

ПРИЖЕННИКОВА Алёна Николаевна

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Ленинградский проспект, 49, Москва, 125993, Россия.

<https://orcid.org/0000-0002-1318-0659>

Приженникова Алёна Николаевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности, доцент. Москва. E-mail: aprzhennikova@fa.ru

КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ В ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация

Предмет. Современная экономика стремительно развивается и внедрение инноваций способствует ее интенсивному росту, обусловленному, развитием высоких технологий, отраслей информационного производства, формированием и развитием международного и внутренних рынков инновационной экономики. Все эти процессы способствуют внедрению соответствующих прав знаний, которые становятся наиболее существенным ресурсом. Рынок знаний все больше служит драйвером национальной экономики большинства стран, располагающих соответствующим интеллектуальным потенциалом и поэтому основной задачей роста благосостояния общества является компетентность и профессионализм кадрового состава.

Цели и задачи. Рынок интеллектуальных услуг, в России имеет весьма серьезный потенциал, однако некоторые вопросы имеют существенной проработки, т.к. находятся в стадии формирования. В частности, наблюдается практически полное отсутствие категориального аппарата (определения интеллектуальных услуг, место интеллектуальных услуг, структура, функции, содержание и классификация интеллектуальных услуг, механизмы правового регулирования на данный вид услуг и т.п.). Отсутствует системный подход по постоянному и ежегодному сбору информации, хотя существует фрагментарный сбор по отдельным направлениям. Таким образом, отсутствие комплексного, системного подхода может привести к неопределенности.

Методология. Автор статьи анализирует понятие «инновация», «инновационная деятельность», указывает критерии отнесения оценки деловых качеств работника и предлагает увеличить перечень критериев к числу деловых.

Выводы. Национальная инновационная система России требует комплексного подхода в правовом регулировании, а кадры занимают особенную роль в инновационном процессе.

Ключевые слова: *Инновационная экономика, инновации, кадровый потенциал, совершенствование инновационного законодательства, правовой механизм инновационного развития, инновационная деятельность, компетенция кадров, знание, умение.*

JEL classification: J44

Alyona N. Prizhennikova

<https://orcid.org/0000-0002-1318-0659>

Associate Professor of the Department of Legal Regulation of Economic Activity, Ph.D., Associate Professor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow. E-mail: aprizhennikova@fa.ru

THE HUMAN CAPACITY IN INNOVATIVE ACTIVITIES

Annotation

Rationale The modern economy is rapidly developing and the introduction of innovations contributes to its intensive growth due to the development of high technology, information production industries, the formation and rapid development of the international and domestic markets of the innovation economy. All these processes contribute to the introduction of relevant knowledge rights, which become the most significant resource. The knowledge market increasingly serves as the driver of the national economy in most of countries that have the corresponding intellectual potential and therefore the competence and professionalism of the staff should become the main task of social growth in prosperity.

Objective The market of intellectual services in Russia has a very serious potential, but some issues do not have significant elaboration being in the process of formation. In particular, there is almost complete absence of a categorical apparatus (the definition of intellectual services, the place of intellectual services, the structure, functions, content and classification of intellectual services, mechanisms for legal regulation for this type of services etc.). There is no systematic approach to the constant and annual information gathering, although there is a fragmentary collection in certain areas. Thus, the lack of an integrated, systemic approach can lead to uncertainty.

Methods The author of the article analyzes the concept of "innovation" and "innovation activity", specifies the criteria for assigning an assessment of the employee's business qualities and proposes to increase the list of criteria for classifying certain qualities as business.

Conclusions and Relevance National innovation system of Russia requires a comprehensive approach to legal regulation and human resources occupy a special role in the innovation process.

Keywords: *Innovative economy, innovations, human capacity, improvement of innovative legislation, legal mechanism of innovative development, innovative activity, competence of cadres, knowledge, ability.*

Переход на инновационный путь экономического развития требует существенного участия и усиления роли государства в экономике. Для устойчивой эффективности, стабильности, развития экономики необходимо осуществлять мероприятия по ее модернизации и такими процессами модернизации являются использование современных технологий, научных достижений и разработок. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года[12], призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, определить цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики. Следует отметить, что в программных правовых актах на средне- и долгосрочную перспективу отмечено, что «одной из нерешенных институциональных проблем

инновационной экономики России является недостаточный уровень развития национальной инновационной системы, координации образования, науки и бизнеса»[13].

