

Предпринимательское право

УДК: 347.7

JEL: K20

*Адаменко Алла Петровна*¹

¹ ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», Новочеремушкинская ул., 69, Москва, 117418, Россия.

<https://orcid.org/0000-0003-1018-6446>

¹ Адаменко Алла Петровна, доцент кафедры гражданского права, кандидат юридических наук, доцент, Москва, Россия. E-mail: alla_adamenko@mail.ru

*Зарапина Лидия Владимировна*²

² ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», Новочеремушкинская ул., 69, Москва, 117418, Россия.

<https://orcid.org/0000-0002-2440-3248>

² Зарапина Лидия Владимировна, доцент кафедры гражданского права, кандидат юридических наук, доцент, Москва, Россия.

E-mail: zarapinalv@mail.ru

*Пискунова Наталия Игоревна*³

³ ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», Новочеремушкинская ул., 69, Москва, 117418, Россия.

<https://orcid.org/0000-0002-9164-9045>

³ Пискунова Наталия Игоревна, преподаватель кафедры гражданского права, Москва, Россия. E-mail: Npiskunova1982@yandex.ru

ЗАЩИТА ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ¹

Аннотация

Предмет/ тема. Данная статья посвящена проблемам реализации защиты прав субъектов малого бизнеса в период пандемии.

Цели/задачи. Рассмотрение особенностей защиты прав субъектов малого бизнеса в период карантина, анализ проблем, возникающих в период карантина.

Методология. Методологическую основу исследования составляют: всеобщий метод познания; общенаучные методы исследования, включая системный и логический методы, а также анализ, синтез, аналогию и частнонаучные методы.

Выводы. Меры поддержки не позволят полностью исчезнуть МСП в России, а вновь принимаемые решения лягут в основу программы по восстановлению экономики страны и созданию комфортной бизнес-среды.

Ключевые слова: пандемия, защита прав субъектов малого бизнеса, чрезвычайное законодательство.

Business law

Alla P. Adamenko, Associate Professor, Civil law Department of the Russian State University of Justice, Candidate of legal sciences, Moscow.

E-mail: alla_adamenko@mail.ru

Lidia V. Zarapina, Associate Professor, Civil law Department of the Russian State University of Justice, Candidate of legal sciences, Moscow.

E-mail: zarapinalv@mail.ru

¹ Подготовлено при поддержке компании Консультант Плюс.

Natalia I. Piskunova, teacher of the civil law department of Russian State University of Justice, Moscow. E-mail: Npiskunova1982@yandex.ru

PROTECTION OF THE RIGHTS OF BUSINESS ENTITIES IN THE CONDITIONS OF THE PANDEMIC

Abstract

Subject / theme This article is devoted to the problems of implementing the protection of the rights of small businesses during a pandemic.

Goals / objectives Consideration of the peculiarities of protecting the rights of small businesses during the quarantine period, analysis of problems arising during the quarantine period.

Methodology The methodological basis of the research consists of: the general method of cognition; general scientific research methods, including systemic and logical methods, as well as analysis, synthesis, analogy and special scientific methods.

Conclusions Support measures will not allow SMEs to disappear completely in Russia, and newly adopted decisions will form the basis of a program to restore the country's economy and create a comfortable business environment.

Keywords: *pandemic, protection of the rights of small businesses, emergency legislation.*

Коронавирусная инфекция продолжает распространяться по миру, в том числе, не обошла она стороной и Россию. Мир может столкнуться с худшим экономическим кризисом. Власти принимают меры для минимизации кризиса экономики, в том числе путем поддержки малого и среднего бизнеса.

Режим чрезвычайного положения на территории страны не введен, однако, введен режим повышенной готовности по профилактике распространения коронавируса [2].

Рассмотрим ряд мер, принятых по поддержке бизнеса в России. В основном данные меры направлены на защиту субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП). Перечислим ряд мер для МСП, которые были предложены Президентом России [8]: предоставление компаниям отсрочку по налогам, кроме НДС и страховым взносам; ввод моратория на шесть месяцев на подачу заявлений о банкротстве предприятий; снижение ставки страховых взносов с 30 до 15% для зарплат работников предприятий среднего и малого бизнеса, которые больше МРОТ; ввод отсрочки на полгода для уплаты страховых взносов; предоставление системообразующим предприятиям специальный льготный кредит для пополнения оборотных средств на 6 % годовых; предоставление компаниям беспроцентные кредиты на 6 месяцев в целях выдачи заработной платы работникам; введение отсрочки по уплате арендных платежей на срок три месяца для малых и средних предприятий — арендаторов государственного или муниципального имущества и многих других.

