

УДК 347.7
ББК: 67.402

БОЧАРОВА Наталья Николаевна

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», ул. Большая Садовая,
105/42, Ростов-на-Дону, Россия

<https://orcid.org/0000-0002-0903-8617>

Бочарова Наталья Николаевна, старший преподаватель кафедры
финансового права

Ростов-на-Дону, Россия, E-mail: miss.natalya1302@yandex.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ КОНТРОЛЯ ЗА ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Аннотация.

Предмет/тема. Предметом исследования являются общественные отношения, связанные с вопросами государственного регулирования использования бюджетных средств, а также повышения эффективности их расходования: путем оптимизации планирования, внедрения электронного бюджета и совершенствования контрактной системы.

Цели/задачи. Целью исследования является комплексный анализ отдельных положений бюджетного законодательства, регулирующих вопросы планирования расходов бюджета, усиление контроля за расходованием бюджетных средств через электронный бюджет, а также выявление места контрактной системы закупок для оптимизации бюджетных расходов.

Методология. Методологическую основу исследования составляют: всеобщие методы познания; общенаучные методы, включающие в себя системный и логический метод, а также анализ, синтез и аналогию; частнонаучные методы, такие как формально-юридический метод.

Вывод. Вопрос эффективности расходования бюджетных средств в нынешних социально-экономических условиях приобретает особую значимость и актуальность. Возможность влиять на бюджетные расходы существует как через оптимальное планирование – то есть на стадии составления проекта бюджета, так и через усиление контроля за расходованием бюджетных средств посредством электронного бюджета, а также развитие и совершенствование системы государственных закупок для выбора наиболее качественных контрагентов с эффективными и экономными условиями оплаты при гарантировании качества.

Ключевые слова: *бюджет, расходы, эффективность, экономность, планирование, электронный бюджет, закупки, контрактная система, оптимизация расходов*

JEL Classification: H61

Financial law

Natalia N. Bocharova, senior lecturer, Department of financial law, Federal state autonomous educational institution «Southern Federal University», Rostov-on-Don, Russia, E-mail: miss.natalya1302@yandex.ru.

IMPROVEMENT OF MECHANISMS OF CONTROL OVER THE EFFICIENCY OF BUDGETARY FUNDS EXPENDITURE

Abstract

Subject/Topic The subject of the study is defined as public relations connected with the issues of state regulation of the use of budgetary funds, as well as the improvement of the efficiency of their spending: by optimizing planning, implementation of the electronic budget and contract system improving.

Goals/Objectives The purpose of the study is a comprehensive analysis of certain provisions of the budget legislation governing the planning of budget expenditures, strengthening control over the expenditure of budgetary funds through the electronic budget, as well as identifying the place of the contract procurement system to optimize budget expenditures.

Methodology General methods of cognition; General scientific methods, including the system and logical method, as well as analysis, synthesis and analogy; private scientific methods, such as formal legal method.

Conclusion and Relevance The issue of efficiency of budget spending in the current socio-economic conditions is of particular importance and relevance. The ability to influence budget expenditures exists both through optimal planning—that is, at the stage of drafting the budget, and through strengthening control over the expenditure of budgetary funds through the electronic budget, as well as the development and improvement of the public procurement system to select the best contractors with effective and economical payment terms while guaranteeing quality.

Keywords: *budget, expenses, efficiency, economy, planning, e-budget, procurement, contract system, cost optimization*

В последнее время законодателем были предприняты меры по улучшению правового регулирования финансового контроля. Первым шагом на пути его реформирования стало принятие в 2013 году Федерального закона о Счетной палате РФ¹, который определил правовой статус и достаточно расширил круг задач конституционного органа финансового контроля.

Тем не менее, в настоящее время наблюдается отсутствие критериев результативности расходования средств бюджетов бюджетной системы РФ. В ст. 34 Бюджетного кодекса РФ² лишь раскрывается содержание принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Развитие внешнего и внутреннего финансового контроля стало основой

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 07.02.2017) «О Счетной палате Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Российская газета, № 77, 10.04.2013.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018) // Российская газета, № 153-154, 12.08.1998.