Представляется необходимым разобраться в понятии «инновация». В научной литературе насчитывается множество определений понятия «инновация». Так, инновация – «общественный, технический, экономический процесс, который через практическое использование идей и изобретений приводит к созданию лучших по своим свойствам изделий, технологий»[15, с. 25]; «процесс реализации новой идеи в любой сфере жизнедеятельности человека, способствующей удовлетворению существующей потребности на рынке и приносящий экономический эффект»[4, с. 8]; «результат практического или научно-технического освоения новшества»[1, с. 12] и др.

В этой связи, можно сделать следующий вывод:

понятие «инновация» нуждается в дополнении, т.к. к инновациям можно отнести работу;

кадры и инновации следует рассматривать как единый взаимосвязанный процесс;

многообразие классификации инноваций вызывает неопределенность и сложность восприятия указанного явления.

В последние годы в нашей стране создается инновационная система, состоящая из многих элементов, таких как центры трансфера технологий, технополисы, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры подготовки кадров для инновационной деятельности, венчурные фонды, внедренческие фирмы и др. Необходимо отметить, что национальная инновационная система России требует сформированного подхода, т.к. нужен комплексный подход к ее правовому регулированию, целостной концепции устойчивого развития действующего законодательства, регламентирующего отдельные структурные элементы и взаимосвязи такой системы, т.к. нормы права, регулирующие построение национальной инновационной системы содержатся в различных отраслях законодательства.

Инновация как объект предполагает особый характер деятельности. В этой связи, представляется необходимым рассмотреть понятие «инновационная деятельность». В научной литературе существует множество подходов к данному понятию. Так, инновационная деятельность – «деятельность по созданию и использованию интеллектуального продукта, доведению новых оригинальных идей до реализации их в виде готового рыночного товара»[2, с. 251]; «включает в себя самый широкий спектр видов деятельности, охватывая не только технологические, но также организационные и коммерческие инновации»[17]; «деятельность по доведению научно-технических идей, изобретений, разработок до результата, пригодного в практическом использовании»[7]; «вид деятельности, связанный с трансформацией идей (обычно результатов научных исследований и разработок либо иных научно-технических

достижений) в технологически новые или усовершенствованные продукты или услуги, внедренные на рынке, в новые или усовершенствованные технологические процессы или способы производства (передачи) услуг, использованные в практической деятельности»[14].

Характерными чертами инновационной деятельности являются:

- процесс, работы и услуги доведенных до конкретных результатов научных исследований;
- новые товары или с значительно улучшенными свойствами, производственные процессы;
- реализация полученных результатов предназначенных для обеспечения тех целей на которые была направлена данная деятельность.

Особенную роль в инновационном процессе следует отвести кадрам, их знаниям, умениям, владениями навыков и компетенциям. В условиях, когда в экономике основным критерием является использование профессионально-квалификационных требований к соответствующей должности, одним из основных требований работодателя является эффективность решения вопроса кадровой политики, подбора персонала, имеющего возможность выполнения и ставящих перед ним профессиональных задач[3].

Таким образом, необходимо разграничивать критерии отнесения оценки деловых качеств. В силу ч. 2 ст. 64 Трудового кодекса РФ[18] указаны обстоятельства которые не могут быть связаны с деловыми качествами работника и соответственно не могут являться основаниями для отказа в приеме на работу. К ним относятся «пол, раса, цвет кожи, национальность, язык, происхождение, имущественное, семейное, социальное и должностное положение, возраст, место жительства (в том числе наличие или отсутствие регистрации по месту жительства или пребывания), отношение к религии, убеждение, принадлежность или непринадлежность к общественным объединениям или каким-либо социальным группам».

Понятие «деловые качества» содержится в Постановлении Пленума Верховного Суда от 17.03.2004[11]. Так, понятие «деловые качества» рассматривается через категорию «способность к выполнению определенной трудовой функции». Такая способность может определяться различными характеристиками. Таким образом, представляется важным включить в Трудовой кодекс РФ расширенный перечень критериев отнесения тех или иных качеств к числу деловых.