Что касается крупного бизнеса, здесь поддержка носит отраслевой характер, например было принято решение направить авиакомпаниям более 23 млрд рублей. Предложено расширить применение беспроцентных

кредитов для средних и крупных компаний в пострадавших секторах экономики. Приняты меры для кредитования строительной отрасли 12 млрд. рублей, разработан специальный режим на стройках для обеспечения безопасности на фоне коронавируса и другие меры [3].

Таким образом, предложения, озвученные главной государства, носят рекомендательный характер. Указы по данным вопросам не были опубликованы напрямую к банкам или к субъектам МСП. Не стоит забывать, что эти меры предложены в обмен на ряд обязательств. Например, МСП должны сохранить не менее 90% сотрудников и не открывать предприятия до окончания самоизоляции. Крупный бизнес же по аналогии должен сохранять рабочие места и зарплаты сотрудников, но и брать обязательства завершить строительство домов, запланированных к вводу в строй в 2020–2021 годах, чтобы избежать долгостроев.

Многие рекомендации президента по поддержке бизнеса находят своё отражение в подзаконных нормативно-правовых актах Правительства. Данные меры уже носят законный юридический характер и в результате наступают обязательственные отношения сторон.

Вместе с тем органы исполнительной власти предусмотрели ряд дополнительных мер. К мерам, обязательным и принятым Правительством можно отнести [5,6]:

1. Продолжение работы без процедур продления лицензии.
2. Центробанк направит до 150 млрд. руб. на поддержку кредитования банками малых и средних предпринимателей для того, чтобы обеспечить выплаты по зарплате работникам данных предприятий без задержек.
3. Ведение отсрочки по уплате арендных платежей на срок три месяца для малых и средних предприятий - арендаторов государственного или муниципального имущества.
4. Обнуление импортных пошлин и расширение практики использования таможенной «зеленого коридора» по социально значимым товарам.
5. Отсрочка взыскания налоговых платежей для авиации и туристической отрасли.
6. Освобождение туристических компаний от уплаты взносов в резервный фонд ассоциации «Турпомощь» и взносов в фонды персональной ответственности до конца года.
7. Предоставление банкам возможности кредитовать предприятия в сфере транспорта и туризма без ухудшения оценок их финансового положения.
8. Обеспечение рынка необходимой рублевой и валютной ликвидностью.
9. Предоставление банкам дополнительных возможностей по кредитованию отрасли производства лекарств и медицинского оборудования.
10. Отмена штрафных санкций для поставщиков за срыв

государственных контрактов из-за коронавируса.

11. Приостанавливается проведение выездных и повторных выездных налоговых проверок по 294-ФЗ.

12. Продлен срок по сдаче финансовой отчетности и предоставления документов по требованию.

13. Не принимаются решения о банкротстве в течение шести месяцев.

14. Для бизнеса из реестра МСП не будут применяться меры взыскания задолженности.

15. Перенесены сроки уплаты налогов для субъектов МСП.

16. Перенесены сроки уплаты страховых взносов для микро-предприятий.

17. Приостановление мер взыскания.

В дополнение к вышесказанному депутаты Государственной Думы внесли законопроект № 931192-7 по вопросу договоров аренды. Так, если Вы арендуете помещение у частника, то Вы имеете право на отсрочку по договорам аренды на период действия режима повышенной готовности или ЧС [1]. Однако, данный закон ещё не принят и находится на рассмотрении.

А теперь остановимся на проблемах по реализации озвученных решений.

Во многом без законов и при неясности формулировок возникают двойственные толкования, которые позволяют сторонам не выполнять невыгодные обязательства, предусмотренные Правительством РФ в связи с коронавирусной инфекцией. Перечислим ряд проблем.