для совершенствования контроля в отдельных направлениях финансово-бюджетной деятельности государства. Так, развиты механизмы контроля:

- за планированием бюджетных смет;
- за соблюдением Закона о контрактной системе;
- в отношении формирования, разделения и использования средств бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- за деятельностью бюджетных учреждений и государственных корпораций – в том числе, путем использования электронного бюджета.

Бюджетное планирование как механизм повышения контроля за эффективностью расходования бюджетных средств. Финансовая устойчивость Российской Федерации напрямую зависит от "правильной" организации доходов и исполнения расходов бюджетной системы РФ.

Бюджетное планирование на государственном уровне основывается на имеющейся в РФ методике и многолетнем опыте сбора и распределения финансовых средств в целях выполнения своих функций перед обществом. Весь цикл управления процессами организация, распределения, перераспределения и потребления бюджетных ресурсов осуществляется посредством бюджетного планирования, объектом которого являются бюджетные средства государства. Благодаря бюджетному планированию обеспечивается сбалансированность финансовых ресурсов. Бюджетное планирование на федеральном уровне и уровнях территориальных образований обеспечивается системой финансовых планов, которые соотнобразовываются с материальными и трудовыми балансами в стоимостном выражении. Исходя из бюджета, каждый финансовый план решает задачи организации и управления бюджетными средствами в конкретном звене правления¹.

В целях качественного и своевременного составления проекта бюджета организации необходимы сведения о планируемых доходах и расходах на будущий финансовый год. В сфере закупок установлены требования к закупаемым заказчиком товаров, работам, услугам: нормирование закупок - это максимальная цена товаров, работ и услуг по нормативным тратам на обеспечение функций бюджетных организаций.

Основные правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливает Правительство РФ. В положениях об нормирование закупок отражены правила закупаемых товаров, работ и услуг: объем, потребительские свойства, характеристика качества, разрешающие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг которые² имеют

¹ Указ Президента Российской Федерации от 27.03.2006 № 261 «О признании утратившими силу отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ, 03.04.2006, № 14, ст. 1509.

² Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

излишние потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 N 498-ФЗ. Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций размещаются в единой информационной системе.

Каждый год в конце финансового года на официальном интернет - портале правой информации pravo.gov.ru публикуется постановление Правительства Российской Федерации о мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на плановые периоды»¹, постановление подготовлено Министерством финансов Российской Федерации. Постановление устанавливает ряд положений, касающихся особенностей заключения и исполнения в 2017 году получателями средств федерального бюджета контрактов, среди которых следует отметить следующие:

- принятие бюджетных обязательств, возникающих из государственных контрактов, предусматривающих условие об исполнении в 2017 году денежного обязательства получателя средств федерального бюджета, срок исполнения которого превышает один месяц, после 1 декабря 2017 г., не допускается;

- разрешается получателю бюджетных денежных средств при заключении договоров, контрактов о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг предусматривать аванс в размере до 100 процентов суммы договора, на услуги связи, подписка на печатных изданиях, обучении на курсах повышения квалификации, прохождение профессиональной переподготовки, участие в научных, методических, научно-практических и иных конференциях, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансовое обеспечение строительства, о приобретении авиа- и железнодорожных билетов, путевок на санаторно-курортное лечение, а также по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, о проведении мероприятий по тушению пожаров.

Один из самых важных пунктов постановления Правительства РФ от 30.12.2016 № 1551. п. 14 федеральные бюджетополучатели средств принимают бюджетные обязательства до 2 октября 2017 г., в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных им до указанной даты².

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета, № 1, 12.01.2015.

¹ Постановление Правительства РФ от 30.12.2016 № 1551 (ред. от 06.09.2017) «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // Собрание законодательства РФ, 09.01.2017, № 2 (Часть I), ст. 379.

² Указ документ.

Указанное требование имеет ряд исключений, например, при реализации государственного оборонного заказа; при осуществлении полномочий и прав членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, установленных Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; при осуществлении международных обязательств Российской Федерации; др.

Контрактная система как механизм повышения контроля за эффективностью расходования бюджетных средств. Создание институциональных условий и механизмов для повышения эффективности системы государственных закупок товаров, работ, услуг является одним из стратегических инструментов обеспечения повышения эффективности использования бюджетных средств. В ходе проведенных в России реформ сложилась институциональная структура российского рынка государственных закупок, которая определяет не только эффективность его функционирования, но и является важным фактором.