В Трудовом кодексе РФ предусмотрено право работника на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, включая обучение новым профессиям и специальностям. Учитывая, что профессиональная подготовка и повышение квалификации работника осуществляются в интересах работодателя и в ст. 196 данное условие отнесено к его правам и обязанностям, работодатель самостоятельно определяет необходимость профессиональной подготовки работников и дополнительного профессионального образования для своих нужд. Данное условие, на практике работает в пользу работодателя. Анализ

судебной практики демонстрирует о том, что работники выступают с инициативой получить дополнительное образование либо повысить квалификацию, но не дождавшись предложения от работодателя оплачивают учебу самостоятельно. В этом случае суды, как правило, выносят решение в пользу работодателя и отказывают работникам в возмещении расходов на обучение, т.к. трудовое законодательство не содержит норм, позволяющих работнику по своему усмотрению определять время и место прохождения переподготовки[9; 10].

В этой связи можно прийти к выводу о том, что для реализации своего права, работодателю необходимо условие о профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации, включая обучение новым профессиям и специальностям четко прописывать в коллективном договоре, трудовом договоре, а государственной поддержкой должно являться создание дополнительных механизмов для работодателей при организации обучения работников. В научной литературе высказывается мнение о том, чтобы в интересах работодателя условие о повышении квалификации для работников стало обязательным[5, с. 136 – 137; 6; 8, с. 81; 16, с. 240-241; 19].

В заключении хотелось бы отметить, что в настоящее время люди боятся потерять работу, т.к. искусственный интеллект бурно набирает свое развитие. Роботы успешно справляются с работой кассиров, водителей и рабочих на производстве. Но эти профессии - не требуют высокой квалификации. Робот – юрист – это спорный вопрос, т.к. робот не обладает способностью принятия суждения. Юрист в своей профессиональной деятельности не только взаимодействует с правовыми нормами.

Таким образом, с целью повышения эффективности труда работнику необходимо повышать и расширять свои профессиональные компетенции, а работодателю создавать соответствующие условия для реализации права работника.

Список источников:

1. Авсянников 2008 – *Авсянников Н.М.* Инновационный менеджмент. – М.: РУДН, 2008. – с. 12.
2. Административное право 2006 – *Административное право Российской Федерации: учеб.-метод. комплекс / Н.М. Конин, В.В. Журик, М.П. Петров; под ред. Н.М. Кониной.* 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2006. С. 251.
3. Апелляционное определение 2012 – *Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Саратовского областного суда по делу N 33-5187/2012 от 06.09.2012.*
4. Бездудный, Смирнова, Нечаева 1998 – *Бездудный Ф.Ф., Смирнова Г. А., Нечаева О. Д.* Сущность понятия «инновация» и его классификация // *Инновации.* 1998.- с. 8.
5. Головина 2015 – *Головина С.Ю.* Правовое сопровождение непрерывного профессионального образования и профессиональной мобильности работников в условиях инновационной экономики // *Бизнес, менеджмент и право.* 2015. № 1. С. 125.
6. Закалюжная 2015 – *Закалюжная Н.В.* Дополнительные элементы

содержания трудового отношения в российском и зарубежном законодательстве // *Актуальные проблемы российского права*, 2015, N 3.

7. Ильенкова 2008 - *Ильенкова С.Д.* Инновационный менеджмент. М.: Юнити-Дана, 2008. 335 с.

8. Лушникова 2008 – *Лушникова М.В.* Актуальные проблемы правового регулирования профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников // *Вестник Ярославского государственного университета. Серия "Гуманитарные науки"*. 2008. N 8. С. 81.

9. Обзор судебной практики 2017 – *Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации* N 3 (2017) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 12.07.2017).

10. Определение Верховного Суда 2016 - *Определение Верховного Суда РФ* от 19.09.2016 N 60-КГ16-6.

11. Постановления Пленума Верховного Суда 2004 - *Постановления Пленума Верховного Суда РФ* от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

12. Распоряжение Правительства 2011 - *Распоряжение Правительства РФ* от 08.12.2011 N 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СПС «Консультант Плюс».

13. Распоряжение Правительства 2008 - *Распоряжение Правительства РФ* от 17 ноября 2008 г. N 1662-р "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года" // *Собрание законодательства РФ*. 02.01.2012. N 1. Ст. 216.

14. Российский статистический ежегодник 2014 - *Российский статистический ежегодник*. 2014: Сб. ст. / Росстат. М., 2014. С. 505//URL://http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078.

