Рецензия

УДК 342.92

СТЕПАНЕНКО Юрий Викторович
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», Садовая-Кудринская ул., д. 9, Москва, 125993, Россия.
https://orcid.org/0000-0003-3818-3087
Степаненко Юрий Викторович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного права и процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА); профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации; заслуженный юрист Российской Федерации, член-корреспондент РАЕН, Москва/
E-mail: stepanenko.50@mail.ru; YUStepanenko@fa.ru

РЕЦЕНЗИЯ НА ДИССЕРТАЦИЮД.А. ТРОФИМОВА «ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ТРАНСПОРТЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮПРАВОПОРЯДКА НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА»[1]

Аннотация
В статье даётся характеристика результатам диссертационного исследования, проведенного Дмитрием Александровичем Трофимовым, посвященного правовым и организационным основам деятельности органов внутренних дел на транспорте по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта. Подтверждается актуальность темы исследования, показываются научная новизна, обоснованность и достоверность сформулированных соискателем положений, выводов, предложений и рекомендаций. Обращается внимание на отдельные недостатки и спорные моменты научного исследования, способные повлечь дальнейшую научную дискуссию. Дается итоговая оценка результатам диссертационного исследования.
Ключевые слова: *органы внутренних дел на транспорте, транспортная полиция, железнодорожный транспорт, правопорядок.*

JEL classification: K23

Reviews

Yuri V. Stepanenko, The Federal State Budget Educational Institution of Higher Education «Moscow State Law University named after O.E. Kutafin

[1] Диссертация защищена 14 июня 2018 г. в диссертационном совете Д 203.002.08, созданном на базе ФГКОУ ВО «Академия управления Министерствавнутренних дел Российской Федерации», на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 –судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность (научный руководитель – доцент кафедры организации деятельности органов внутренних дел центра КШУ Академии управления МВД России кандидат юридических наук, доцент Александр Данилович Ульянов).

(MSWU)», Doctor of Law, Professor of the Department of Administrative Law and Process, University of O.E. Kutafina (MSWU); Professor of the Department of Legal Regulation of Economic Activitiesat the Financial University under the Government of the Russian Federation; Honored Lawyer of the Russian Federation, Corresponding Member of the Russian Academy of Natural Sciences, Moscow. E-mail: stepanenko.50@mail.ru; YUStepanenko@fa.ru

REVIEW OF THE DISSERTATION D.A.TROFIMOVA «LEGAL AND ORGANIZATIONAL BASES THE ACTIVITIES OF THE ORGANS OF INTERNAL AFFAIRS BY TRANSPORT BY ENVIRONMENTAL PROVISION ON THE OBJECTS OF RAILWAY TRANSPORT»

Abstract

The article describes the results of the dissertation research conducted by Dmitry AlexandrovichTrofimov, devoted to the legal and organizational basis of the activities of the internal affairs agencies in the field of law enforcement at railway transport facilities. The relevance of the research topic is confirmed, the scientific novelty, validity and reliability of the statements, conclusions, suggestions and recommendations made by the applicant are shown. Attention is drawn to the individual shortcomings and controversial points of scientific research that could lead to further scientific discussion. The final assessment of the results of the dissertation research is given.
Keywords: *police, transport police, railway transport, law and order.*

Обеспечение правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта является важной задачей МВД России, в частности органов внутренних дел на транспорте (далее - ОВДТ)[1]. Известно, что доминирующее положение в транспортном комплексе страны занимают железные дороги, по которым ежегодно перевозится более одного миллиарда тонн грузов и столько же пассажиров. Поэтому в целях обеспечения эффективного и бесперебойного функционирования этого важнейшего сегмента транспортной инфраструктуры России приоритетом в оперативно-служебной деятельности ОВДТ выступает обеспечение правопорядка на железнодорожных магистралях. На наш взгляд, именно этим обстоятельством, прежде всего, обусловливается актуальность избранной темы.

Необходимость исследования правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел на железнодорожном транспорте определяетсяи другими факторами, правильно, на наш взгляд, отмеченными соискателем.

Во-первых, исторически формирование ОВДТ началось с выделения в относительно обособленную подсистему именно подразделений полиции на железнодорожном транспорте.

---

[1]Настоящая работа подготовлена при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

Во-вторых, объекты железнодорожного транспорта находятся в «безусловном» оперативном обслуживании ОВДТ, в то время как объекты водного и воздушного транспорта находятся в оперативном обслуживании только при наличии «на местах» их подразделений.

В-третьих, структура органов внутренних дел на железнодорожном транспорте определяет структуру ОВДТ в целом.

В-четвертых, преобладающая часть преступлений, выявляемых, раскрываемых и расследуемых ОВДТ, совершается на объектах железнодорожного транспорта.

В-пятых, объекты железнодорожного транспорта в силу их сложности, многочисленности, протяженности и других факторов в меньшей степени защищены от террористических угроз и других актов незаконного вмешательства в перевозочный процесс.

Указанные и иные обстоятельства, а также отсутствие современных исследований по этой теме в совокупности обусловили актуальность темы диссертационного исследования Д.А. Трофимова.

Необходимо отметить, что представляют несомненную научную ценность результаты осуществленного автором анализа понятий «общественное место», «общественный порядок», «правопорядок», «общественная безопасность», «транспортная безопасность», «акт незаконного вмешательства», а также выяснения соотношения смежных понятий.

Заслуживает одобрения и поддержки предложение автора о включении в перечень угроз государственной и общественной безопасности понятия «действия, направленные на дестабилизацию работы железнодорожного транспорта по перевозке пассажиров и грузов».

