

*ЛОСЕВА Светлана Николаевна*

ФКУ НИИ ФСИН России

<https://orcid.org/0000-0003-0758-438X>

Лосева Светлана Николаевна, старший научный сотрудник, Москва, Россия. E-mail: snloseva@yandex.ru

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ГРУППОВЫХ НЕПОВИНОВЕНИЙ И МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

### **Аннотация**

**Предмет/тема.** Рассматриваются основные способы обеспечения законности и правопорядка при пресечении групповых неповиновений и массовых беспорядков в исправительных учреждениях.

**Цели/задачи.** Выработка предложений по повышению эффективности мероприятий, направленных на пресечение групповых неповиновений и массовых беспорядков в исправительных учреждениях.

**Методология:** При подготовке статьи использовались общенаучные и специальные методы научного познания: аналитический, сравнительно-правовой, системный и др.

**Вывод.** Исходя из практики ликвидации чрезвычайных ситуаций в исправительных учреждениях, нельзя согласиться с тем, что предусмотренные УИК РФ экстренные меры принимаются только при режиме особых условий. Эти меры всегда реализуются при осложнении оперативной обстановки, совершении преступлений и т.д., на что не требуется специальных разрешений вышестоящих должностных лиц. Их обязаны принимать без промедления оперативные дежурные, другие ответственные лица в отсутствие начальника исправительного учреждения.

**Ключевые слова:** *уголовно-исполнительная система, исправительные учреждения, групповые неповиновения, массовые беспорядки, законность, правопорядок, осужденные, пресечение, ликвидация.*

### **Criminal-Executive law**

**Svetlana N. Loseva**, Federal Penitentiary Service of Russia Research Institute, Senior Research Fellow. Moscow. E-mail: snloseva@yandex.ru

## **THE RULE OF LAW PROVIDING UPON LIQUIDATION OF GROUP DISOBEDIENCE AND MASS RIOTS IN PRISONS**

### **Abstract**

**Subject/Topic** The main ways to ensure the rule of law in the suppression of group disobedience and riots in correctional facilities are considered.

**Goals/Objectives** The main goal of the present research is to develop proposals on improvement of the effectiveness of measures aimed at suppression of the group disobedience and riots in correctional facilities.

**Methodology** General scientific and special methods of scientific cognition have been used during the research conducted including analytical, comparative legal, systemic methods etc.

**Conclusion and Relevance** Based on the practice of emergency response in correctional institutions, it is impossible to agree that the provided by the Correctional Code of the Russian Federation emergency measures are taken only under special conditions. These measures are always implemented in the context of complication of the operational situation, committing crimes, etc., which does not require special permits of higher officials. These measures should be undertaken by the duty officer and other responsible officers in the absence of the chief of the correctional institution.

**Key words** *penitentiary system, correctional institutions, group disobedience, mass riots, legality, law and order, convicted, suppression, elimination.*

Характерной особенностью современных преступлений является то, что они все больше совершаются с применением огнестрельного оружия, становятся все более дерзкими и жестокими. Сложная криминогенная обстановка в стране серьезным образом влияет на обстановку в исправительных учреждениях (ИУ).

Преступления, совершаемые в период лишения свободы, оказывают негативное воздействие не только на достижение целей уголовного наказания, подрывая авторитет уголовно-исполнительной системы, но и дестабилизируют оперативную обстановку и состояние правопорядка в исправительных учреждениях.

Все это вынуждает руководителей учреждений и органов уголовно-исполнительной системы принимать соответствующие меры и проводить комплекс мероприятий, направленных на профилактику преступлений и происшествий как на объектах уголовно-исполнительной системы (УИС), так и прилегающих к ним территориях.

Коренные изменения, происшедшие за последнее десятилетие в уголовно-исполнительной системе (переход на прогрессивные способы охраны объектов УИС, оснащение вооружением, специальными средствами, боевой и специальной техникой, внедрение интегрированных систем безопасности, оптимизация штатной численности, изменения в характере и способах выполнения служебно-боевых задач) предъявляют новые требования к управлению ИУ.

Важным условием высокой эффективности и качественного выполнения служебно-боевых задач при чрезвычайных обстоятельствах, поддержания сил и средств в постоянной готовности к действиям в таких условиях является умение руководителей учреждений и органов УИС в совершенстве владеть передовыми методами управления.

