

Административное право

УДК 351

ББК: 67.401

JEL: K23

БОЧАРОВА Наталья Николаевна

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ул. Большая Садовая, 105/42, Ростов–на–Дону, Россия.

<https://orcid.org/0000-0002-0903-8617>

Бочарова Наталья Николаевна, старший преподаватель кафедры финансового права. Ростов–на–Дону, Россия. E–mail: nbocharova@sfedu.ru

ЛАПИКОВ Александр Дмитриевич

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ул. Большая Садовая, 105/42, Ростов–на–Дону, Россия.

<https://orcid.org/000-0001-0752-231X>

Лапиков Александр Дмитриевич, студент юридического факультета. Ростов–на–Дону, Россия. E–mail: rasman996@gmail.com

ВЛИЯНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ НА ИЗМЕНЕНИЕ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Аннотация

Предмет/тема. Предметом исследования являются общественные отношения, связанные с реализацией административной реформы в России, ее основными целями и задачами – повышение эффективности функционирования системы федеральных органов исполнительной власти и экономия бюджетных средств; анализ реформирования ФОИВ по функциональному и территориальному принципу под влиянием геополитических изменений (Антикризисный план Правительства РФ 2015 года).

Цели/задачи. Статья направлена на исследование проводимой в России административной реформы, ее основных направлений, зависимости этих направлений от внутренних и внешних факторов, для чего был проанализирован Указ Президента РФ № 314 от 09.03.2004 г. и Антикризисный план Правительства РФ 2015 года.

Методология. Методологическую основу исследования составляют: всеобщие методы познания; общенаучные методы, включающие в себя системный и логический метод, а также анализ, синтез и сравнение; основным методом стал формально–логический.

Вывод. Проводимая в России административная реформа является необходимым и постоянно присутствующим инструментом повышения эффективности функционирования государственной власти. Она может быть обусловлена как внутренними факторами – целью повышения результативности работы аппарата госуправления, так и внешними – необходимостью оптимизировать полномочия госорганов и, соответственно, количество госорганов для сокращения бюджетных расходов.

Ключевые слова: административная реформа; функции; федеральные органы исполнительной власти; бюджетные расходы.

Administrative law

Natalia N. Bocharova, Senior lecturer, Department of Financial law, Southern Federal University, Rostov-on-Don, Russia.

E-mail: miss.natalya1302@yandex.ru

Alexandr D. Lapikov, student, Law faculty, Southern Federal University, Rostov-on-Don, Russia. E-mail: racman996@gmail.com

THE ADMINISTRATIVE REFORM'S IMPACT ON CHANGES IN BUDGET SPENDING

Abstract

Subject/Topic Public relations connected with the implementation of the administrative reform in Russia, its main goals and objectives, such as improvement of the efficiency of the system of Federal Executive authorities and budget savings, analysis of the reform of the Federal Executive authorities on the functional and territorial principle under the influence of geopolitical changes (anti-crisis plan of the Government of the Russian Federation from 2015).

Goals/Objectives The article is focused on the research of administrative reform conducted in Russia, its main directions, the dependence of these directions on internal and external factors. To achieve this goal the Decree of the RF President No. 314 from 09.03.2004, and the anti-crisis plan of the Government of the Russian Federation from 2015 were analyzed.

Methodology The methodological basis of the research consists of: general methods of cognition; general scientific methods, including the system and logical method, as well as analysis, synthesis and comparison. The main method is the formal-logical method.

Conclusion and Relevance The administrative reform implemented in Russia is a necessary and permanent tool for improving the efficiency of the state power functioning. It is caused by both internal factors – the purpose to increase the efficiency of the state administration apparatus, and external – the need to optimize the powers of state bodies and, accordingly, the number of state bodies to reduce budget expenditures.

Keywords: *administrative reform; functions; Federal Executive authorities; budget expenditures.*

Для формирования оптимальной системы государственного управления в России с нулевых годов проводится административная реформа. Президент РФ в своем Указе от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 годах», определяя цели административной реформы в стране, назвал в качестве приоритетной «повышение эффективности деятельности системы федеральных органов исполнительной власти»¹. Здесь надо отметить, что эта же цель продолжает называться главной и в последующих документах по этой теме: Концепции

¹ Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 гг.» // Российская газета. № 148. 25.07.2003.

административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах¹, Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 – 2013 годы²; Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»³.

Если же мы обратим внимание к теоретическим исследованиям административной реформы, то интересной является работа К.Худа, в которой задачами модернизации государственного управления, помимо прочих, называются сокращение избыточных, дублирующих и неэффективных функций структурных элементов и экономия бюджетных средств⁴.

Об этом же говорит Давыдов К.В., давая положительную оценку «стремлению к рационализации внутренней структуры аппарата государственного управления, повышению его эффективности, в том числе с точки зрения экономии бюджетных средств»⁵.

Одной из наиболее ярких вех проводимой в России административной реформы стало принятие Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 12.04.2019) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»⁶. В данном Указе для оптимизации функций федеральных органов исполнительной власти как приоритетного направления административной реформы была проведена типология функций органов исполнительной власти:

- функции по принятию нормативных правовых актов;
- функции по контролю и надзору;
- функции по управлению государственным имуществом;
- функции по оказанию государственных услуг.

Основываясь на этой типологии, были сформированы 3 вида федеральных органов исполнительной власти: федеральные министерства – выполняют функции по нормативно-правовому регулированию;

¹ Распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах» // Собрание законодательства РФ. 14.11.2005. № 46. Ст. 4720.

² Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 г. № 1021-р (ред. от 28.08.2012) «Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышении доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 – 2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции» // Собрание законодательства РФ. 27.06.2011. № 26. Ст. 3826.

³ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. 07.05.2012. № 19. Ст. 2338.

⁴ Hood С.А. Public management for all seasons? // Public Administration. 1991. Vol. 69.

⁵ Давыдов К.В. Административная реформа и административные процедуры: перспективы развития российского законодательства // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 1/2018, с. 101.

⁶ Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 12.04.2019) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ, № 11, 15.03.2004, ст. 945.

федеральные службы – выполняют функции по контролю и надзору; федеральные агентства – управляют государственным имуществом и оказывают государственные услуги.

Рационализация типологии функций привела к созданию более гармоничного аппарата государственного управления, который достаточно стабильно функционирует с 2004 года.

Тем не менее, как любой организм, аппарат государственного управления должен быть гибким и изменчивым, чтобы адекватно реагировать на изменения внешней среды. Таким образом, выстроив логичную структурированную систему федеральных органов исполнительной власти в 2004 году, государство мониторит и изменяет ее при необходимости, продолжая реализовывать основную цель административной реформы – повышение эффективности деятельности системы федеральных органов исполнительной власти.

Ощутимые изменения в этом вопросе начались с 2015 года: возвращение Крыма и последовавшие за этим масштабные политические и экономические санкции со стороны Запада вскрыли имевшиеся недостатки в системе государственного регулирования и заставили реформировать систему.

В январе 2015 года Правительство РФ опубликовало распоряжение, посвящённое изменению расходования бюджетных средств, в котором затрагивались очень многие направления бюджетных расходов. В том числе там были изменения, касающиеся государственного управления.

Стартовой точкой к реформированию государственного аппарата, изменению подхода к финансированию федеральных органов власти, в частности, и к изменению расходования бюджетных средств в целом стал «Антикризисный план» Правительства РФ 2015 года или, по официальному названию, распоряжение Правительства РФ от 27 января 2015 г. N 98– р «О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г.»¹

Несмотря на такое «обтекаемое» название распоряжения, в его тексте Правительство РФ практически не скрывает того, что описываемые меры носят именно антикризисный характер и продиктованы внезапно сложившейся политико–экономической обстановкой. Общие положения начинаются с фразы «Данный план нацелен на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.»

В направлениях деятельности мы можем увидеть «поддержку импортозамещения и экспорта», «содействие развитию малого и среднего

¹Распоряжение Правительства РФ от 27 января 2015 г. № 98-р О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г. URL: <https://base.garant.ru/70852914/>

предпринимательства», «компенсацию дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан», «повышение устойчивости банковской системы и создание механизма санации проблемных системообразующих организаций». В перечне первоочередных мероприятий, которые регламентирует распоряжение, мы можем увидеть стабилизационные меры, меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта, поддержку малого и среднего предпринимательства, содействие изменению структуры занятости, жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство и некоторые другие направления деятельности.

