

НОВИКОВ Никита Романович

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», ул. Мясницкая, д. 20, Москва, 101000, Россия (НИУ ВШЭ)

<https://orcid.org/0000-0003-4643-5491>

Новиков Никита Романович, студент 4 курса, Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, Москва.

E-mail: gefestnikita99@gmail.com

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ СОТРУДНИЧЕСТВА
ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ СЕТА**

Аннотация

Предмет/ тема. Предметом исследования являются экономические отношения в рамках СЕТА, договора нового типа между Европейским союзом и Канадой. Обоснована главная цель создания соглашения – либерализация взаимных торгово-экономических отношений. Основными направлениями экономического сотрудничества определены: торговля товарами, услугами, инвестиционное сотрудничество. Дана оценка перспектив сотрудничества ЕС с Канадой.

Цели/задача. Цель исследования заключается в анализе положений СЕТА, в определении возможностей перспективного развития торгово-экономических отношений между Канадой и ЕС в новом формате.

Методология. Применялись методы экспертных оценок, обобщающих показателей, метод системного анализа.

Вывод. Основная цель СЕТА выражена в его названии - «Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение». «Всеобъемлющий» подход к экономической деятельности отражает комплексное отношение к торгово-экономическим отношениям. СЕТА - это соглашение нового поколения, направленное на развитие торговой интеграции на более высоком уровне с участие развитых в экономическом отношении стран. Традиционно соглашения о свободной торговле сосредоточены только на трансграничном обмене конечными товарами. При торговой интеграции речь идет также об услугах, о связях цепочки создания стоимости, о добавленной стоимости в обоих направлениях. Стороны соглашаются устранить препятствия не только для торговли товарами, но и для инвестиционной деятельности. В рамках СЕТА, отменяются практически все таможенные пошлины (или серьезно сокращаются). Если невозможно отменить все пошлины, стороны заинтересованы в том, чтобы правила происхождения (иностраннный контент) были простыми и минимальными. Нетарифные барьеры, такие как местные обязательства по закупкам должны стать предметом сотрудничества регулирующих органов. СЕТА открывает возможности для более активного участия в бизнесе малых и средних компаний, способных играть заметную роль в оживлении экономики.

Ключевые слова: *СЕТА, мегарегиональное интеграционное объединение, инвестиции, интеллектуальная собственность.*

Nikita R. Novikov, 4th year student, Faculty of World Economy and International Affairs, National Research University Higher School of Economics
E-mail: gefestnikita99@gmail.com

ECONOMIC ISSUES OF COOPERATION BETWEEN MEMBER STATES OF CETA

Abstract

Subject / Topic The subject of the study is economic relations within the framework of CETA, a new type of agreement between the European Union and Canada. The main goal of creating an agreement is justified - the liberalization of mutual trade and economic relations. The main areas of economic cooperation are identified: trade in goods, services, investment cooperation. An assessment is given of the prospects for the EU cooperation with Canada.

Goals / Objectives The purpose of the study is to analyze the provisions of CETA, to identify opportunities for the prospective development of trade and economic relations between Canada and the EU in a new format.

Methodology The methods of expert assessments, generalizing indicators, the method of system analysis were used.

Conclusion and Relevance The main purpose of CETA is expressed in its title - "Comprehensive economic and trade agreement". A "comprehensive" approach to economic activity reflects a comprehensive attitude to trade and economic relations. CETA is a new generation agreement aimed at developing higher-level trade integration with the participation of economically developed countries. Traditionally, free trade agreements focus only on cross-border exchange of final goods. In trade integration, we are also talking about services, the connections of the value chain, and value added in both directions. The parties agree to remove obstacles not only to trade in goods, but also to investment activities. As part of CETA, almost all customs duties are canceled (or seriously reduced). If it is impossible to cancel all duties, the parties are interested in the rules of origin (foreign content) being simple and minimal. Non-tariff barriers such as local procurement obligations should be the subject of regulatory cooperation. CETA opens up opportunities for more active participation in the business of small and medium-sized companies that can play a prominent role in revitalizing of the *economy*.

Keywords: *CETA, mega-regional integration association, investment, intellectual property.*

Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение (CETA), подписанное 30 октября 2016 г. и вступившее в силу 21 сентября 2017 г. (The Comprehensive Economic and Trade Agreement, CETA) является соглашением о свободной торговле между Канадой и Европейским союзом. Оно направлено на стимулирование торговли, создание условий для иностранных инвесторов, упрощение процедуры перемещения рабочей силы. Соглашение позволит устранить 98 % тарифов между Канадой и ЕС¹.

