

*ГОЦ Евгения Валентиновна*

ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта» (МИИТ), Образцова ул., д. 9, стр. 9, Москва, 127994, Россия

<https://orcid.org/0000-0002-4087-4920>

Гоц Евгения Валентиновна, старший преподаватель кафедры

«Транспортное право», Москва, Россия. E-mail: [evgeniya.goc@mail.ru](mailto:evgeniya.goc@mail.ru)

**К ВОПРОСУ О МЕХАНИЗМЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ УЧАСТНИКОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

**Аннотация**

**Предмет/тема.** В статье анализируются особенности защиты прав участников контрактной системы в соответствии с гражданским законодательством, а также Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в механизме гражданско-правового регулирования.

**Цели/задачи.** Целью работы является исследование структуры механизма гражданско-правовой защиты прав участников в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Методология.** Методологическую основу исследования составляют общенаучные (диалектический, описание, сравнение, анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, обобщение) и частнонаучные (сравнительно-правовой, формально-юридический, анализ документов) методы научного познания.

**Вывод.** Механизм гражданско-правовой защиты прав участников в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключается, во-первых, в регламентации способов защиты участников контрактных правоотношений; во-вторых, в возникновении контрактных отношений, содержанием которых являются субъективные права и обязанностей; в-третьих, в реализации права на защиту участниками контрактных правоотношений, то есть фактическом использовании права на защиту посредством юрисдикционных либо неюрисдикционных процедур; в-четвертых, в стадии правоприменения, основной целью которой является выработка правоприменительного акта, обеспечивающего возникновение, изменение или прекращение контрактного отношения; в-пятых, в реальном (юридическом и фактическом) восстановлении нарушенных субъективных прав.

**Ключевые слова:** *контрактная система; контрактные отношения; участники контрактных отношений; механизм гражданско-правовой защиты.*

**JEL Classification:** *K 15*

## Civil law

**Eugenia V. Gots**, Senior lecturer of the Department of Transport Law,  
Russian University of Transport (MUT), Moscow, Russia.  
E-mail: evgeniya.goc@mail.ru

### **REVISITING THE QUESTION OF THE MECHANISM OF CIVIL LEGAL PROTECTION OF THE RIGHTS OF PARTICIPANTS OF THE CONTRACT SYSTEM IN THE SPHERE OF PROCUREMENT OF GOODS, WORKS, SERVICES FOR PROVISIONING GOVERNMENTAL AND MUNICIPAL NEEDS**

#### **Abstract**

**Subject/theme.** Author analyzes the features of the protection of the rights of participants of the contract system in accordance with civil legislation as well as Federal Law № 44-FZ of April 5, 2013 «On the contract system in the procurement of goods, works, services for provisioning governmental and municipal needs».

**Goals/objectives.** The purpose of the research is to study the structure of the mechanism of civil-law protection of the rights of participants in the procurement of goods, works, services for provisioning governmental and municipal needs.

**Methodology.** The methodological basis of the research is general scientific (dialectical, description, comparison, analysis, synthesis, induction, deduction, analogy, generalization) and private scientific (comparative legal, formal-legal, document analysis) methods of cognition.

**Conclusion.** Firstly the mechanism of civil-law protection of the rights of participants in the procurement of goods, works, services for provisioning governmental and municipal needs consists in regulating the ways to protect participants in contractual relationships; secondly, in the emergence of contractual relations, with subjective rights and obligations as its content; thirdly, in implementation of the right to defense by contractual legal entities, that is, the actual use of the right to protection through jurisdictional or non-judicial procedures; fourthly, it is reflected in the stage of law enforcement, the main purpose of which is the development of an enforceable act that ensures the emergence, modification or termination of a contractual relationship; fifthly, in the real (legal and actual) restoration of violated subjective rights.

**Key words:** *contract system; contractual relations; participants in contractual relations; mechanism of civil protection.*

#### **JEL Classification: K 15**

Исследование гражданско-правовой защиты прав участников контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-участников контрактных отношений) невозможно без анализа структуры механизма защиты, целью которого является обеспечение, с помощью последовательно организованных правовых средств, реальной гарантированной защиты субъективных прав участников.

При этом, субъективные права участников контрактных

отношений представляют для них интерес только в том случае, когда имеется эффективная система защиты их нарушенных или оспоренных прав и законных интересов, призванная отвечать объективно существующим потребностям в обеспечении общего для всех участников интереса (как публичного, так и частного). Именно такой подход дает возможность разработать эффективные механизмы защиты правового положения участников контрактной системы при безусловном соблюдении их интересов, поскольку нельзя, совершенствуя правовой статус кого-либо из участников, ущемлять интересы других лиц.