При поверхностном анализе распоряжения можно сделать вывод о том, что антикризисные меры в действительности затрагивают очень многие сферы жизни государства, так как являются комплексными в соответствии с серьезностью внешнеэкономических и внешнеполитических проблем.

Тем не менее, мы сконцентрируем наше внимание на том, как данный план повлиял на проведение административной реформы – изменения системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.

После присоединения полуострова Крым к России Указом Президента РФ от 31.03.2014 № 190 было создано Министерство РФ по делам Крыма¹. Правда, через полтора года его упразднили².

В сентябре 2014 году были упразднены Министерство регионального развития РФ³ и Федеральная служба по поставкам вооружений⁴, а их функции переданы иным ведомствам.

В январе 2016 года Федеральная таможенная служба и Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, находившиеся в ведении Правительства РФ, перешли в ведение Министерства финансов РФ⁵.

Указом Президента РФ от 02.02.2016 № 41 (ред. от 15.05.2018) «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово–

¹ Указ Президента РФ от 31.03.2014 № 190 «О Министерстве РФ по делам Крыма» // Собрание законодательства РФ, 07.04.2014, № 14, ст. 1608. (документ утратил силу)/

² Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 368 «Об упразднении Министерства РФ по делам Крыма и Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя» // Собрание законодательства РФ, 20.07.2015, № 29 (часть II), ст. 4479.

³ Указ Президента РФ от 08.09.2014 № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития РФ» // www.kremlin.ru

⁴ Указ Президента РФ от 08.09.2014 № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» // www.kremlin.ru

⁵ Указ Президента РФ от 15.01.2016 № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, № 3, 18.01.2016, ст. 473.

бюджетной сфере» закреплено слияние Федеральной службы финансово-бюджетного надзора с Федеральным казначейством РФ¹.

Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»² Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков и Федеральная миграционная служба присоединены к Министерству внутренних дел РФ.

Такая же тенденция – оптимизация управления путем реорганизации, ликвидации, укрупнения, т.п. в сфере исполнительной власти – наблюдается и в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти.

Например, в соответствии с Указом Президента РФ от 28 февраля 2009 г. № 233 «О территориальных органах Министерства внутренних дел РФ»³, территориальными органами Министерства внутренних дел РФ являлись: на окружном уровне – главные управления Министерства внутренних дел РФ по федеральным округам, на региональном уровне – министерства внутренних дел, главные управления, управления внутренних дел по субъектам Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 5 мая 2014 г. № 300⁴ окружные управления МВД РФ были ликвидированы, за исключением Северо-Кавказского. Основной причиной ликвидации называлось дублирование функций и неэффективность деятельности. Также была высказана точка зрения о ликвидации окружных управлений МВД с целью сокращения бюджетных расходов, которые были перенаправлены на создание вертикали власти в Республике Крым.

Далее, в Министерстве культуры РФ были созданы территориальные органы, которые осуществляли свою деятельность на территории федерального округа (Центральный федеральный округ, Северо-Западный федеральный округ, Приволжский федеральный округ, Уральский федеральный округ) или нескольких субъектов Российской Федерации, объединенных в некие регионы (Южное, Кубанское, Нижне-Волжское,

¹ Указ Президента РФ от 02.02.2016 № 41 (ред. от 15.05.2018) "О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере" // Собрание законодательства РФ, 08.02.2016, № 6, ст. 831.

² Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ, 11.04.2016, № 15, ст. 2071.

³ Указ Президента РФ от 28.02.2009 № 233 (ред. от 13.05.2010) «О территориальных органах Министерства внутренних дел РФ» // Собрание законодательства РФ, 02.03.2009, № 9, Ст. 1088. (документ утратил силу)

⁴ Указ Президента РФ от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 12.05.2014. № 19. Ст. 2396.

Сибирское, Средне-Сибирское, Восточно-Сибирское, Дальневосточное, Приморское, Балтийское управления)¹. Однако с учетом геополитических и экономических изменений последнего времени Управления стали укрупняться, например, появилось Управление Министерства культуры РФ по Южному, Северо-Кавказскому и Крымскому федеральным округам².