Вместе с тем, как показывают проверки, некоторые начальники учреждений и органов УИС испытывают определенные трудности при принятии управленческих решений при выполнении задач в условиях чрезвычайных обстоятельств.

Учитывая, что наказание в виде лишения свободы сопряжено с ограничением прав и свобод человека, любая деятельность сотрудников органов и учреждений УИС должна быть направлена на обеспечение неукоснительного выполнения требований уголовно-исполнительного законодательства и других нормативных правовых актов в сфере

обеспечения прав и свобод человека [2, с. 45].

Особое внимание со стороны руководителей и сотрудников ИУ должно быть уделено знанию норм Уголовного кодекса РФ, закрепляющих:

возможность причинения вреда осужденному или иному лицу в состоянии необходимой обороны (ст. 37);

возможность причинения вреда осужденному или иному лицу при задержании во время совершения преступления (ст. 38);

возможность причинения вреда осужденному или иному лицу в состоянии крайней необходимости (ст. 39);

возможность причинения вреда осужденному или иному лицу при обоснованном риске (ст. 41).

Особое внимание руководителей, сотрудников ОЧН и ИУ (СИЗО) должно быть направлено на знание положений ст. 42 УК РФ, закрепляющей основания уголовной ответственности при исполнении незаконного приказа или распоряжения. При этом администрации ИУ необходимо помнить, что Уголовно-исполнительный кодекс РФ (ст. 82–86) закрепляет основания применения мер безопасности и оперативно-розыскных мероприятий, Закон РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон) (ст. 28–31) подробно описывает правовые основания применения мер безопасности.

Со своей стороны руководство ИУ должно обеспечивать проведение со своими подчиненными занятий по правовой подготовке на предмет знания ими:

положений действующего законодательства, регулирующих порядок применения мер безопасности;

процедуры документирования хода и результатов проведения оперативно-режимных мероприятий;

оснований и порядка обращения осужденных, подозреваемых и обвиняемых с жалобами, обращениями, заявлениями [1, с. 75].

Как уже отмечалось, проведение любого оперативно-режимного или специального мероприятия сопряжено с дополнительным ограничением прав и свобод осужденных, возможностью причинения физического и морального вреда. В этой связи не исключены обращения осужденных с жалобами в инстанции, определенные действующим законодательством, с требованием восстановления нарушенных прав и привлечения виновных лиц к ответственности. Также в практической деятельности нередки случаи нарушения процедуры документирования результатов личных обысков осужденных и помещений, где они проживают, в ходе которых обнаруживаются и изымаются наркотические вещества, иные запрещенные предметы. Аналогичная ситуация складывается и в процессе задержания на прилегающей к ИУ (СИЗО) территории лиц, предпринимающих попытки передачи на территорию ИУ запрещенных предметов.

Таким образом, при планировании, проведении и подведении итогов оперативно-режимных и специальных мероприятий администрация ИУ,

СИЗО должны уделять самое серьезное внимание документированию принимаемых решений и результатов их выполнения.

Поэтому руководители ИУ и территориальных органов ФСИН России при планировании должны обеспечивать ряд следующих требований:

сведение (по возможности) к минимуму количество устных указаний, непосредственно касающихся подготовки мероприятий, особенно с применением физической силы, специальных средств и т.д.;

письменное закрепление (приказом руководителя) алгоритмов действий каждого из участников планируемого мероприятия (отдельных сотрудников или их подразделений);

четкость и доступность задач мероприятия;

доведение приказов руководства до всех участников мероприятия [5, с. 89].

Существенное значение для обеспечения законности при проведении оперативно-режимных и специальных мероприятий имеет реализации следующих задач:

четкое знание оснований и порядка проведения специальных и оперативно-режимных мероприятий;

четкое знание положений действующего законодательства в сфере применения мер безопасности (физическая сила, спецсредства и т.д.);

выполнение требований по документированию порядка проведения и результатов специальных и оперативно-режимных мероприятий [4, с. 67].