Система закупок в России регулируется Федеральным законом № 44-ФЗ¹ - это информационное поле, единая база которая:

- позволяет объединить все – органы власти и общественность, заказчиков и поставщиков;
- предоставляет возможность анализировать закупочный процесс и управлять закупками;
- позволяет осуществлять закупки только при наличии бюджетных ассигнований.

В России проблема формирования эффективной системы государственных закупок имеет особое значение в связи с тем высоким удельным весом, который государственные заказы традиционно занимают в структуре расходов федерального бюджета.

Эффективность функционирования системы закупок определяется многими факторами, среди которых планирование закупок, финансовое обеспечение в необходимых объемах, надлежащее правовое регулирование, профессионализм контрактных управляющих, контроль за исполнением государственных контрактов и др.²

Особое внимание уделялось интеграции двух информационных систем - «Госзакупки» и «Планирование». Интеграция указанных систем позволит обеспечить реализацию требований Закона о контрактной системе, в т.ч. соблюдение норм ст. 21 Закона о невозможности осуществления закупок, если они не включены в планы графики. Ключевым результатом

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета, № 80, 12.04.2013.

² Письмо Минфина России от 23 апреля 2015 г. № 02-02-08/23319 «Об особенностях заключения государственных (муниципальных) контрактов» // Текст письма официально опубликован не был

интеграции двух систем будет: полная синхронизация данных планов закупок с проектом закона об бюджете; оптимизация взаимодействия контрактных служб и бухгалтерий; возможность уже в первый день, установленный законом, утверждать и публиковать планы закупок, а также планы-графики на Официальном сайте; предоставление поставщиками (подрядчиками, исполнителями) возможности получения на начало года информации о 100% закупках.

С 1 января 2017 года вступили в силу положения №44-ФЗ¹ о контроле, который будет проводить: органы Казначейства РФ; финансовые органы РФ; органы управления государственными внебюджетными фондами.

Эти органы будут сопоставлять и контролировать, насколько совпадает информация о финансовом обеспечении заказчика в плановых документах по закупкам с реальным доведенным до него объеме финансового обеспечения ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ. Правила такой работы утверждено постановлением Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Стабильное развитие электронных аукционов стало аргументом для скорейшего перевода и другие способы определения поставщика в электронный вид – запросы котировок, запросы предложений и конкурсы. Внедрение электронных процедуры повысит анонимность подачи заявок и их рассмотрения, исключит возможность привлечения заказчиком к процедуре «своих» поставщиков, что снизить коррупционные факторы и риски сговора между участниками закупок.

Система государственных закупок становится одним из инструментов распределения бюджетных средств при реализации бюджета РФ, что позволяет сделать вывод об ориентированности государства на оценку эффективности лишь исходя из экономии денежных средств. Устремление постоянно повышать показатели экономии бюджетных средств показывает о неверном понимании задач планирования. Существенная же задача закупок - приобретение действительно нужных и качественных товаров, работ, услуг для исполнения органами власти своих функций - в этих условиях выполняется не полностью, образовавшиеся экономия не возвращается в бюджет РФ, а остается на дополнительные и не запланированные текущие расходы получателя бюджетных средств.

Электронный бюджет как механизм повышения контроля за эффективностью расходования бюджетных средств. Одна из основных целей и задач бюджетной политики на 2012-2014 годы стало утверждение Концепции создания и развития интегрированной информационной системы управления финансами «Электронный бюджет». Развитие этой

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367 «О порядке осуществления контроля, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 28.12.2015, № 52 (часть I), ст. 7602.

концепции утверждено распоряжением от 20 июля 2011г. № 1275-р.

Создание системы «Электронный бюджет» было поручено Министерству финансов РФ. В разработке системы приняли участие также Министерство экономического развития РФ, Министерство связи и массовых коммуникаций РФ, Министерство здравоохранения и социального развития РФ, другие заинтересованные органы. Федеральное казначейство РФ выступило оператором системы. Система электронного бюджета должна объединить все министерства и ведомства РФ и все организации, входящие в их структуру, в единое и общее киберпространство, где ответ на запрос предоставляется быстро, информационная система каждой организации является частью единого электронного организма¹.

