

Гражданское право

УДК 347.623 ББК: 67.404.5 (2Рос)

ИЗМАЙЛОВ Виталий Викторович

ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» улица Житная, дом 14, Москва, 119991, ГСП-1, Россия.

<https://orcid.org/0000-0002-6627-6822>

Измайлов Виталий Викторович, Председатель Центральной окружной коллегии адвокатов, соискатель кафедры гражданского и предпринимательского права, Москва, Россия. E-mail: law@vizmailov.ru

РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА И НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЕГО ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ

Аннотация

Предмет/тема. Предметом исследования являются общественные отношения, складывающиеся при расторжении брака между супругами, в том числе, в связи с государственной регистрацией расторжения брака как актом гражданского состояния.

Цели/задачи. Целью исследования является комплексный анализ отдельных положений расторжения брака в Российской Федерации, формирование целостного научного представления о расторжении брака как основании прекращения правоотношений супругов и способе защиты брачно-семейных прав, разработка отдельных рекомендаций по совершенствованию законодательства, связанного с правовым регулированием государственной регистрации расторжения брака.

Методология. Методологическую основу исследования составляют: всеобщие методы познания; общенаучные методы, включающие в себя системный и логический метод, а также анализ, синтез и аналогию; частнонаучные методы, такие как метод сравнительного правоведения и формально-юридический метод.

Вывод. Расторжение брака как основание прекращения правоотношений супругов выступает сложным юридическим составом, включающим в себя совокупность юридических фактов–действий. При этом необходимо разграничивать такие юридически значимые действия, входящие в правоотношение супругов при расторжении брака, как подача заявления о расторжении брака и непосредственно само расторжение брака. Таким образом, складывается две группы отношений: организационных и процессуальных (процедурных). Расторжение брака и его государственная регистрация расторжения брака рассматривается с позиции защиты прав и интересов супругов, выявляются некоторые проблемы правового регулирования и предложены пути их решения.

Доказана необходимость выявления и обоснования правового значения государственной регистрации расторжения брака в зависимости от того, расторгнут он был в органах записи актов гражданского состояния или в суде.

Ключевые слова: брак, расторжение брака, правоотношения супругов, государственная регистрация, органы ЗАГС, защита прав супругов.

Civil law

Vitaly V. Izmailov, external doctoral candidate of the Department of Civil and Business Law, All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia); Chairman of the Central District Bar Association of Moscow, Russia. Email: law@vizmailov.ru

DIVORCE AND SOME PROBLEMS OF ITS' STATE REGISTRATION

Abstract

Subject/theme The subject of the study is the social relations formed during the dissolution of marriage between spouses including those in connection with the state registration of divorce as an act of civil status.

Goals / objectives The aim of the study is a comprehensive analysis of the particular provisions of legislation on divorce in the Russian Federation, the formation of a holistic scientific understanding of divorce as the basis for termination of the legal relationship of the spouses and as a remedy for marital and family rights, the development of individual recommendations to improve the legislation related to the legal regulation of the state registration of divorce.

Methodology The methodological basis of the research includes general methods of cognition, general scientific methods, which include a systematic and logical method, as well as analysis, synthesis and analogy, special scientific methods, such as the method of comparative law and formal legal method.

Conclusion Dissolution of marriage as the basis of termination of legal relations of spouses acts as a complicated legal structure including set of facts – actions. It is necessary to differentiate such legal actions, included in the relationship of the spouses upon dissolution of marriage, as filing the application for divorce and the dissolution of the marriage. Thus, there are two groups of relations by their legal nature: organizational and procedural. Dissolution of marriage and its state registration are considered from the position of protection of rights and interests of spouses, some problems of legal regulation are revealed and ways of their solution are offered.

The necessity of the identification and justification of the legal significance of state registration of dissolution of marriage, depending on its termination by the public bodies recording acts of civil status or the court is proved.

Key words: marriage, divorce, legal relations of spouses, state registration, registry office, protection of the rights of spouses.