В контексте настоящей работы, под защитой прав участников контрактной системы следует понимать совокупность мер юридического характера, направленных на предупреждение нарушения прав участников контрактной системы посредством нормативного закрепления таких прав, а также способов их реализации, пресечение имеющихся нарушений и восстановление нарушенных или оспоренных прав участников контрактной системы, исходя из необходимости справедливого удовлетворения их интересов.

Прежде чем рассмотреть особенности механизма гражданско-правовой защиты участников контрактных отношений, целесообразно обратиться к этимологии понятия «механизм». «Механизм»- это система, устройство, определяющих порядок какого-нибудь вида деятельности[1]; внутреннее устройство, система чего-нибудь[2]; внутреннее устройство, система функционирования чего-нибудь, аппарат какого-нибудь вида деятельности [3].

Приведенные определения дают возможность уяснить, что «механизм», имеет двоякое значение, во-первых, механизм как структура и, во-вторых, механизм как процесс (как деятельность!) и его следует рассматривать как совокупность взаимосогласованных элементов, приводящих в его движение (динамичное состояние).

Механизм гражданско-правовой защиты представляет собой динамичную систему, то есть упорядоченную совокупность взаимосвязанных элементов (правовых средств). С позиции философии элемент- понятие объекта, входящего в состав определенной системы и рассматриваемого в ее пределах как неделимый [4]. Элемент, как отмечает Р.В. Шагиева, это предел членения в рамках данного качества системы [5].

Исходя из основных составляющих механизма гражданско-правовой защиты участников контрактных отношений важным представляется анализ правовых средств (этимологически слово «средство» означает: 1) прием, способ действий для достижения чего-нибудь; 2) предмет, приспособление (или совокупность их), необходимое для осуществления какой-нибудь деятельности) [6] составляющих его структуру. При этом, под гражданско-правовыми

средствами защиты субъективных прав понимается «система инструментов, предусмотренных источниками гражданского законодательства в целях предупреждения, пресечения гражданского правонарушения, восстановления регулятивных субъективных гражданских прав, позволяющих субъектам защиты совершать фактические и юридические действия правозащитного характера в рамках правоохранительного правоотношения [7, с. 278], содержанием которого выступает «материальное субъективное право на защиту потерпевшего требовать от правонарушителя восстановления нарушенного правового положения и корреспондирующая с ним охранительная обязанность правонарушителя» [8].

Существуют две точки зрения в отношении структурных элементов механизма гражданско-правовой защиты, первая заключается в том, что данный механизм аналогичен механизму правового регулирования, под которым понимается «взятая в единстве система правовых средств, при помощи которой обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения [9]. Между тем, среди ученых отсутствует единая позиция относительно элементов механизма правового регулирования. Так, С.С. Алексеев полагает, что механизм правового регулирования охватывает основные средства, через которые право регулирует общественные отношения: нормы права, юридические факты и акты применения, правоотношения, акты реализации прав и обязанностей [10].

А.В. Малько считает, что помимо указанных С.С. Алексеевым правовых средств, в механизм правового регулирования входят юридический факт и охранительный правоприменительный акт [11].

Б.И. Исаков, отмечает, что категория «механизм правового регулирования» охватывает следующую систему юридических средств: норму права, юридический факт (состав), акт применения права, правоотношение, акты реализации прав и обязанностей [12]. Аналогичную позицию занимает К.В. Шундинов, иначе называя элементы, но схожие по содержанию: юридические средства нормативного характера; юридические факты; правовые отношения; юридические средства правореализационной практики [13].

В.А. Шабалин в качестве самостоятельного элемента механизма правового регулирования выделяет- законность [14]. С данной точкой зрения справедливо не соглашаются Т.Н. Радько, В.В. Лазарев, Л.А. Морозова, считая, что законность не может быть элементом механизма правового регулирования, поскольку- это метод деятельности власти, это режим права, который затрагивает все элементы механизма правового регулирования, начиная с принятия правовой нормы и до ее реализации [15].