Система управления общественными финансами «Электронный бюджет» основывалась на мировом опыте реализации систем управления финансами, а также на опыте реформирования бюджетной системы Российской Федерации. Благодаря внедрению информационных технологий Министерства финансов РФ, к 2011 году стали оперативно и качественно осуществлять исполнения бюджета на кассовой основе, подготавливать отчеты о его исполнении. Но еще нельзя сказать о том, что Министерство финансов РФ обеспечило совершенную прозрачность финансовой деятельности публично-правовых образований в части учета активов и обязательств.

Перед Министерством финансов РФ была поставлена задача создать информационные ресурсы, которые смогут предоставить возможность: бюджетным учреждениям обеспечить эффективное управление финансами; специалистам в этой сфере сопоставлять и сравнивать эффективность деятельности бюджетных учреждений и публично-правовых образований; перейти на новый уровень контролирующим органам в своей деятельности, так же при осуществлении контроля о расходовании средств не только выявлять нецелевое расходование, но и определять, насколько рационально и эффективно они израсходованы; гражданам выдавать совершенно иную по структуре и содержанию информацию о финансовой деятельности публично - правовых образований.

Обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также улучшения качества финансового менеджмента, организаций сектора государственного управления за счет формирования единой информационной системы и применения информационных технологий в сфере управления бюджетными средствами – все это является целью создания системы «Электронный бюджет». Вектор формирования и развития системы управления общественными финансами устремлен на

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.07.2017 г. № 1275-р «Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»».

расширение сферы автоматизации государственных функций и межведомственного взаимодействия путем внедрения универсальных web-сервисов в рамках создания системы «Электронный бюджет», а также изменения Казначейства России своего рода в «бюджетный банк» государства. Деятельность Федерального казначейства направлена на улучшение организационно-функциональной модели, в ближайшее время будет реализована реформа системы бюджетных платежей на период до 2018 года. В связи с данной реформой выделяют следующие направления развития: построение единого казначейского счета Федерального казначейства; выработка инструментов управления свободными остатками денежных средств на едином казначейском счете Казначейства России; использование современных электронных платежных сервисов; развитие системы «Электронный бюджет» о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП); минимизация наличного денежного обращения.

Новые положения бюджетных правоотношений должны стать предметом правового регулирования Бюджетного кодекса Российской Федерации, в новой редакции должны быть предусмотрены правовые основы системы бюджетных платежей, форм расчетов и вопросы функционирования ее участников, так же принципы совершенствования платежей. Это позволит модифицировать порядок кассового устройства осуществления бюджетов путем перехода от кассового к казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов и операций со средствами юридических лиц.

В данный момент система «Электронный бюджет» функционирует не полностью, структура¹ системы состоит из 12 подсистем: ведения реестров, бюджетного планирования, управления доходами, управления долгом и финансовыми активами, управления денежными средствами, управления расходами, управления закупками, управления нефинансовыми активами, управления кадровыми ресурсами, учета и отчетности, финансового контроля, информационно-аналитического обеспечения, а также единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Вышеперечисленные подсистемы должны применяться в федеральных: органах исполнительной, государственных учреждениях и предоставляться как сервис субъектам РФ и муниципальным образования. В целях осуществления достоверности информации, оперативность и прозрачность результата деятельности публично-правовых образований предусматривается информационном взаимодействием благодаря системы «Электронный бюджет» с внешними информационными системами. Это позволит сформировать интегрированную информационную среду в сфере управления общественными финансами.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.07.2017г. № 1275-р «Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Министерство финансов РФ по итогам внедрения системы «Электронный бюджет» рассчитывает достичь следующих результатов: выйти на интегральный показатель прозрачности информации о государственных финансах (Open Budget Index), составляющий не менее 70 баллов; в общем объеме документа оборота довести долю юридически значимых документов в финансовой деятельности федеральных организаций не менее чем до 70 %; сократить время обработки финансово-управленческой документации федеральных организаций сектора на 30 %; сократить сроки формирования всех видов финансовой и управленческой отчетности федеральных организаций в 1,5 раза; довести долю информации, размещаемой на едином портале бюджетной системы РФ (www.budget.gov.ru) в режиме реального времени, до 100 %; обеспечить потенциал доступа к работе в системе «Электронный бюджет» всем субъектам РФ и не менее 50 % муниципальных образований.