Такую же тенденцию мы можем наблюдать в иных территориальных управлениях федеральных органов исполнительной власти: Управление Федеральной службы по аккредитации в Южном, Северо-Кавказском и Крымском федеральных округах³ [14].

С учетом того что Указом Президента РФ от 28 июля 2016 г. № 375 Крымский федеральный округ был присоединен к Южному федеральному округу⁴, то, соответственно, отпала и необходимость в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по КФО.

Таким образом, можно сделать вывод, что повышение эффективности и оптимизация госаппарата реализуется не только на основании принципа функциональности, но и по территориальному принципу.

Важным является сокращение большинства категорий расходов бюджета на 10% в течение одного года и последующее сокращение на 5% каждый год в течение трёх лет. Достигнуть это планируется за счёт сокращения «неэффективных затрат». В цифрах сокращение расходов по статье «государственный аппарат» выглядит так (расходы на статью в рублях / процент от общей суммы федерального бюджета):

Год	Расходы
2015	1 117 634 955,7 (7,31 %) ⁵
2016	1 095 588 418,5 (7,20 %) ⁶
2017	1 162 427 151,0 (6,69 %) ⁷
2018	1 224 647 (7,64 %)

¹ Постановление Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации» (ред. от 20.02.2014) // Собрание законодательства РФ. 01.08.2011. № 31. Ст. 4758.

² Приказ Минкультуры России от 29.07.2013 № 1054 (ред. от 11.12.2014) «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства культуры РФ» // Российская газета, № 247, 01.11.2013.

³ Приказ Минэкономразвития России от 15.08.2012 № 512 (ред. от 15.11.2013) «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по аккредитации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 51, 17.12.2012; Приказ Федеральной службы по аккредитации от 01.02.2013 № 306 «О создании Управления Федеральной службы по аккредитации по Южному федеральному округу» // СПС Консультант Плюс.

⁴ Указ Президента РФ от 28.07.2016 № 375 «О Южном федеральном округе» // www.pravo.gov.ru, 28.07.2016.

⁵ Бюджет России на 2015 год в цифрах URL: <http://investorschool.ru/byudzhet-rossii-na-2015-god-v-cifrax>

⁶ Бюджет России на 2016 год в цифрах <http://investorschool.ru/byudzhet-rossii-2016-v-cifrax>

⁷ Бюджет России 2017 в цифрах URL: <http://investorschool.ru/byudzhet-rossii-2017-v-cifrax>

2019	В бюджете 2019 года предусмотрено сохранение доли расходов на государственное и муниципальное управление относительно ВВП на уровне 2018 года – это 1,4% ВВП, а доля этих расходов в расходах консолидированного бюджета уменьшится до 4% (возможно, это связано с тем, что бюджет РФ 2019 года – профицитный)
------	--

Как мы видим, с 2015 года наблюдается планомерное сокращение расходов на «государственные вопросы». Ещё в 2014 году Правительством высказывалась идея о сокращении количества чиновников на 10%, как в федеральных органах, так и на местах. По словам премьер–министра Дмитрия Медведева, «Нам нужен современный, компактный и эффективный госаппарат, ориентированный на запросы людей. Предлагаю подумать над сокращением аппарата чиновников еще дополнительно на 10%. Как в регионах, так и на федеральном уровне»¹. Однако до реализации эта идея дошла лишь сейчас.

Самым радикальным изменением на сегодняшний день является масштабное сокращение численности госслужащих в федеральном центре и в регионах. В сентябре Минфин заявил о том, что "В 2020 году численность сотрудников центральных аппаратов федеральных органов исполнительной власти сократят на 10%, а территориальных органов — на 5%. К 2021 году этот показатель в регионах достигнет 15%"². А к 2024 году планируется достичь сокращения трети госслужащих. Также Министерство приводит и соотношение количества чиновников: «Если сейчас 148 чиновников обслуживают 10 тысяч населения, то после сокращения их количество снизится до 103 на 10 тысяч»³. Однако сокращение, разумеется, не является самоцелью. С помощью таких мер Правительство рассчитывает, во–первых, поднять зарплаты оставшимся госслужащим, а, во–вторых, повысить эффективность аппарата в целом. Такая радикальная мера является продолжением административной реформы, заложенной ещё в 2014 и 2015 годах.