Во-первых, существует проблема с беспроцентными займами. Президент России отметил, что программа беспроцентных кредитов на выплату зарплат сроком на шесть месяцев работает неэффективно: сейчас получить кредит трудно, банки неохотно идут на это. Более того, министр экономического развития отчитался, что банки на 70% ещё не выполнили программу по займам. Напомним, что для этих целей Банк России распоряжением направил крупнейшим банкам 150 миллиардов рублей. Следовательно, можно констатировать о нецелевом расходовании 105 миллиардов рублей, что составляет 70% от суммы, выделенной Банком России. Несмотря на обязанность, банки не идут навстречу, объясняя невыполнение обязательства сложностью технической реализации и высокими убытками на административные процедуры по выдаче. Остается надеяться, что меры по прямой поддержке МСП окажутся более эффективными.

Во-вторых, часть компаний из пострадавших от кризиса отраслей не может получить господдержку из-за несовпадения кода деятельности в ЕГРЮЛ со списком правительства. С проблемой столкнулись гостиницы, кабинеты стоматологии и детские центры. Льготы распространяются только на МСП, у которых указанный в едином государственном реестре (ЕГРЮЛ) основной код вида деятельности (ОКВЭД) входит в правительственный список таких отраслей. ОКВЭД же либо они

изначально указан неверно, либо впоследствии предприятие изменило вид деятельности, некоторые виды деятельности являются смешанными или «пограничными». С аналогичной проблемой столкнулись стоматологические клиники. Эта сфера вошла в правительственный список с кодом 86.23 «Стоматологическая практика». По нему работает примерно треть клиник. Еще треть работает с кодом 86.21 «Общая врачебная практика», остальные — по коду 86.22 «Специальная врачебная практика». Не могут получить льготы и частные образовательные организации дошкольного образования. В правительственный список вошли два кода: 85.41 «Образование дополнительное детей и взрослых» и 88.91 «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми». Тогда как в основном частные детские развивающие центры работают с кодом 85.11 «Образование дошкольное», потому что только с таким кодом возможно получить лицензию на образовательную деятельность.

В-третьих, распоряжением Правительства РФ выделено 3,5 млрд руб. субсидий операторам выездного туризма [3]. Эти деньги должны пойти на возмещение бизнесу части средств, потраченных на невозвратные билеты и организацию вывозных рейсов. Однако, меры поддержки бизнеса направлены на экстренные вывозы туристов только из-за рубежа. Данные вывозы проходят и внутри страны у операторов, занимавшихся экстренным вывозом туристов из других регионов России. Соответственно, операторы внутреннего туризма не могут пока рассчитывать на компенсации.

В-четвертых, издатели книг, ведущие российские писатели и люди, связанные с этой отраслью, отмечают, что книжную продукцию не добавлена в перечень товаров первой необходимости, утвержденный распоряжением от 27 марта 2020 г. Кроме того, индустрия не включена в список отраслей для оказания первоочередной адресной поддержки в связи с пандемией. Как отмечают авторы письма из отрасли: «Сейчас мы стоим на пороге величайшей социальной катастрофы, которая ставит книгу и книжную отрасль на грань выживания. Только за март книжные магазины потеряли более 50–60% объемов продаж, а ситуация с закрытием магазинов на месяц и более длительный срок может привести к череде банкротств и краху всей книжной индустрии».

В-пятых, глава Минстроя заявил о поддержке мер, предложенных президентом по поддержке строительной отрасли. Сейчас, по словам министра, идет активная подготовка нормативных документов, которые необходимы, чтобы озвученные меры по поддержке строительной отрасли заработали. Однако, пока данные законы не приняты, а промедление с их принятием грозит миграционным кризисом в связи с большим количеством работающих на стройках граждан ближнего зарубежья, росту преступности.

В-шестых, из нереализованного стоит отметить проблему прямых выплат МСП. Меры по данной помощи должны были поступать с мая. Однако стоит учитывать, что многим МСП уже здесь и сейчас нужны

деньги на первоочередные нужды и выплату зарплат.

В список пострадавших отраслей, помимо общественного питания, туризма и гостиничного дела, предложено включить компании, которые занимаются торговлей непродовольственными товарами. «Объем поддержки для конкретной компании будет рассчитываться с учетом общей численности ее работников по состоянию на 1 апреля текущего года, исходя из суммы в 12 130 рублей на одного сотрудника в месяц», – уточнил президент. Обязательное условие – сохранение занятости на уровне не менее 90 % штатной численности на 1 апреля. Прием заявок от компаний планировалось начинать с 1 мая текущего года, причем обращение должно быть простым и удобным, с возможностью дистанционной подачи заявления. При соблюдении всех условий помощь начала поступать организациям с 18 мая. Средства за май должны поступить в июне [4].

