*)] // In the collection: Genesis of scientific views in the context of the sustainable development paradigm Collection of scientific articles based on the results of the International scientific and practical conference [V sbornike: Genezis nauchnykh vozzreniy v kontekste paradigmy ustoychivogo razvitiya Sbornik nauchnykh statey po itogam Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii] 2018.S. 222-224.

Federal Law of December 29, 2012 No. 275-FZ "On the State Defense Order".

Brovkina (2018) - *Brovkina N.E. Directions for the development of the activities of commercial banks with state participation* [Napravleniya razvitiya deyatel'nosti kommercheskikh bankov s gosudarstvennym uchastiyem]/ N.Ye. Brovkin, D.Ts. Tsyrenova // Bulletin of VSGUTU [Vestnik VSGUTU]. - 2018 - No. 2 (69) - P. 117-122.

Kuznetsov (2016) - *Kuznetsov K.V. The contract system: risks and errors at the planning stage* [Kontraktnaya sistema: riski i oshibki na etape planirovaniya] // Budget [Byudzhet]. - 2016. No. 1.

Yakovlev (2015) - *Yakovlev T.A. When it will be necessary to cooperate with the bank more closely* [Kogda s bankom pridetsya sotrudnichat' plotneye]// Advisor to the accountant of a state and municipal institution [Sovetnik

bukhgaltera gosudarstvennogo i munitsipal'nogo uchrezhdeniya]. 2015. No. 11 (131). S. 11-20.

Expert report of the Higher School of Economics "Procurement system in Russia" [Sistema zakupok v Rossii], 2018.

Decree of the Government of the Russian Federation of June 29, 2018 No. 748 "On requirements for banks (including requirements for their financial stability), in which procurement participants open special accounts to which funds are deposited intended to secure applications for participation in the procurement of goods, works , services, and invalidation of some acts of the Government of the Russian Federation "

Tsirkunova, Shakhnovich (2015) - *Tsirkunova A., Shakhnovich I., State defense order: according to new rules* [Gosudarstvennyy oboronnyy zakaz: po novym pravilam] // Electronics: Science, technology, business [Elektronika: Nauka, tekhnologiya, biznes]. 2015. No. 10 (150). S. 50-59.

Unified Information System [Electronic resource], URL: https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html

Farnenkova (2020) - *Farnenkova N.A., Development and support of small and medium-sized businesses as a way to increase competition in the state defense order [Razvitiye i podderzhka malogo i srednego predprinimatel'stva kak sposob povysheniya konkurentsii v sfere GOZ*]// Colloquium-journal [Colloquium-journal]. 2020. No. 3-10 (55). S. 72-76.

Analytical website banki.ru [Electronic resource] URL: https://www.banki.ru/banks/ratings/ Date of access: 21.01.2021.

Unified information service: Contract card No. 8/675 URL: https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/commoninfo.html?reestrNumber=2665807811019000005 [Electronic resource]