Другая позиция ученых заключается в том, что механизм гражданско-правовой защиты имеет особую структуру, несмотря на

существующую связь между гражданско-правовой защитой и гражданско-правовым регулированием; более того, они соотносятся друг с другом как часть и целое. К примеру, Б.С. Бруско, выделяет три компонента механизма защиты- его нормативную основу (совокупность норм права), содержательную основу (совокупность прав и обязанностей), организационную основу (совокупность форм, средств и способов защиты) [16].

Учитывая приведенные научные позиции, с целью выявления сущности и содержания механизма правового регулирования, можно сделать вывод о том, что механизм гражданско-правовой защиты прав участников контрактных отношений является системным по своему содержанию, поскольку охватывает множество различных по своей природе юридических феноменов, объединяя «несопоставимые правовые явления в диалектическое единство, в целостное образование» [13, с. 56].

Понятие «механизма гражданско-правовой защиты»- это некая функциональная характеристика объекта, в связи с чем, термин «механизм» следует использовать не только для описания самой системы механизма гражданско-правовой защиты, но и для уяснения функциональной специфики ее различных элементов. В данном случае можно говорить о механизме осуществления гражданско-правовой защиты либо механизме функционирования гражданско-правовой защиты.

Анализ механизма гражданско-правовой защиты прав участников контрактных отношений позволяет выделить следующие его элементы: а) нормы-регуляторы контрактной системы; б) юридические факты, как основания возникновения контрактных отношений; в) непосредственно контрактные отношения; г) государственные и муниципальные контракты; д) правоприменительные акты (акты судебных и административных органов). При этом, если регулятивные (правоустановительные) предписания предоставляют участникам контрактных отношений регулятивные права и обязанности, направленные на упорядочение, закрепление и развитие нормальных отношений и образуют «нормальную ткань правопорядка» [7, с. 71], то охранительные нормы (предписания) содержат меры гражданско-правовой ответственности и специфические государственно-принудительные меры защиты нарушенных регулятивных субъективных прав участников контрактных отношений.

Важно подчеркнуть, что в основе механизма гражданско-правовой защиты прав участников контрактной системы лежат две группы общественных отношений, именуемых контрактными отношениями. Основанием возникновения первой группы отношений, которые целесообразно именовать, как предконтрактными (предзакупочными) являются *государственные и муниципальные нужды*, которые по своему содержанию направлены

на удовлетворение потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Основанием возникновения второй группы отношений- закупочных отношений, является- *государственный и муниципальный заказ*, являющийся предпосылкой заключения государственного и муниципального контракта.

Как было отмечено ранее, любой механизм, в том числе, механизм гражданско-правовой защиты прав участников контрактных отношений, представляет собой не аморфное, бесструктурное, а системное образование, обладающее стадийностью. В связи с этим, представляется необходимым выделить следующие стадии процесса реального функционирования правовых норм, регулирующих данные общественные отношения:

1) регламентация способов защиты участников контрактных отношений, под которыми понимаются «закрепленные или санкционированные законодательством материально-правовые меры принудительного характера, посредством которых могут быть осуществлены устранение нарушений права, восстановление (признание) права и (или) компенсация потерь, вызванных нарушением права» [17];

2) возникновение контрактного отношения, содержанием которого являются субъективные права и обязанностей, в том числе право на осуществление защиты. Под контрактными отношениями следует понимать гражданско-правовые отношения, складывающиеся между государственными органами (в том числе органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления, казенными и бюджетными учреждениями), а также иными юридическими лицами, определенными законом и любыми физическими и юридическими лицами, участвующими в закупочных процедурах с целью заключения государственного (муниципального) контракта, в отдельных случаях- договора и направленные на обеспечение государственных (муниципальных) нужд и нужд иных юридических лиц в товарах, работах и услугах посредством реализации взаимосвязанных этапов [18].

3) реализация права на защиту участниками контрактных отношений, то есть фактически используемое право на защиту посредством юрисдикционных либо неюрисдикционных процедур. Речь идет о формах защиты, как юридической деятельности по защите субъективных прав, а именно юрисдикционной (деятельности уполномоченных государством органов, направленной на защиту гражданских прав) и неюрисдикционной формы, подразумевающей самостоятельные санкционированные законом фактические действия лица, чьи права оспариваются или нарушены, направленные на охрану его личных или имущественных прав и интересов;

4) стадия правоприменения, основной целью которой является выработка правоприменительного акта, обеспечивающего возникновение, изменение или прекращение контрактного отношения.