15. Санто 1990 – *Санто Б.* Инновация как средство экономического развития: Пер. с венг. — М.: Прогресс, 1990. — 401 с. 25.

16. Сойфер 2012 – *Сойфер В.Г.* Трудовое право и вопросы профессионального обучения работников // *Трудовое право России и стран Евросоюза. Сб. статей / Под ред. Г.С. Скачковой.* М.: Рипор; Инфра-М, 2012. С. 240 – 241.

17. Степаненко 2016 – *Степаненко Ю.В.* Перспективы административно-правового регулирования научной деятельности в свете разрабатываемой Стратегии научно-технологического развития России на долгосрочный период // *Административное право и процесс*, 2016, N 9 // СПС «Консультант Плюс».

18. Трудовой кодекс 2001 – *Трудовой кодекс Российской Федерации* от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС Консультант Плюс».

19. Филющенко 2017 – *Филющенко Л.И.* Проблемы применения законодательства о повышении квалификации работников // *Lex russica*, 2017, N 11.

References:

Avsyannikov 2008 - *Avsyannikov N.M.* Innovative management. [Avsyannikov N. M. Innovatsionnyy menedzhment]. - Moscow: RUDN, 2008. - p. 12. – [М.: RUDN, 2008. – с. 12].

Administrative Law 2006 - *Administrative Law of the Russian Federation: a teaching method. complex / N.M. Konin, V.V. Zhurik, M.P. Petrov; Ed. N.M. Horsemeat.* 2 nd ed., Revised. and additional. [Administrativnoye pravo

Rossiyskoy Federatsii: ucheb.-metod. kompleks / N.M. Konin, V.V. Zhurik, M.P. Petrov; pod red. N.M. Konina. 2-ye izd., pererab. i dop.] M.: Norma: Infra-M, 2006. P. 251. [M.: Norma: Infra-M, 2006. S. 251].

Appeal Definition 2012 - *Appeal determination of the Judicial Board for Civil Cases* of the Saratov Regional Court in case No. 33-5187 / 2012 of 06.09.2012. [Apellyatsionnoye opredeleniye sudebnoy kollegii po grazhdanskim delam Saratovskogo oblastnogo suda po delu N 33-5187/2012 ot 06.09.2012].

Bezudny, Smirnova, Nechaev 1998 - *Bezudny F.F., Smirnova G.A., Nechaeva O.D.* Essence of the concept of "innovation" and its classification [Bezudny F. F., Smirnova G. A., Nechayeva O. D. Sushchnost' ponyatiya «innovatsiya» i yego klassifikatsiya]// Innovations. 1998.- p. 8. [Innovatsii. 1998.- s. 8].

Golovina 2015 - *Golovina S.Yu.* Legal support of continuous professional education and professional mobility of employees in the conditions of innovative economy [Pravovoye soprovozhdeniye nepreryvnogo professional'nogo obrazovaniya i professional'noy mobil'nosti rabotnikov v usloviyakh innovatsionnoy ekonomiki] // Business, management and law. 2015. № 1. P. 125 [Biznes, menedzhment i pravo. 2015. № 1. S. 125].

Zakalyuzhnaya 2015 - *Zakalyuzhnaya N.V.* Additional elements of the content of labor relations in Russian and foreign legislation [Zakalyuzhnaya N.V. Dopolnitel'nyye elementy sodержaniya trudovogo otnosheniya v rossiyskom i zarubezhnom zakonodatel'stve] // Actual problems of Russian law ", 2015, N 3 [Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava", 2015, N 3].

Ilyenkova 2008 - *Ilyenkova S.D.* Innovative management [Ilyenkova S.D. Innovatsionnyy menedzhment]. M.: Unity-Dana, 2008. 335 p. [M.: Yuniti-Dana, 2008. 335 s.].

Lushnikova 2008 - *Lushnikova M.V.* Actual problems of legal regulation of professional training, retraining and advanced training of workers [Lushnikova M.V. Aktual'nyye problemy pravovogo regulirovaniya professional'noy podgotovki, perepodgotovki i povysheniya kvalifikatsii rabotnikov] // Bulletin of the Yaroslavl State University. Series "Humanities". 2008. N 8. P. 81 [Vestnik Yaroslavskego gosudarstvennogo universiteta. Seriya "Gumanitarnyye nauki". 2008. N 8. S. 81].