Очевидным достоинством работы, обладающим научной и практической ценностью, является обоснование диссертантом вывода о том, что организационное построение органов внутренних дел на железнодорожном транспорте должно осуществляться только по линейно-объектовому принципу. Это совпадает и с нашей позицией [1]. По нашему мнению, автор прав, утверждая о том, что «обязательным условием эффективной деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте является наделение соответствующими функциями специализированных подразделений, организационная структура которых соответствует территориально-ведомственной системе железнодорожного транспорта, осуществляющих свою деятельность по линейно-объектовому принципу вне зависимости от границ административно-территориальных образований».

Представляются значимыми для науки и правоприменительной практики разработанные автором модель организационной структуры территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте и проект Типового положения о территориальном органе МВД России на межрегиональном уровне – управлении на транспорте МВД России,

нормативы формирования территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте.

Поддерживается предложение Д.А. Трофимова об исключении из названий управлений на транспорте МВД России по федеральным округам указания на соответствующие административно-территориальные единицы. Действительно, в оперативном обслуживании ОВДТ находятся объекты транспорта, участки путей сообщения, а не территории.

С учетом указанных и других результатов исследования, необходимо отметитьвысокую степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизну. Такой вывод, на наш взгляд, имеет под собой достаточные основания: автором проанализировано большое количество нормативных правовых актов и литературных источников, изучен отечественный и зарубежный опыт организации правоохранительной деятельности на железнодорожном транспорте, осуществлено серьезное социологическое исследование с репрезентативными результатами, использован коллективный, а также личный опыт службы диссертанта в органах внутренних дел на железнодорожном транспорте.

Приведенные положения в совокупности с остальными результатами диссертационного исследования позволяют сделать вывод о том, что работа обладает научной новизной и вносит существенный вклад в теорию организации правоохранительной деятельности органов внутренних дел на железнодорожном транспорте, а практическая реализация предложений автора позволит повысить эффективность деятельности указанных подразделений в сфере обеспечения правопорядка.

Как любая творческая работа, осуществленное Д.А. Трофимовым диссертационное исследование не лишено отдельных положений, по которым возможна научная дискуссия.

1. Предложение диссертанта о необходимости включения в перечень основных направлений деятельности полиции (статья 2 Федерального закона «О полиции) такого направления, как «обеспечение транспортной безопасности», в целом поддерживается. Однакопредставляется целесообразным уточнить его содержание. Дело в том, что транспортную безопасность обеспечивает большое количество субъектов, что отмечает и сам автор, и органы внутренних дел на транспорте в этой системе не являются ключевым звеном. Сформулированное же указанным образом направление деятельности полицииможе создать неверное представление о полициикак единственном субъекте обеспечения транспортной безопасности. Поэтому в качестве замещающего варианта можно рассмотреть формулировку «участие в обеспечении транспортной безопасности» [2].

2. По нашему мнению, неоправданно мало внимания в исследовании уделено центральному органу управления системой ОВДТ – Главному управлению на транспорте МВД России: его современным задачам,

функциям и полномочиям, правовым и организационным проблемам, мерам по их решению.

3. В авторской модели организационной структуры территориальных органов МВД России на железнодорожном транспортеуправления на транспорте МВД России по федеральным округам и два линейных управления МВД России на транспорте, находящиеся в непосредственном подчинении министерства, предлагается отнести к межрегиональному уровню территориальных органов МВД России. Это предложение нами также поддерживается. Вместе с тем во избежание смешения правовых статусов самостоятельных линейных управлений и линейных управлений, подчиненных УТ МВД России по ФО, да и вообще во избежание путаницы, было бы целесообразным преобразовать Восточно-Сибирское и Забайкальское линейные управления МВД России на транспорте в управления на транспорте МВД России.

Необходимо отметить, что высказанные замечания имеют дискуссионный характер и в целом не снижают научной и практической значимости проведенного исследования, а также положительного впечатления, которое производит диссертация.

Выводы: диссертация Дмитрия Александровича Трофимова является научно-квалификационной работой, выполненной на высоком теоретическом уровне, обладает внутренним единством и содержит решение научной задачи, имеющей значение для развития теории организации правоохранительной деятельности органов внутренних дел, что свидетельствует о личном вкладе соискателя в развитие этогонаправления научного знания.

Заявленная тема и материалы диссертационного исследования соответствуют избранной научной специальности: 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность**,** правозащитная и правоохранительная деятельность. Автореферат диссертации и опубликованные автором работы в достаточной степени отражают избранную проблематику и позволяют сформировать теоретическое представление об исследовании и его результатах.

Таким образом, диссертация Дмитрия Александровича Трофимова «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта»соответствует критериям, установленным пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Список источников:

1. Степаненко (2004) – Степаненко Ю.В. Теоретические и прикладные проблемы деятельности органов внутренних дел на транспорте: Дис…

докт. юрид. наук. М.: ВНИИ МВД России. 2004. 393 с.

2. Степаненко (2017) Степаненко Ю.В. Современные проблемы организации деятельности органов внутренних дел на транспорте // Альманах «Профессионал». 2017. № 3 (137). С. 24-27.

References:

Stepanenko (2004) - Stepanenko Y.V. Theoretical and applied problems of the activities of the internal affairs bodies in transport: Dis ... dr. legal sciences. M .: VNII of the Ministry of Internal Affairs of Russia. [Teoreticheskie i prikladnyie problemyi deyatelnostiorganovvnutrennihdel na transporte: Dis… dokt. yurid. nauk. M.: VNII MVD Rossii] 2004. 393 p.

Stepanenko (2017) Stepanenko Y.V. Modern problems of organizing the activities of the internal affairs agencies in transport // Professional Almanac [Sovremennyie problemyi organizatsiideyatelnostiorganovvnutrennihdel na transporte // Almanah «Professional»] 2017. № 3 (137). P. 24-27.