Важная мера, нацеленная на поддержку предпринимателей уже в период выхода из кризиса, начала реализовываться с 1 июня. Речь идет о предоставлении ИП и юридическим лицам кредитов на возобновление деятельности по ставке не более 2% (недополученные доходы выдавшим такие кредиты банкам будут субсидированы из федерального бюджета по Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16 мая 2020 г. № 696, этими же Правилами определена специфика данной кредитной программы). У данной программы есть ряд существенных отличий от ранних мер кредитной поддержки. Воспользоваться ею сможет не только малый и средний, но и крупный бизнес (исключение – индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников). Кроме того, кредиты смогут получать предприятия, осуществляющие деятельность не только в наиболее пострадавших отраслях экономики, но и в определенных производственных отраслях, требующих поддержки для возобновления деятельности (к ним отнесены производство одежды, мебели, бытовой электроники, спортивных товаров, игрушек и др., издательская деятельность – полный перечень приведен в Приложении № 2 к Правилам), а также социально ориентированные НКО, включенные в перечень организаций, получающих поддержку с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Перенос сроков вступления в силу ряда предусматривающих введение дополнительных требований для предпринимателей нормативных актов (в соответствии с Законом № 98-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2020 г. № 597). Так, в частности, переносятся: требования по оснащению транспортных средств системами ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS – с 31 мая 2020 года на 31 мая 2021 года, требования об установке российского программного обеспечения на технически сложные товары некоторых категорий – с 1 июля 2020 на 1 января 2021 года, изменение правил проведения экзаменов на право управления

транспортными средствами – с 1 октября 2020 на 1 апреля 2021 года, введение нового порядка техосмотра ТС – с 8 июня 2020 на 1 марта 2021 года.

Предложения о максимальном продлении действия принятых решений по ограничению проверок предпринимателей, а также применении принципа «лицензия автоматом» еще и в 2021 году входят в перечень мер, которые Минэкономразвития России предлагает включить в Общенациональный план действий по восстановлению экономики до конца 2021 года, который сейчас разрабатывается на площадке Правительства РФ и до 1 июня должен был представлен Президенту РФ.

Тем не менее, проблемы, связанные с тем, что формальное несовпадение кодов ограничивает для многих предприятий возможность получить поддержку. Так, при предоставлении поддержки малым и микро-предприятиям теперь учитываются не только основные, но и дополнительные коды ОКВЭД, а Минэкономразвития России внесло в Правительство РФ предложение о возможности уточнения кодов основного вида деятельности – в случае, когда внутри соответствующего класса, подкласса или группы есть более мелкие ОКВЭД, которые внесены в перечень наиболее пострадавших отраслей, что, по прогнозным ожиданиям, позволит еще около 200 тыс. компаний получить поддержку [20].

Остаётся надеяться, что меры поддержки не позволят полностью исчезнуть МСП в России, а вновь принимаемые решения лягут в основу программы по восстановлению экономики страны и созданию комфортной бизнес-среды. Закончить хочется цитатой публициста Сергея Борисовича Переслегина: «Кризис - это суд. Суд подразумевает напряжение всех сил для решения проблемы. Это не конец. Это - предельная область борьбы, которая либо проигрывается, либо выигрывается. Если выигрывается, то создаёт предпосылки для следующего этапа развития».

Список источников:

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Федеральный закон № 98-ФЗ от 01.04.2020 [принят Государственной Думой 31 марта 2020 года, Одобрен Советом Федерации 31 марта 2020 года]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004010072> (дата обращения 02.05.2020).

2. О введении режима повышенной готовности: текст с изменениями и дополнениями на 28 апреля 2020: Указ Мэра Москвы № 12-УМ от 5 марта 2020 года. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=201990-0&rnd=24583FD16DA1026E37A9E415A6E04F81&req=doc&base=MLAW&n=203276&REFDOC=201990&REFBASE=MLAW#1vir9jexh7p> (дата обращения 02.05.2020).

3. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение

недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости: текст с изменениями и дополнениями от 24.04.2020: Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 422. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349384/

4. Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции текст с изменениями и дополнениями на 18.04.2020: Постановление Правительства РФ от 3.04.2020 №434. – URL: <http://static.government.ru/media/files/CGHHI9UNm6PFNfn2X2rdgVW9fo757i7A.pdf> (дата обращения 30.04.2020).

5. Распоряжение Правительства РФ от 7 апреля 2020 года №909-р. – URL: <http://static.government.ru/media/files/FIZ8I9uRViBI54gI1Q20UquEfPoDgS5.pdf> (дата обращения 30.04.2020).

6. Распоряжение Правительства РФ от 10 апреля 2020 года №968-р. – URL: <http://static.government.ru/media/files/k0AYDh8AcAxcaAeuCof7H1s4IHFTXGgv.pdf> (дата обращения 30.04.2020).

7. Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2020 года №570. – URL: <http://static.government.ru/media/files/ptkRJ6saXQFuvU0HrYpumtt1BQt0nuoL.pdf> (дата обращения 30.04.2020).

8. Перечень поручений по итогам обращения Президента в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории страны, [Электронный ресурс]: Администрация Президента. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63080> (дата обращения 30.04.2020).

9. Меры поддержки бизнеса [Электронный ресурс]: Федеральная Налоговая Служба. – URL: <https://www.nalog.ru/rn77/business-support-2020/> (дата обращения 30.04.2020).

10. Меры поддержки бизнеса по время пандемии: промежуточные итоги реализации в период действия ограничений и новые решения для стабилизации экономики// М. Шувалова. 28.05.2020. <http://www.garant.ru/news/1376927/>

References:

On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation on the prevention and elimination of emergency situations: Federal Law No. 98-FZ dated 01.04.2020 [adopted by the State Duma on March 31, 2020, Approved by the Federation Council on March 31, 2020]. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004010072> (date of treatment 05/02/2020).

On the introduction of a high alert mode: text with amendments and additions for April 28, 2020: Decree of the Mayor of Moscow No. 12-UM dated March 5, 2020. - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=201990-0&rnd=24583FD16DA1026E37A9E415A6E04F81&req=doc&base=MLAW&n=203276&REFDOC=201990&REFBASEh7r9#1AWx>

On the approval of the Rules for the provision of subsidies from the federal budget to Russian credit institutions to reimburse the income they did not receive

on loans issued in 2020 to legal entities and individual entrepreneurs for urgent needs to support and maintain employment: text with amendments and additions dated 04.24.2020: Resolution Government of the Russian Federation dated 02.04.2020 No. 422. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349384/

On approval of the list of sectors of the Russian economy most affected by the deterioration of the situation as a result of the spread of the new coronavirus infection text with amendments and additions as of 18.04.2020: Decree of the Government of the Russian Federation No. 434 of 3.04.2020. - URL: <http://static.government.ru/media/files/CGHHI9UNm6PFNfn2X2rdgVW9fo757i7A.pdf> (access date 04/30/2020).

Order of the Government of the Russian Federation of April 7, 2020 No. 909-r. - URL: <http://static.government.ru/media/files/FIZ8I9uRViBI54gI1Q20UqquEfPoDgS5.pdf> (access date 04/30/2020).

Order of the Government of the Russian Federation of April 10, 2020 No. 968-r. - URL: <http://static.government.ru/media/files/k0AYDh8AcAxcaAeuCof7H1s4IHFTXGgv.pdf> (access date 04/30/2020).

Resolution of the Government of the Russian Federation of April 24, 2020 No. 570. - URL: <http://static.government.ru/media/files/ptkRJ6saXQFuvU0HpYpumtt1BQt0nuoL.pdf> (access date 04/30/2020).

List of instructions following the President's appeal in connection with the spread of coronavirus infection in the country, [Electronic resource]: Presidential Administration. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63080> (date of treatment 04/30/2020).

Business support measures [Electronic resource]: Federal Tax Service. - URL: <https://www.nalog.ru/rn77/business-support-2020/> (date of access 04/30/2020).

Business support measures during a pandemic: intermediate results of implementation during the period of restrictions and new solutions for stabilizing the economy // M. Shuvalova. 05/28/2020. <http://www.garant.ru/news/1376927/>