Список источников:

1. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 – 2004 гг.» // Российская газета. № 148. 25.07.2003.

2. Распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789– р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах» // Собрание законодательства РФ. 14.11.2005. № 46. Ст. 4720.

¹Медведев предложил сократить российский чиновничий аппарат еще на 10%. URL: <https://www.interfax.ru/russia/373076>

²Министерство финансов планирует масштабное сокращение госслужащих URL: <https://ria.ru/20190923/1558984870.html>

³ Выжutowич: Каждое сокращение чиновников выливается в их пополнение <https://news.rambler.ru/other/37451472-vyzhutovich-kazhdoe-sokraschenie-chinovnikov-vylyivaetsya-v-ih-popolnenie/>

3. Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 г. № 1021–р (ред. от 28.08.2012) «Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышении доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 – 2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции» // Собрание законодательства РФ. 27.06.2011. № 26. Ст. 3826.

4. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. 07.05.2012. № 19. Ст. 2338.

5. Hood С.А. Public management for all seasons? // Public Administration. 1991. Vol. 69.

6. Давыдов К.В. Административная реформа и административные процедуры: перспективы развития российского законодательства // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 1/2018, С. 101.

7. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 12.04.2019) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ, № 11, 15.03.2004, ст. 945.

1. Распоряжение Правительства РФ от 27 января 2015 г. N 98–р о плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г. URL: <https://base.garant.ru/70852914/>

2. Указ Президента РФ от 31.03.2014 № 190 «О Министерстве РФ по делам Крыма» // Собрание законодательства РФ, 07.04.2014, № 14, ст. 1608. (документ утратил силу)

3. Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 368 «Об упразднении Министерства РФ по делам Крыма и Государственной комиссии по вопросам социально– экономического развития Республики Крым и г. Севастополя» // Собрание законодательства РФ, 20.07.2015, № 29 (часть II), ст. 4479.

4. Указ Президента РФ от 08.09.2014 № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития РФ» // www.kremlin.ru

5. Указ Президента РФ от 08.09.2014 № 613 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере государственного оборонного заказа вооружения, военной, специальной техники и материальных средств» // www.kremlin.ru

6. Указ Президента РФ от 15.01.2016 № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, № 3, 18.01.2016, ст. 473.

7. Указ Президента РФ от 02.02.2016 № 41 (ред. от 15.05.2018) «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово– бюджетной сфере» // Собрание законодательства РФ, 08.02.2016, № 6, ст. 831.

8. Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ, 11.04.2016, № 15, ст. 2071.

9. Указ Президента РФ от 28.02.2009 № 233 (ред. от 13.05.2010) «О территориальных органах Министерства внутренних дел РФ» // Собрание законодательства РФ, 02.03.2009, № 9, Ст. 1088. (документ утратил силу)

10. Указ Президента РФ от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 12.05.2014. № 19. Ст. 2396.

11. Постановление Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 590 «О Министерстве культуры Российской Федерации» (ред. от 20.02.2014) // Собрание законодательства РФ. 01.08.2011. № 31. Ст. 4758.

12. Приказ Минкультуры России от 29.07.2013 № 1054 (ред. от 11.12.2014) «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства культуры РФ» // Российская газета, № 247, 01.11.2013.

13. Приказ Минобрразвития России от 15.08.2012 № 512 (ред. от 15.11.2013) «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по аккредитации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 51, 17.12.2012; Приказ Федеральной службы по аккредитации от 01.02.2013 № 306 «О создании Управления Федеральной службы по аккредитации по Южному федеральному округу» // СПС Консультант Плюс.

14. Указ Президента РФ от 28.07.2016 № 375 «О Южном федеральном округе» // www.pravo.gov.ru, 28.07.2016.