Массовые беспорядки в ИУ имеют масштабный и длительный характер и сопровождаются насилием, уничтожением имущества, поджогами, погромами, захватом оружия и боеприпасов. Эти беспорядки обычно готовятся заранее так называемыми преступными авторитетами при активной поддержке ангажированных средств массовой информации. Их цель - создание видимости справедливого возмущения действительными или мнимыми фактами злоупотребления персоналом ИУ своими служебными полномочиями для последующего ухода от ответственности.

Закон определил средства пресечения ситуаций криминогенного и криминального характера, возникающих в исправительных учреждениях. Таковыми являются физическая сила, специальные средства, газовое и огнестрельное оружие. Для пресечения массовых беспорядков и групповых неповиновений Законом разрешено применение специальных средств и газового оружия. Кроме того, ст. 31 Закона наделяет сотрудников УИС правом применения огнестрельного оружия для защиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью работников УИС, для отражения нападения с целью завладения оружием, захвата помещений и транспортных средств, для отражения группового и вооруженного нападения на охраняемые объекты, помещения и сооружения учреждений, исполняющих наказания, а также на транспортные средства; для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни. В Законе также

перечислены ситуации, при которых огнестрельное оружие применяется без предупреждения.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ (ст. 86) определяет меры безопасности и основания их применения. Такими мерами являются физическая сила, специальные средства и оружие, которые применяются в случаях:

оказания осужденными сопротивления персоналу исправительных учреждений;

злостного неповиновения законным требованиям персонала;

проявления буйства, участия в массовых беспорядках;

захвата заложников;

нападения на граждан или совершения иных общественно опасных действий, а также при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений осужденных в целях пресечения указанных противоправных действий, а равно предотвращения причинения этими осужденными вреда окружающим или самим себе.

При этом статьей не устанавливается порядок применения мер безопасности, а делается лишь ссылка на то, что он определяется законодательством РФ.

В свою очередь ст. 85 УИК РФ регламентирует режим особых условий в исправительных учреждениях, который среди прочего представляет собой ограничение осуществления осужденными некоторых прав. В связи с этим не исключены обращения осужденных с жалобами в инстанции, определенные действующим законодательством, с требованиями о восстановлении нарушенных прав и привлечения виновных лиц к ответственности.

Режим особых условий может быть введен в случаях стихийного бедствия, объявления чрезвычайного положения, особого или военного положения в районе расположения исправительного учреждения, при массовых беспорядках, а также групповых неповиновениях осужденных.

В рассмотренных случаях режим особых условий вводится на срок до 30 суток по решению министра юстиции. Нормы УИК РФ предоставляют возможность начальнику ИУ самостоятельно вводить меры, предусмотренные режимом особых условий, при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц. Об этом он должен уведомить должностное лицо, правомочное принять такое решение. Указанное должностное лицо в течение трех суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или об отмене введенных мер.

Исходя из практики ликвидации чрезвычайных ситуаций в исправительных учреждениях, нельзя согласиться с тем, что предусмотренные УИК РФ экстренные меры принимаются только при режиме особых условий. Эти меры всегда реализуются при осложнении оперативной обстановки, совершении преступлений и т.д., на что не требуется специальных разрешений вышестоящих должностных лиц. Их

обязаны принимать без промедления оперативные дежурные, другие ответственные лица в отсутствие начальника исправительного учреждения [6, с. 96].

Администрации ИУ при возникновении ситуации криминального характера, например массовых беспорядков или групповых неповиновений, разрешается проведение специальных мероприятий, в частности ввод в учреждение экипированных, технически оснащенных специальных подразделений, групп сотрудников для пресечения противоправных действий осужденных, изоляция их участников, оказание помощи потерпевшим, принятие иных мер, направленных на нормализацию оперативной обстановки. Эффективность мероприятий по пресечению криминальных ситуаций во многом зависит от того, насколько руководство и личный состав ИУ готовы к внезапной агрессии, провокации со стороны осужденных, проявлению ими иных негативных состояний.

#### **Список источников:**

1. Барабанов, Казак (2007) - Барабанов Н.П., Казак И.Б. Теоретические, организационные и правовые основы деятельности персонала исправительного учреждения по предупреждению совершения противоправных действий осужденными, признанными злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания: монография, Псков, 2007.