Необходимо отметить, что, согласно ст. 1.4, соглашение CETA создается в соответствии со ст. XXIV ГАТТ 1994 года и статьей V ГАТС.

¹ Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение (CETA), подписанное 30 октября 2016 г. и вступившее в силу 21 сентября 2017 г. The Comprehensive Economic and Trade Agreement, CETA. Официальный сайт Европейской Комиссии. Режим доступа: <http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/ceta/ceta-chapter-by-chapter/>

Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение создает институциональную структуру, позволяющую контролировать ход исполнения соглашения, решать возникающие проблемы, связанные с соглашением, а также вести диалог по дальнейшему расширению кооперации между Европейским союзом и Канадой. Высшим органом СЕТА является Объединенный комитет, формирующийся из представителей стран ЕС и Канады. Сопредседателями Объединённого комитета являются член Европейской комиссии, отвечающий за развитие торговли и министр внешней торговли Канады. Заседания Объединенного комитета проводятся раз в год. К полномочиям Объединенного комитета относятся:

- контроль за исполнением норм соглашения;
- контроль за деятельностью институциональных органов СЕТА;
- толкование положений соглашения.

Объединенный комитет СЕТА наделен правом:

- вносить поправки в текст СЕТА;
- делегировать свои обязанности специализированным комитетам;
- выявлять способы расширения экономического сотрудничества ЕС и Канады;
- вести переговоры с заинтересованными сторонами (в том числе с представителями частного сектора);
- давать рекомендации по расширению торгового и инвестиционного сотрудничества между сторонами СЕТА.

СЕТА также учреждает специализированные комитеты, решающие вопросы в пределах узких компетенций. К их числу относятся: комитет по торговле товарами; комитет по торговле услугами и инвестициям; совместный комитет по таможенному сотрудничеству; объединённый комитет по санитарным и фитосанитарным мерам; комитет по финансовым услугам; комитет по торговле и устойчивому развитию. Сопредседателями комитетов являются представители Европейского союза и Канады.

В решении вопросов взаимной торговли товарами решающую роль призван играть Комитет по торговле товарами. Соглашением предусмотрено создание по инициативе Комитета по торговле Комитета по сельскому хозяйству, Группы по торговле фармацевтическими товарами, Комитета по винам и спиртным напиткам. Отвечать за свою деятельность данные структуры обязаны перед Комитетом по торговле товарами².

Для разрешения инвестиционных споров соглашением СЕТА предусмотрено учреждение системы инвестиционных судов. Инвестиционный суд будет уполномочен выслушивать инвестиционные споры по поводу нарушения положений соглашения о защите инвестиций.

² The Comprehensive Economic and Trade Agreement, СЕТА. Официальный сайт Европейской Комиссии. Режим доступа: <http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/ceta/ceta-chapter-by-chapter/>

Система инвестиционных судов состоит из трибунала первой инстанции, апелляционного трибунала. Трибунал состоит из 15 членов: 5 из них – граждане стран ЕС, другие 5 – граждане Канады, еще 5 – нейтральные члены, назначаемые Объединенным комитетом на пятилетний срок. Дела будут рассматриваться отделами трибунала, состоящими из трёх его членов. В случае несогласия с решением трибунала первой инстанции, спор передается в апелляционный трибунал.

Система инвестиционных судов будет рассматривать дела европейских инвесторов против Канады и дела канадских инвесторов против стран ЕС. Компания, которая считает, что политика правительства той или иной страны приносит ей убытки, имеет право обратиться в трибунал СЕТА с требованиями компенсации.

Положения об инвестиционных судах вызвали волну протестов в Европе, в частности, в Германии и Бельгии. Противники инвестиционных судов опасаются, что они будут защищать в первую очередь интересы крупных корпораций. Кроме того, критики обеспокоены, что боязнь предъявления иска со стороны крупных компаний будет сковывать регуляторную деятельность государств.

СЕТА является поистине обширным соглашением, которое призвано либерализовать почти все сферы экономического взаимодействия стран ЕС с Канадой. Однако некоторые его положения вызывают обеспокоенность у ряда европейских государств. Большинство стран-членов ЕС до сих пор не ратифицировало соглашение. Поэтому некоторые из его положений все ещё не действуют, и СЕТА не может полностью раскрыть свой потенциал.