Завершением действия механизма защиты прав участников контрактной системы является реальное (формальное и фактическое) восстановление нарушенных субъективных прав. В частности, таковым будет являться не вынесение судом положительного решения по требованию истца, а надлежащее исполнение решения суда. Именно фактическая реализация защиты, реальная возможность осуществлять свои восстановленные права должны завершать действие механизма защиты, поскольку только в этом случае правовая цель может считаться достигнутой.

Указанные стадии представляют собой теоретико-правовую модель осуществления гражданско-правовой защиты, отражающую внутреннюю логику осуществления участниками контрактного правоотношения права на защиту. Таким образом, механизм гражданско-правовой защиты прав участников контрактных отношений представляет собой систему, состоящую из совокупности находящихся в динамике взаимосвязанных элементов и стадий, посредством которых реализуются охранительные правоотношения, являющиеся правовой формой юридической ответственности, позволяющей обеспечить достижение целей и решение задач гражданско-правового регулирования.

#### **Список источников:**

1. Ожегов (2012) - Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов; под ред. Л.И. Скворцова. – СПб.: «Ленинградское издательство», 2012. - С. 533.
2. Большой академический словарь русского языка. Т. 10. – Москва-Санкт-Петербург: «Наука», 2008. - С. 141.; Большой толковый словарь русского языка / Гл. ред. С.А. Кузнецов. – СПб.: «Норинт», 2008. - С. 539.
3. Толковый словарь русского языка. Том II. / Под ред. Д.Н. Ушакова. – М.: ООО «Издательство Астрель», ООО «Издательство АСТ», 2000. - С. 203-204.
4. Философский словарь / под ред. И.Т. Фролова. М., 1981. С. 424; Садовский В.Н. Основания общей теории систем. Логико-методологический анализ. М., 1974. С. 83; Блауберг И.В., Юдин Э.Г. Становление и сущность системного подхода. - М., 1973. - С. 184-185.
5. Шагиева (2014)- Шагиева Р.В. Нормы процессуального права: теория и практика их реализации: монография. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. - С. 8.
6. Толковый словарь русского языка. Том IV. Под редакцией Д.Н. Ушакова. – М.: ООО «Издательство Астрель», ООО «Издательство АСТ», 2000. - С. 465; Большой толковый словарь русского языка / Гл. ред. С.А. Кузнецов. – СПб.: «Норинт», 2008. - С. 1256.
7. Андреев (2010) - Андреев Ю.Н. Механизм гражданско-правовой защиты. - М.: Норма: Инфра-М, 2010. - С. 278.

8. Актуальные проблемы гражданского права: учебник / коллектив авторов; под ред. Р.В. Шагиевой. - М.: ЮСТИЦИЯ, 2019. - С. 123.

9. Алексеев (2008) - Алексеев С.С. Общая теория права: учебник. - М., 2008. - С. 267.

10. Теория государства и права / Под ред. С.С. Алексеева. - М.: Юрид. лит., 1985. - С. 305.

11. Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. - М.: Дело, 2011. - С. 627.

12. Исаков (1980)- Исаков В.Б. Фактический состав в механизме правового регулирования. - Саратов : Изд-во Саратов. ун-та, 1980. - С. 14.

13. Шундилов (2001)- Шундилов К.В. Механизм правового регулирования: учебное пособие / Под ред. А.В. Малько. - Саратов: СГАП, 2001. - С. 56.

14. Шабалин (1969)- Шабалин В.А. Системный анализ механизма правового регулирования // Советское государство и право. 1969. № 10. - С. 124-125.

15. Радько, Лазарев, Морозова (2014) - Радько Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник. - М.: Проспект, 2014. - С. 320.

16. Брусков (2005) - Брусков Б.С. Категория защиты в российском конкурсном праве. - М.: Волтерс Клувер, 2005. - С. 60.

17. Вавилин (2016) - Вавилин Е.В. Осуществление и защита гражданских прав. - М.: Статут, 2016. - С. 58.

18. Шмелева (2018) - Шмелева М.В. Теоретико-методологические основы государственных (муниципальных) закупок: монография. - М.: Юрлитинформ, 2018. - С. 35.

#### **References:**

Ozhegov (2012) - Ozhegov S.I. Dictionary of the Russian language [Tolkovij slovar' russkogo yazyka ] / С.И. Ozhegov; Ed. L.I. Skvortsova. - St. Petersburg: Leningrad Publishing House, 2012. - P. 533.