2. Бондаренко (2015) - Бондаренко С.В. Характеристика групповых преступлений, совершаемых криминальными формированиями в пенитенциарных учреждениях // Вестник Владимирского юридического института. 2015. № 1 (34). С. 30–33.

3. Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. от 28.12.2016 № 503-ФЗ).

4. Назаров (2005) - Назаров С.В. Борьба с дезорганизацией деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества: монография, Владимир, 2005.

5. Ноздрин, Гуняев (2008) - Ноздрин Д.Н., Гуняев Е.В. Действия сотрудников отделов специального назначения территориальных органов УИС при ликвидации групповых неповиновений и массовых беспорядков осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и иных граждан, дезорганизующих деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы: учебно-метод. пособие, М., 2008.

6. Уваров (1998) - Уваров И.А. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых с особой жестокостью в исправительных учреждениях. Ставрополь, 1998.

7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (в ред. от 20.12.2017 № 410-ФЗ).

8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 31.12.2017 № 501-ФЗ).

#### **References:**

1. Barabanov, Kazak (2007) - Barabanov N. P., Kazak I. B. Theoretical, organizational and legal bases of activity of personnel of correctional institution on the prevention of Commission of illegal actions condemned, recognized malicious violators of the established order of serving of punishment

[Teoreticheskie, organizacionnye i pravovye osnovy deyatel'nosti personala ispravitel'nogo uchrezhdeniya po preduprezhdeniyu soversheniya protivopravnyh dejstvij osuzhdennymi, priznannymi zlostnymi narushitelyami ustanovlennogo poryadka otbyvaniya nakazaniya]: monograph. Pskov, 2007. [in Russian]

2. Bondarenko (2015) - Bondarenko S.V. Group characteristics of crimes committed by criminal groups in penitentiary institutions [Harakteristika gruppovyh prestuplenij, sovershaemyh kriminal'nymi formirovaniyami v penitenciarnyh uchrezhdeniyah] // Bulletin of Vladimir law Institute [Vestnik Vladimirskego yuridicheskogo instituta]. 2015. No. 1 (34). P. 30-33.

3. The law of the Russian Federation of 21.07.1993 № 5473-I "On institutions and bodies executing criminal punishments in the form of imprisonment" [Zakon Rossijskoj Federacii ot 21.07.1993 № 5473-I «Ob uchrezhdeniyah i organah, ispolnyayushchih ugolovnye nakazaniya v vide lisheniya svobody»] (ed.of 28.12.2016 № 503-FZ).

4. Nazarov (2005) - Nazarov S.V. Combating disruption of the activities of institutions providing isolation from society [Bor'ba s dezorganizaciej deyatel'nosti uchrezhdenij, obespechivayushchih izolyaciyu ot obshchestva]: monograph. Vladimir, 2005. [in Russian]

5. Nozdrin, Gureev (2008) - Nozdrin D.N., Gunyaev E.V. Actions of staff of special forces units of the territorial bodies UIS in the liquidation of group disobedience and mass riots of prisoners and detainees, and other citizens, disrupt the activities of the institutions and bodies of criminal Executive system [Dejstviya sotrudnikov otdelov special'nogo naznacheniya territorial'nyh organov UIS pri likvidacii gruppovyh nepovinoventij i massovyh besporyadkov osuzhdyonnyh i lic, soderzhashchihsya pod strazhej, i inyh grazhdan, dezorganizuyushchih deyatel'nost' uchrezhdenij i organov ugolovno-ispolnitel'noj sistemy]: a training method. aiding and abetting. M., 2008. [in Russian]

6. Uvarov (1998) - Uvarov I.A. Criminological characteristics of crimes committed with particular cruelty in correctional facilities [Kriminologicheskaya harakteristika prestuplenij, sovershaemyh s osoboj zhestokost'yu v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah]. Stavropol, 1998. [in Russian]

7. Criminal Executive code of the Russian Federation from 08.01.1997 № 1-FZ [Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 08.01.1997 № 1-FZ] (ed.from 20.12.2017 № 410-FZ).

8. Criminal code of the Russian Federation of 13.06.1996 № 63-FZ [Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13.06.1996 № 63-FZ] (as amended on 31.12.2017 No. 501-FZ).