Подписание соглашения позволит увеличить на 25% объем двусторонней торговли товарами и услугами [3]. Важным эффектом от СЕТА для обеих сторон соглашения является повышение конкурентоспособности товаров и услуг на рынках друг друга, что является результатом снижения стоимости этих товаров и услуг для потребителей в связи с широкой отменой пошлин. Особенно велика роль этого фактора для Канады. Евросоюз активно заключает торговые соглашения со своими азиатскими партнерами. Уже вступило в силу соглашение ЕС с Японией, далеко продвинулись переговоры ЕС с Вьетнамом. Отсутствие у Канады соглашения с Европейским союзом привело бы к тому, что вести экономические отношения с Канадой для ЕС было бы менее выгодно, чем с рядом других стран, значительно либерализовавших торговлю с европейским экономическим блоком.

СЕТА – это первое торговое соглашение ЕС, которое принесло пользу европейским предприятиям, инвестирующим за пределы ЕС. В нем предусмотрено устранение барьеров для европейских предприятий, желающих инвестировать в Канаду; улучшение инвестиционного климата и обеспечение юридической безопасности инвесторов, избегая дискриминации между национальными и иностранными инвесторами и новых ограничений на иностранную собственность.

Для предприятий из Канады по данному соглашению открывается рынок государственных закупок. Канадские фирмы имеют доступ к участию в тендерах органов ЕС, таких как Европейская комиссия, Парламент ЕС, Европейский совет, а также к тендерам отдельных стран-членов Евросоюза. Соглашение создает условия для участия европейских компаний в государственных тендерах Канады, информацию о которых канадские государственные органы публикуют на веб-сайте государственных закупок. Информация, представленная на сайте, содействует участию европейского малого и среднего бизнеса в тендерах, поскольку доступ к информации является одним из основных препятствий, с которым предприниматели сталкиваются при выходе на международные рынки.

Соглашение СЕТА открывает возможности для экспортеров из стран ЕС получить заметные льготы в торговле. Канада отменяет более 98% таможенных пошлин на товары из ЕС со дня вступления соглашения в силу. Ожидается, что в ближайшие годы европейские предприятия смогут ежегодно экономить 590 млн. евро ежегодно в связи с отменой канадских пошлин. Такая политика способствует росту конкурентоспособности европейских компаний на канадском рынке.

Соглашение отменяет таможенные пошлины на экспорт продуктов питания в Канаду из ЕС, в частности шоколада и кондитерских изделий, хлебобулочных изделий. До принятия соглашения на данные продукты импортные таможенные пошлины, введенные в Канаде, составляли соответственно 10% и 15%. Соглашение увеличивает квоту на экспорт сыра из ЕС в Канаду в течение пятилетнего периода до 18,5 тыс. т против 8 тыс. т до заключения СЕТА. Одновременно увеличиваются квоты на экспорт говядины и свинины из Канады в ЕС.

Соглашение СЕТА отменяет таможенные пошлины на экспорт из ЕС промышленных товаров, в частности текстиля и готовой одежды (ранее 16%), автомобилей и комплектующих к ним (9,5%); медицинских изделий (8%), товаров химической индустрии (6,5%) [1].

Соглашение СЕТА дает доступ к канадскому рынку финансовых услуг из ЕС, телекоммуникационных, транспортных, почтовых и курьерских услуг.

СЕТА дает возможность признавать квалификацию граждан по следующим профессиям: бухгалтера, юриста, инженера, архитектора. Профессиональные организации обеих сторон смогут совместно работать над методами взаимного признания квалификаций.

Участники соглашения соглашаются с правом органов государственной власти стран-членов предоставлять государственные услуги в таких сферах, как образование и здравоохранение, социальное обеспечение.

СЕТА не препятствует правительствам определять и регулировать предоставление этих услуг, расширять предоставляемый населению спектр услуг. Канада и страны ЕС имеют право регулировать предоставление

страховых услуг. Обязательные схемы социального страхования исключены из Соглашения.

Соглашение гарантирует доступ к крупному рынку государственных закупок Канады, а также создает новые возможности для поставщиков из ЕС для участия в муниципальных контрактах.

Соглашение сохраняет за национальными правительствами право регулировать иностранные инвестиции, обеспечивая тем самым им высокий уровень защиты [5].

СЕТА обеспечивает справедливое и прозрачное урегулирование инвестиционных споров. По Соглашению СЕТА в силу вступает новая юрисдикционная система инвестирования (ICS). Новая система не основывается на временных судах; состоит из профессиональных и независимых судей, назначенных Европейским союзом и Канадой путем проведения общественных слушаний и публикации документов, представленных в ходе разбирательства. ICS ограничивает причины, по которым инвестор может оспорить действия государства; а также создает условия для того, чтобы государственным органам не пришлось вносить изменения в законодательство или возмещать убытки.