Технология внедрения системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» представлена в письме Минфина России от 21 апреля 2015 года № 21-03-05/22801 о перечне мероприятий, которые необходимо выполнить органам государственной власти РФ для подключения к компонентам системы «Электронный бюджет».

С внедрением «Электронного бюджета» можно сделать вывод, что он создан как эффективный механизм исполнения обязательств доходной и расходной части бюджета и предупреждения неэффективного использования государственных финансов.

В ходе реализации контрольных полномочий органами финансового контроля в отношении указанных объектов контроля все чаще используются элементы аудита эффективности использования бюджетных средств и риск-ориентированные подходы. Органы государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют анализ соответствия результатов деятельности объектов контроля поставленным задачам, оценку эффективности расходования средств, а также подготовку рекомендаций, направленных на устранение нарушений бюджетной дисциплины в будущем и повышение эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы РФ.

Острота всех проблем абсолютно очевидна и, по существу, показывает отсутствие глубокого и системного подхода к правовому регулированию взаимоотношений, опосредующих эффективность расходования бюджета, до сих пор не разработано единого общего понятия эффективности расходования бюджетных средств, но и единых критериев оценки такой эффективности. Необходимо подметить, что комплекс мер, направленных на решение этих и иных проблем правового обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, должен носить системный характер.

«Отсутствие четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов одна из проблем бюджетной политики» об этом Президент РФ озвучил в своем последнем Бюджетном послании Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»

Контролирующие органы, которые уполномочены проводить контрольных мероприятий по оценке и проверке эффективности расходования бюджетных средств, также нуждаются в закреплении единых понятных критериев и методики, необходимых для реализации таких мероприятий. В то же время нельзя, конечно, говорить и о полном отсутствии какой-либо методологической базы, так в настоящее время принят стандарт финансового контроля СФК 104 "Проведение аудита эффективности использования государственных средств", в котором "критерии" зафиксированы в довольно отвлеченных формулировках, носят оценочный характер и не позволяют понять их однозначность, но даже эти стандарты распространяется только на деятельность Счетной палаты РФ.

В Российской Федерации в настоящее время идет процесс совершенствования программного расходования бюджетных средств. Необходимо сделать акцент на качество составления и контроля реализации данных программ, включать коэффициент эффективности, который должен быть разработан для каждой программы по направлениям индивидуально.

Требуется провести ревизию все утвержденных государственных программ, как и вновь разработанных, обратить внимание какие результаты обозначены в данных программах и критерии эффективность, какой будет результат по достижению определенных этапов программы, так же должна быть закреплена персональная ответственность за должностными лицами участвующим при разработке исполнении данных программ.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (ред. от 07.02.2017) «О Счетной палате Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Российская газета, № 77, 10.04.2013.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018) // Российская газета, № 153-154, 12.08.1998.
3. Указ Президента Российской Федерации от 27.03.2006 № 261 «О признании утратившими силу отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ, 03.04.2006, № 14, ст. 1509.
4. Федеральный закон от 31.12.2014 № 498-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета, № 1, 12.01.2015.
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.2016 № 1551 (ред. от 06.09.2017) «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // Собрание законодательства РФ, 09.01.2017, № 2 (Часть I), ст. 379.
6. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета, № 80, 12.04.2013.

7. Письмо Минфина России от 23 апреля 2015 г. № 02-02-08/23319 «Об особенностях заключения государственных (муниципальных) контрактов» // Текст письма официально опубликован не был.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367 «О порядке осуществления контроля, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 28.12.2015, № 52 (часть I), ст. 7602.

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.07.2017г. № 1275-р «Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»».

References:

Federal law No. 41-FZ of 05.04.2013 (as amended on 07.02.2017)" On the accounts chamber of the Russian Federation " (as amended. and EXT., joined. in force from 28.06.2017) // Rossiyskaya Gazeta, № 77, 10.04.2013 [Federalnyiy zakon ot 05.04.2013 № 41-FZ (red. ot 07.02.2017) «O Schetnoy palate Rossiyskoy Federatsii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 28.06.2017) // Rossiyskaya gazeta, № 77, 10.04.2013].