15. Бюджет России на 2015 год в цифрах URL: <http://investorschool.ru/byudzhet-rossii-na-2015-god-v-cifrax>

16. Бюджет России на 2016 год в цифрах <http://investorschool.ru/byudzhet-rossii-2016-v-cifrax>

17. Бюджет России 2017 в цифрах URL: <http://investorschool.ru/byudzhet-rossii-2017-v-cifrax>

18. Медведев предложил сократить российский чиновничий аппарат еще на 10%. URL: <https://www.interfax.ru/russia/373076>

19. Министерство финансов планирует масштабное сокращение госслужащих URL: <https://ria.ru/20190923/1558984870.html>

20. Выжutowич: Каждое сокращение чиновников выливается в их пополнение <https://news.rambler.ru/other/37451472-vyzhutovich-kazhdoe-sokraschenie-chinovnikov-vylivaetsya-v-ih-popolnenie/>

References:

The decree of the President of the Russian Federation of July 23, 2003 No. 824 "On measures for administrative reform in 2003– 2004" // Rossiyskaya Gazeta. No. 148. 25.07.2003. [Ukaz Prezidenta RF ot 23 iyulya 2003 g. № 824 «O merah po provedeniyu administrativnoj reformy v 2003 – 2004 gg.» // Rossijskaya gazeta. № 148. 25.07.2003].

The order of the Government of the Russian Federation of October 25, 2005 No. 1789– R (ed. of 10.03.2009) "On the Concept of administrative reform in the Russian Federation in 2006– 2010" // Collection of legislation of the Russian Federation. 14.11.2005. No. 46. art. 4720. [Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 25 oktyabrya 2005 g. № 1789– r (red. ot 10.03.2009) «O Konceptcii administrativnoj reformy v Rossijskoj Federacii v 2006 – 2010 godah» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 14.11.2005. № 46. St. 4720].

The decree of the RF Government dated 10 June 2011 No. 1021– R (edition of 28.08.2012) "On approval of the concept of decrease in administrative barriers and increase of availability of state and municipal services in 2011 – 2013 and Plan for implementation of the indicated Concept" // collected legislation of the Russian Federation. 27.06.2011. No. 26. art. 3826. [Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 10 iyunya 2011 g. № 1021– r (red. ot 28.08.2012) «Ob utverzhdenii Konceptcii

snizheniya administrativnyh bar'erov i povyshenii dostupnosti gosudarstvennyh i municipal'nyh uslug na 2011 – 2013 gody i Plana meropriyatij po realizacii ukazannoј Koncepcii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 27.06.2011. № 26. St. 3826].

The decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2012 No. 601 "On the main directions of improving the system of public administration" // Collection of legislation of the Russian Federation. 07.05.2012. No. 19. 2338. [Ukaz Prezidenta RF ot 7 maya 2012 g. № 601 «Ob osnovnyh napravleniyah sovershenstvovaniya sistemy gosudarstvennogo upravleniya» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 07.05.2012. № 19. St. 2338].

Hood C.A. Public management for all seasons? // Public Administration. 1991. Vol. 69.

Davydov K. V. Administrative reform and administrative procedures: prospects for the development of the Russian legislation / [Administrativnaya reforma i administrativnye procedury: perspektivy razvitiya rossijskogo zakonodatel'stva] / Bulletin Of the Kutafin University(MSU), 1/2018, p. 101. Davydov

The decree of the President of the Russian Federation of 09.03.2004 No. 314 (ed. of 12.04.2019) "On the system and structure of Federal Executive authorities" // Assembly of legislation of the Russian Federation, No. 11, 15.03.2004, art. 945. [Ukaz Prezidenta RF ot 09.03.2004 № 314 (red. ot 12.04.2019) «O sisteme i strukture federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti» // Sobranie zakonodatel'stva RF, № 11, 15.03.2004, st. 945].

The order of the Government of the Russian Federation of January 27, 2015 N 98– p About the plan of priority actions for ensuring sustainable development of economy and social stability in 2015 URL: <https://base.garant.ru/70852914/> [Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 27 yanvarya 2015 g. № 98– r O plane pervoocherednyh meropriyatij po obespecheniyu ustojchivogo razvitiya ekonomiki i social'noj stabil'nosti v 2015 g.URL: <https://base.garant.ru/70852914/>]