Новая система защиты инвестиций:

- учреждает постоянный трибунал по урегулированию споров для сбора жалоб о нарушении стандартов защиты инвестиций СЕТА.

- устанавливает систему апелляции аналогичную той, которая существует в национальных правовых системах;

- предоставляет правила для членов суда;

- обеспечивает прозрачность процедур.

СЕТА обязывает Канаду и Европейский союз и его государства-члены совершенствовать законодательство для обеспечения охраны труда на более высоком уровне. СЕТА предусматривает невозможность изменения трудового законодательства в целях поощрения торговли или привлечения инвестиций. При нарушении обязательств правительства могут устранить такие нарушения, независимо от того, оказывают ли они негативное влияние на ожидаемые инвестиции. СЕТА не вносит изменения в отношении прав работников вести переговоры, заключать и обеспечивать соблюдение коллективных соглашений и предпринимать коллективные действия. СЕТА обязывает Европейский союз и его государства-члены и Канаду ратифицировать и эффективно осуществлять основные конвенции Международной организации труда (МОТ). Канада на сегодня ратифицировала семь основных конвенций и начала процесс ратификации Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров. СЕТА создает рамочные условия для Канады и Европейского союза и его государств-членов для сотрудничества по связанным с торговлей вопросам труда, представляющим общий интерес, в том числе путем участия в МОТ.

Еще одним преимуществом рамочного Соглашения является отмена 99% таможенных пошлин. Сельское хозяйство является исключением,

снижение затрагивает 92% сельскохозяйственных товаров. Европа сможет экспортировать почти 92% своих сельскохозяйственных товаров в Канаду беспошлинно[2]. Экспорт европейских товаров на канадский потребительский рынок с высоким уровнем доходов станет обходиться дешевле и откроет новые экспортные возможности для европейских фермеров и производителей по следующим видам продукции: вина и спиртные напитки; фрукты и овощи; продукты переработки; сыр; традиционные блюда Европы.

Отмена таможенных пошлин также облегчит доступ пищевой промышленности ЕС к рыбе, ввозимой из Канады. Наряду с отменой таможенных пошлин, ЕС и Канада будут развивать устойчивое рыболовство посредством контроля и мониторинга, принятия мер, борьбы с незаконным, недекларированным и нерегулируемым промыслом [4].

Главной целью является содействие развитию сельскохозяйственной деятельности, устранение недобросовестной конкуренции, защита репутации региональных продуктов питания, исключение продажи поддельной или низкокачественной продукции.

Ограничительные квоты предусмотрены для небольшого количества чувствительных товаров, таких как говядина, свинина и мягкая кукуруза для стран ЕС и молочные продукты для Канады. СЕТА не откроет европейские и канадские рынки птицеводства и яиц, сохранив европейскую ценовую систему входа. Все импортируемые товары канадского происхождения должны будут соответствовать нормам ЕС. Например, в ЕС может быть импортирована только говядина без добавления гормонов. Европейские страны категорически выступают против ввоза на их рынки продуктов, содержащих ГМО³. Все агропродовольственные товары с подозрением на содержание ГМО проходят разрешительные процедуры. Поставки их на европейский рынок возможны только после одобрения Европейским агентством по безопасности продуктов питания (EFSA).

Еще одним преимуществом, генерируемым СЕТА, является послабление издержек в области сертификации, особенно малых предприятий. Речь идет о сертификатах соответствия, подтверждающих, что продукт был протестирован и соответствует действующим техническим регламентам, стандартам в области здравоохранения, безопасности, окружающей среды и защиты потребителей. ЕС и Канада пришли к договоренности о взаимном признании их сертификатов оценки соответствия по таким товарам как электроприборы, электронное и радиооборудование, игрушки, машины и измерительные приборы. Это означает, что орган по оценке соответствия ЕС может проверять европейскую продукцию, предназначенную для экспорта в Канаду, в соответствии с канадскими нормами и наоборот. Европейское предприятие,

³ Draft European Parliament legislative resolution. URL: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=REPORT&reference=A8-2014-0038&language=EN>

которое намеренно реализовывать игрушки в Канаде, будет испытывать продукцию на качество только один раз в Европе, чтобы получить сертификат, действительный для Канады. То есть обе стороны не подвергают товары анализу дважды, что способствует уменьшению затрат как для предприятий, так и для потребителей.