Review of judicial practice 2017 - *Review of the judicial practice of the Supreme Court of the Russian Federation* No. 3 (2017) [Obzor sudebnoy praktiki Verkhovnogo Suda Rossiyskoy Federatsii N 3 (2017)] (approved by the Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation on July 12, 2017) [(utv. Prezidiumom Verkhovnogo Suda RF 12.07.2017)].

Supreme Court ruling 2016 - *The definition of the Supreme Court of the Russian Federation* of September 19, 2016 N 60-KG16-6. [Opredeleniye Verkhovnogo Suda RF ot 19.09.2016 N 60-KG16-6].

Decisions of the Plenum of the Supreme Court of 2004 - *Decisions of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of 17.03.2004 No. 2 "On the application by the courts of the Russian Federation of the Labor Code of the Russian Federation"* [Postanovleniya Plenuma Verkhovnogo Suda RF ot 17.03.2004 № 2 «O primenenii sudami Rossiyskoy Federatsii Trudovogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii»]// SPS "Consultant Plus" [SPS «Konsul'tant Plyus»].

Order of the Government 2011 - *Order of the Government of the Russian Federation* of 08.12.2011 N 2227-r "On the Approval of the Strategy for Innovative Development of the Russian Federation for the Period to 2020" // SPS "Consultant Plus". [Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 08.12.2011 N 2227-r

«Ob utverzhdenii Strategii innovatsionnogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2020 goda» // SPS «Konsul'tant Plyus»].

Order of the Government 2008 - *Order of the Government of the Russian Federation* of November 17, 2008 N 1662-p "On the Concept of Long-Term Social and Economic Development of the Russian Federation for the Period to 2020" [Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 17 noyabrya 2008 g. N 1662-r "O Kontseptsii dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2020 goda"] // Collection of Legislation of the Russian Federation. 02.01.2012. N 1. Art. 216 [Sobraniye zakonodatel'stva RF. 02.01.2012. N 1. St. 216].

Russian Statistical Yearbook 2014 - *Russian Statistical Yearbook*. 2014 [Rossiyskiy statisticheskiy yezhegodnik. 2014]: Sat. Art. / Rosstat. M., 2014. P.505 [Sb. st. / Rosstat. M., 2014. S. 505] URL://http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/en/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078.

Santo 1990 - *Santo B.* Innovation as a means of economic development: Per. with the Hungarian [Santo B. Innovatsiya kak sredstvo ekonomicheskogo razvitiya: Per. s veng.] - Moscow: Progress, 1990. - 401 p. 25 [M.: Progress, 1990. — 401 s. 25].

Soifer 2012 - *Soifer V.G.* Labor law and issues of vocational training of workers [Soifer V.G. Trudovoye pravo i voprosy professional'nogo obucheniya rabotnikov]// Labor law of Russia and the countries of the European Union. Sat. articles / Ed. G.S. Skachkovoy [Trudovoye pravo Rossii i stran Yevrosoyuza. Sb. statey / Pod red. G.S. Skachkovoy]. M.: Rior; Infra-M, 2012. P. 240 – 241 [M.: Rior; Infra-M, 2012. S. 240 – 241].

Stepanenko 2016 - *Stepanenko Yu.V.* Perspectives of administrative and legal regulation of scientific activity in the light of the developed Strategy of scientific and technological development of Russia for a long-term period [Stepanenko YU.V. Perspektivy administrativno-pravovogo regulirovaniya nauchnoy deyatel'nosti v svete razrabatyvayemoy Strategii nauchno-tekhnologicheskogo razvitiya Rossii na dolgosrochnyy period]// Administrative Law and Process ", 2016, No. 9 [Administrativnoye pravo i protsess", 2016, N 9] // SPS "Consultant Plus " [SPS «Konsul'tant Plyus»].

The Labor Code 2001 - *The Labor Code of the Russian Federation* of December 30, 2001 No. 197-FZ [Trudovoy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 30 dekabrya 2001 g. № 197-FZ]// SPS Consultant Plus» [SPS Konsul'tant Plyus»].

Filyushchenko 2017 - *Filyushchenko L.I.* Problems of application of legislation on professional development of workers // Lex russica, 2017, N 11. [Filyushchenko L.I. Problemy primeneniya zakonodatel'stva o povyshenii kvalifikatsii rabotnikov // Lex russica, 2017, N 11].