A large academic dictionary of the Russian language [Bol'shoj akademicheskij slovar' russkogo yazyka]. T. 10. - Moscow-St. Petersburg: «Science», 2008. - p. 141; Great Dictionary of the Russian language [Bol'shoj tolkovij slovar' russkogo yazyka] / Ch. Ed. S.A. Kuznetsov. - St. Petersburg: «Norint», 2008. - P. 539.

Explanatory dictionary of the Russian language [Tolkovij slovar' russkogo yazyka]. Volume II. Ed. D.N. Ushakov. - M.: Open Company «Publishing house Astrel», Open Company «Publishing house AST», 2000. - With. 203-204.

Philosophical dictionary [Filosofskij slovar']/ ed. I.T. Frolov. M., 1981. S. 424; Sadovsky V.N. Foundations of the general theory of systems. Logical and methodological analysis [Osnovaniya obshchej teorii sistem. Logiko-metodologicheskij analiz]. M., 1974. S. 83; Blauberg I.V., Yudin E.G. Formation and essence of the system approach [Stanovlenie i sushchnost' sistemnogo podhoda]. - M., 1973. - P. 184-185.

Shagieva (2014) - Shagieva R.V. Norms of procedural law: theory and practice of their implementation [Normy processual'nogo prava: teoriya i praktika ih realizacii]: monograph. - Moscow: Norma: INFRA-M, 2014. - P. 8.

Explanatory dictionary of the Russian language [Tolkovij slovar' russkogo yazyka]. Volume IV. Edited by D.N. Ushakov. - M.: ООО «Ihdatelstvo Astrel», ООО «Publishing House AST», 2000. - P. 465; Great Dictionary of the Russian language [Bol'shoj tolkovij slovar' russkogo yazyka ] / Ch. Ed. S.A. Kuznetsov.

- St. Petersburg: «Norint», 2008. - P. 1256.

Andreev (2010) - Andreev Y.N. Mechanism of civil protection [Mekhanizm grazhdansko-pravovoj zashchity]. - Moscow: Norma: Infra-M, 2010. - P. 278.

Actual problems of civil law: a textbook [Aktual'nye problemy grazhdanskogo prava ] / collective of authors; Ed. R.W. Shagieva. - Moscow: JUSTICE, 2019. - P. 123.

Alekseev (2008) - Alekseev S.S. General theory of law ] Obshchaya teoriya prava]: a textbook. - M., 2008. - P. 267.

Theory of State and Law [Teoriya gosudarstva i prava ]/ Ed. S.S. Alekseeva. - M.: Jurid. lit., 1985. - P. 305.

Theory of State and Law [Teoriya gosudarstva i prava]: a course of lectures / Ed. N.I. Matusow and A.V. Malko. - Moscow: The Case, 2011. - P. 627.

Isakov (1980) - Isakov V.B. Actual composition in the mechanism of legal regulation [Fakticheskij sostav v mekhanizme pravovogo regulirovaniya]. - Saratov: The Sarat Publishing House. University, 1980. - P. 14.

Shundikov (2001) - Shundikov K.V. The mechanism of legal regulation: a textbook [Mekhanizm pravovogo regulirovaniya: uchebnoe posobie ] / Ed. A.V. Malko. - Saratov: SGAP, 2001. - P. 56.

Shabalin (1969) - Shabalin V.A. System analysis of the mechanism of legal regulation [Sistemnyj analiz mekhanizma pravovogo regulirovaniya ] // Soviet state and law [Sovetskoe gosudarstvo i pravo]. 1969. № 10. - P. 124-125.

Radko, Lazarev, Morozova (2014) - Radko T.N., Lazarev V.V., Morozova L.A. Theory of State and Law [Teoriya gosudarstva i prava]: A Textbook. - Moscow: Prospekt [Prospekt], 2014. - P. 320.

Brusko (2005) - Brusko B.S. The category of protection in the Russian competition law [Kategoriya zashchity v rossijskom konkursnom prave]. - Moscow: Volters Kluver [Volters Kluver], 2005. - P. 60.

Vavilin (2016) - Vavilin E.V. Realization and protection of civil rights [Osushchestvlenie i zashchita grazhdanskih prav].- Moscow: Statute [Statut], 2016. - P. 58.

Shmeleva (2018) - Shmeleva M.V. Teoretiko-methodological bases of the state (municipal) purchases [Teoretiko-metodologicheskie osnovy gosudarstvennyh (municipal'nyh) zakupok]: the monography. - Moscow: Yurlitinform [YUrlitinform], 2018. - P. 35.