В конечном итоге потребитель благодаря открытию рынков получит доступ к товарам на уровне низких цен и богатому ассортименту. При этом количество и содержимое стандартов, которые регламентируют нормативно-правовые акты в области здоровья и безопасности людей, социального права, права потребителей или окружающей среды, не изменится. Таким образом, импортируемые товары из Канады будут соответствовать всем применимым нормам ЕС без каких-либо исключений и наоборот. Действие Соглашения не изменит того, как ЕС регулирует безопасность пищевых продуктов, в том числе в отношении ГМО или запрета на говядину с добавлением гормонов.

В рамках СЕТА ЕС и Канадой на добровольной основе учрежден Форум по вопросам нормативного сотрудничества, состоящий из конкретных членов. На данном форуме происходит обмен опытом и информацией, выявляются потенциальные сферы сотрудничества, вносятся предложения уполномоченным органам. В рамках СЕТА предусмотрена защита прав интеллектуальной собственности, в частности, Канада согласна защищать «географические указания» и «гарантии традиционных особенностей» Европейского союза: «защищённое наименование места происхождения» (PDO, англ. protected designation of origin), «защищённое географическое указание» (PGI, англ. protected geographical indication), «гарантия традиционности» (TSG, англ. traditional specialities guaranteed)⁴. СЕТА обязывает Канаду и Евросоюз следить за охраной окружающей среды для обеспечения экологической безопасности.

Заключение.

СЕТА является принципиально новым этапом в расширении сотрудничества между странами, в мировой интеграции [6]. Подписав соглашение, Канада и ЕС продемонстрировали способность проводить согласованную торговую политику, выступая единым блоком в глобальной мировой экономической системе.

Список источников:

1. Чувахина Л.Г. СЕТА: новый этап в развитии отношений Канады и Европейского союза // Вестник Астраханского государственного технического университета; Сер.: Экономика, 2018. № 1. С.51-58.
2. Albrecht D., Golsse S., Cristea M., Xilinas K. Canada – EU Comprehensive Economic and Trade Agreement (CETA) takes effect. // EY Tax Alerts, 2017.no.41. P.1-5.

⁴ Another trade deal in doubt as Italy pushes back against CETA.

URL: <https://www.seafoodsource.com/features/another-trade-deal-in-doubt-as-italy-pushes-back-against-ceta>

3. Guide to the Comprehensive Economic and Trade Agreement European Commission. Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2017. 40 p.

4. Mbengue M. M., Schacherer St. Foreign Investment Under the Comprehensive Economic and Trade Agreement (CETA). Studies in European Economic Law and Regulation 15 . 2019. P.19-42.

5. Chuvakhina L.G., Yarigina I.Z., Pospelov V.K., Drozdov O.A. Current Trends in Global Supply Chain Management Investment Policy. International Journal of Supply Chain Management. 2020. T.9. №1. P.820-825.

6. Chuvakhina L.G., Pospelov V.K., Mironova V.N., Sumarokov E.V. Problems of Supply Chain Management Formation of Mega –regional Free Trade Zones. International Journal of Supply Chain Management. 2019. T.8. №1. P.586-593.

References:

1. Chuvakhina (2018) - Chuvakhina L.G. CETA: a new stage in the development of relations between Canada and the European Union [SETA: novyy etap v razvitiy otnosheniy Kanady i Yevropeyskogo soyuza] Bulletin of the Astrakhan State Technical University. [Vestnik Astrakhanskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta] Ser .: Economics, 2018. №. 1.p.51-58.

2.Albrecht D., Golsse S., Cristea M., Xilinas K. Canada – EU Comprehensive Economic and Trade Agreement (CETA) takes effect. // EY Tax Alerts, 2017.no.41. P.1-5.

3. Guide to the Comprehensive Economic and Trade Agreement European Commission. Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2017. 40 p.

4. Mbengue M. M., Schacherer St. Foreign Investment Under the Comprehensive Economic and Trade Agreement (CETA). Studies in European Economic Law and Regulation 15 . 2019. P.19-42.

5. Chuvakhina L.G., Yarigina I.Z., Pospelov V.K., Drozdov O.A. Current Trends in Global Supply Chain Management Investment Policy. International Journal of Supply Chain Management. 2020. T.9. №1. p.820-825.

6. Chuvakhina L.G., Pospelov V.K., Mironova V.N., Sumarokov E.V. Problems of Supply Chain Management Formation of Mega –regional Free Trade Zones. International Journal of Supply Chain Management. 2019. T.8. №1. p.586-593.