The decree of the President of the Russian Federation of 31.03.2014 No. 190 "On the Crimea Ministry of the Russian Federation" // Assembly of legislation of the Russian Federation, 07.04.2014, No. 14, Art. 1608. (the document has become invalid) [Ukaz Prezidenta RF ot 31.03.2014 № 190 «O Ministerstve RF po delam Kryma» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 07.04.2014, № 14, st. 1608. (dokument utratil silu)]

The decree of the President of the Russian Federation from 15.07.2015 № 368 "About the abolition of the Ministry of Crimean Affairs and the State Commission on questions of socially– economic development of the Republic of Crimea and Sevastopol" // collected legislation of the Russian Federation, 20.07.2015, No. 29 (part II), article 4479. [Ukaz Prezidenta RF ot 15.07.2015 № 368 «Ob uprazhnenii Ministerstva RF po delam Kryma i Gosudarstvennoj komissii po voprosam social'no– ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Krym i g. Sevastopolya» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 20.07.2015, № 29 (chast' II), st. 4479.]

The decree of the President of the Russian Federation of 08.09.2014 No. 612 "On the abolition of the Ministry of regional development of the Russian Federation" // www.kremlin.ru [Ukaz Prezidenta RF ot 08.09.2014 № 612 «Ob uprazhnenii Ministerstva regional'nogo razvitiya RF» // www.kremlin.ru]

The decree of the President of the Russian Federation dated 08.09.2014 No. 613 "On some issues of state administration and control in the sphere of state defense order of weapons, military, special equipment and material means" // www.kremlin.ru [Ukaz Prezidenta RF ot 08.09.2014 № 613 «O nekotoryh voprosah gosudarstvennogo upravleniya i kontrolya v sfere gosudarstvennogo oboronnoгo zakaza vooruzheniya,

voennoj, special'noj tekhniki i material'nyh sredstv» // www.kremlin.ru]

The decree of the President of the Russian Federation of 15.01.2016 No. 12 "Questions of the Ministry of Finance of the Russian Federation" // Assembly of the legislation of the Russian Federation, No. 3, 18.01.2016, Art. 473. [Ukaz Prezidenta RF ot 15.01.2016 № 12 «Voprosy Ministerstva finansov Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF, № 3, 18.01.2016, st. 473].

The decree of the President of the Russian Federation of 02.02.2016 No. 41 (ed. of 15.05.2018) "On some issues of state control and supervision in the financial and budgetary sphere" // Assembly of legislation of the Russian Federation, 08.02.2016, No. 6, Art. 831. [Ukaz Prezidenta RF ot 02.02.2016 № 41 (red. ot 15.05.2018) "O nekotoryh voprosah gosudarstvennogo kontrolya i nadzora v finansovo– byudzhetnoj sfere» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 08.02.2016, № 6, st. 831].

The decree of the President of the Russian Federation of 05.04.2016 No. 156 (ed. of 15.05.2018) "On the improvement of public administration in the sphere of control over the circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors and in the field of migration" // Collection of legislation of the Russian Federation, 11.04.2016, No. 15, article 2071. [Ukaz Prezidenta RF ot 05.04.2016 № 156 (red. ot 15.05.2018) «O sovershenstvovanii gosudarstvennogo upravleniya v sfere kontrolya za oborotom narkoticheskikh sredstv, psihotropnyh veshchestv i ih prekursorov i v sfere migracii» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 11.04.2016, № 15, st. 2071].

The decree of the President of the Russian Federation of 28.02.2009 No. 233 (ed. of 13.05.2010) "On territorial bodies of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation" // Assembly of legislation of the Russian Federation, 02.03.2009, No. 9, art. 1088. (the document has become invalid) [Ukaz Prezidenta RF ot 28.02.2009 № 233 (red. ot 13.05.2010) «O territorial'nyh organah Ministerstva vnutrennih del RF» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 02.03.2009, № 9, St. 1088. (dokument utratil silu)].

The decree of the President of the Russian Federation of May 5, 2014 No. 300 "On some issues of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation". 12.05.2014. No. 19. art.2396. [Ukaz Prezidenta RF ot 5 maya 2014 g. № 300 «O nekotoryh voprosah Ministerstva vnutrennih del Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 12.05.2014. № 19. St. 2396].