Budget code of the Russian Federation from 31.07.1998 № 145-FZ (ed. from 03.08.2018, with izm. from 11.10.2018) // Rossiyskaya Gazeta, № 153-154, 12.08.1998. [Byudzhetnyiy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 31.07.1998 № 145-FZ (red. ot 03.08.2018, s izm. ot 11.10.2018) // Rossiyskaya gazeta, № 153-154, 12.08.1998].

The decree of the President of the Russian Federation from 27.03.2006 № 261 "About recognition as become invalid for separate provisions of the decree of the President of the Russian Federation of 9 March 2004 No. 314 "About system and structure of Federal Executive authorities" // Collection of legislation of the Russian Federation, 03.04.2006, № 14, article 1509. [Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 27.03.2006 № 261 «O priznanii utrativshimi silu otdelnyih polozheniy Ukaza Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 9 marta 2004 g. № 314 «O sisteme i strukture federalnyih organov ispolnitelnoy vlasti» // Sobranie zakonodatelstva RF, 03.04.2006, № 14, st. 1509].

Federal law No. 498-FZ of 31.12.2014 (as amended on 29.12.2017) "On amendments to the Federal law "On the contract system in the procurement of goods, works and services for state and municipal needs " // Rossiyskaya Gazeta, No. 1, 12.01.2015 [Federalnyiy zakon ot 31.12.2014 № 498-FZ (red. ot 29.12.2017) «O vnesenii izmeneniy v Federalnyiy zakon «O kontraktnoy sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyih i munitsipalnyih nuzhd» // Rossiyskaya gazeta, № 1, 12.01.2015].

Decree of the government of the Russian Federation of 30.12.2016 № 1551 (ed. from 06.09.2017) "On measures for the implementation of the Federal law "On the Federal budget for 2017 and the planning period of 2018 and 2019" // Assembly of legislation of the Russian Federation, 09.01.2017, № 2 (Part I), article 379. [Postanovlenie Pravitelstva RF ot 30.12.2016 № 1551 (red. ot 06.09.2017) «O merah po realizatsii Federalnogo zakona «O federalnom byudzhetе na 2017 god i na planovyy period 2018 i 2019 godov» // Sobranie zakonodatelstva RF, 09.01.2017, № 2 (Chast I), p. 379].

Federal law No. 44-FZ of 05.04.2013 (as amended on 30.10.2018) "On the contract system for the procurement of goods, works and services for state and municipal needs " // Rossiyskaya Gazeta, No. 80, 12.04.2013. [Federalnyiy

zakon ot 05.04.2013 № 44-FZ (red. ot 30.10.2018) «O kontraktnoy sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyih i munitsipalnyih nuzhd» // Rossiyskaya gazeta, № 80, 12.04.2013].

Letter No. 02-02-08/23319 of the Ministry of Finance of the Russian Federation of 23 April 2015 "On peculiarities of state (municipal) contracts" // The text of the letter has not been officially published. [Pismo Minfina Rossii ot 23 aprelya 2015 g. № 02-02-08/23319 «Ob osobennostyakh zaklyucheniya gosudarstvennyih (munitsipalnyih) kontraktov» // Tekst pisma ofitsialno opublikovan ne byl].

Resolution of the Government of the Russian Federation of 12.12.2015 № 1367 "On the procedure of control of the procurement of goods, works and services for state and municipal needs" // Assembly of legislation of the Russian Federation, 28.12.2015, № 52 (part I), article 7602. [Postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 12.12.2015 № 1367 «O poryadke osuschestvleniya kontrolya, v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyih i munitsipalnyih nuzhd» // Sobranie zakonodatelstva RF, 28.12.2015, № 52 (chast I), st. 7602].

Order of the Government of the Russian Federation of 20.07.2017 № 1275-p " Concept of creation and development of the state integrated information system of public Finance management "Electronic budget". [Rasporyazhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 20.07.2017g. № 1275-r «Kontseptsiya sozdaniya i razvitiya gosudarstvennoy integrirovannoy informatsionnoy sistemyi upravleniya obschestvennyimi finansami «Elektronnyiy byudzhet»»].