Resolution Of the government of the Russian Federation of July 20, 2011 No. 590 "On the Ministry of culture of the Russian Federation" (ed. of 20.02.2014) // Collection of legislation of the Russian Federation. 01.08.2011. No. 31. Article 4758. [Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 20 iyulya 2011 g. № 590 «O Ministerstve kul'tury Rossijskoj Federacii» (red. ot 20.02.2014) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 01.08.2011. № 31. St. 4758].

The order of the Ministry of culture of Russia of 29.07.2013 No. 1054 (ed. of 11.12.2014) "on approval of the Regulations on the territorial body of the Ministry of culture of the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta, No. 247, 01.11.2013. Prikaz Minkul'tury Rossii ot 29.07.2013 № 1054 (red. ot 11.12.2014) «Ob utverzhenii Polozheniya o territorial'nom organe Ministerstva kul'tury RF» // Rossiyskaya gazeta, № 247, 01.11.2013.

The order of the Ministry of Economic development from 15.08.2012 № 512 (as amended from 15.11.2013) "On approval of Model regulations on territorial body of Federal service of accreditation" // the Bulletin of normative acts of Federal Executive bodies, № 51, 17.12.2012; Order of the Federal service for accreditation dated 01.02.2013 № 306 "About the creation of the office of the Federal service for accreditation in the southern Federal region" // ATP Consultant Plus. [Prikaz Minekonomrazvitiya Rossii ot 15.08.2012 № 512 (red. ot 15.11.2013) «Ob

utverzhdenii Tipovogo polozheniya o territorial'nom organe Federal'noj sluzhby po akkreditacii» // Byulleten' normativnyh aktov federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti, № 51, 17.12.2012; Prikaz Federal'noj sluzhby po akkreditacii ot 01.02.2013 № 306 «O sozdanii Upravleniya Federal'noj sluzhby po akkreditacii po YUzhnomu federal'nomu okrugu» // SPS Konsul'tant Plyus].

The decree of the President of the Russian Federation of 28.07.2016 No. 375 "On the southern Federal district" // www.pravo.gov.ru, 28.07.2016 [Ukaz Prezidenta RF ot 28.07.2016 № 375 «O Yuzhnom federal'nom okrugе» // www.pravo.gov.ru, 28.07.2016].

Russian budget for 2015 in figures: <http://investorschool.ru/byudzhет-rossii-na-2015-god-v-cifrax> [Byudzhет Rossii na 2015 god v cifrah URL: <http://investorschool.ru/byudzhет-rossii-na-2015-god-v-cifrax>]

Russian budget for 2016 in figures <http://investorschool.ru/byudzhет-rossii-2016-v-cifrax> [Byudzhет Rossii na 2016 god v cifrah <http://investorschool.ru/byudzhет-rossii-2016-v-cifrax>]

Russian budget for 2017 in numbers URL:<http://investorschool.ru/byudzhет-rossii-2017-v-cifrax> [Byudzhет Rossii 2017 v cifrah URL:<http://investorschool.ru/byudzhет-rossii-2017-v-cifrax>]

Medvedev has proposed to reduce Russian bureaucracy by another 10%. URL: <https://www.interfax.ru/russia/373076> [Medvedev predlozhil sokratit' rossijskij chinovnichij apparat eshche na 10%. URL: <https://www.interfax.ru/russia/373076>]

The Ministry of Finance plans a large-scale reduction of civil servants.: <https://ria.ru/20190923/1558984870.html> [Ministerstvo finansov planiruet masshtabnoe sokrashchenie gossluzhashchih URL: <https://ria.ru/20190923/1558984870.html>]

Yakutovich: every reduction of officials translates into their replenishment <https://news.rambler.ru/other/37451472-vyzhutovich-kazhdoe-sokraschenie-chinovnikov-vylivaetsya-v-ih-popolnenie/> [Vyzhutovich: Kazhdое sokrashchenie chinovnikov vylivaetsya v ih popolnenie [https://news.rambler.ru/other/37451472-vyzhutovich-kazhdое-sokraschenie-chinovnikov-vylivaetsya-v-ih-popolnenie/](https://news.rambler.ru/other/37451472-vyzhutovich-kazhdoe-sokraschenie-chinovnikov-vylivaetsya-v-ih-popolnenie/)]