Расторжение брака, выполняя функцию одного из оснований прекращения брачно-семейных правоотношений и супружеского союза, может быть произведено в соответствии с законодательством РФ в органах записи актов гражданского состояния или в суде. Основания и порядок расторжения брака предусмотрены в главе 4 «Прекращение брака» Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ)¹. Однако, поскольку в соответствии со ст.47 Гражданского кодекса Российской Федерации² (далее – ГК РФ) расторжение брака входит в перечень актов гражданского состояния, подлежащих государственной регистрации, при

¹ Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 №223-ФЗ (ред. от 29.12.2017 № 438-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

² Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 г. №51-ФЗ (ред. от 29.12.2017 № 459-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст. 3301.

регулировании соответствующих отношений надлежит руководствоваться и специальным Федеральным законом №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»¹ (далее – закон об АГС).

В законодательстве не отражены многие проблемы, складывающиеся при прекращении супружеских правоотношений, в том числе, касающиеся порядка расторжения брака, реализации защитных механизмов, возможности применения при этом примирительных посреднических процедур. В особенности, в семейном законодательстве не регламентированы отношения, при так называемых фиктивных разводах. Также не установлены правовой статус лица, изменившего пол, и связанные с этим фактом юридические последствия, механизмы защиты брачно-семейной тайны после прекращения супружеских отношений.

Подача заявления в органы записи актов гражданского состояния или в суд – это действие, направленное на выбор формы защиты семейных прав супругов, а способом защиты выступает непосредственно расторжение брака, которое направлено на защиту прав супругов и других членов семьи.

Рассматривая мнения исследователей в отраслевой науке, а также анализируя действующее законодательство, можно сделать вывод о том, что семейное законодательство достаточно либерально в установлении условий и порядка расторжения брака, поскольку, каким бы «тернистым» ни был путь, брак по истечении определенного срока все равно будет расторгнут. Тем самым, супругам предоставляются реальные возможности для применения такого способа защиты своих прав и интересов как расторжение брака в органах ЗАГС или в суде.

Как правило, исследователи обращают внимание на две сферы правоотношений: между супругами, которые намерены расторгнуть свой брак и реализуют это намерение в административном или судебном порядке, и между бывшими супругами, то есть мужчиной и женщиной, брак между которыми уже прекращен. Заметим, что среди субъектов семейных правоотношений выделяются супруги и бывшие супруги, согласно предписаниям, установленным СК РФ последние, в том числе, имеют ряд прав и обязанностей по отношению друг к другу.

Укрепление системных основ и внутрисистемных связей семейного законодательства РФ представляется целесообразным в контексте структурирования кодифицированного акта - СК РФ - на основании единых, теоретически обоснованных критериев².

Брачно-семейный статус супругов, находящихся в зарегистрированном браке, определяет содержание их семейных прав и обязанностей,

¹ Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 20.12.2017 № 219-ФЗ) «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

² См.: Левушкин А.Н. Реформа семейного законодательства: совершенствование структуры Семейного кодекса Российской Федерации и правового регулирования отдельных брачно-семейных отношений // Актуальные проблемы российского права. 2017. N 5. С. 33 - 34.

соответственно, его расторжение защищает преимущественно семейные права данных субъектов, вместе с тем, направлено и на защиту их гражданско-правового положения.

Необходимо согласиться с мнением А.Н. Левушкина, который полагает, что «семейные правоотношения изменяют правовой статус лиц, вступающих в брак, что, безусловно, отражается на их взаимоотношениях с третьими лицами. В связи с этим одной из главных задач, стоящих перед законодателем, является регулирование тех особых имущественных отношений, которые складываются между супругами и могут затронуть интересы третьих лиц, общества и государства»¹.

Полагаем, что именно лично-доверительные отношения между субъектами семейных супружеских правоотношений, особые семейно-правовые связи между ними, выступают уникальной, приоритетной сферой применения самозащиты как способа защиты прав супругов или бывших супругов при расторжении брака без обращения в суд.

Важное значение имеет вопрос правового регулирования отношений между супругами, брак которых расторгнут, но государственная регистрация расторжения брака еще не произведена. Полагаем, что в этот период установления взаимоотношений между мужчиной и женщиной их уже нельзя считать супругами, их семейно-правовой статус был изменен, соответственно, они приобретают статус бывших супругов. Изменение их семейно-правового положения выступает предпосылкой для обеспечения и защиты их прав и интересов, установления стабильности гражданского оборота и определенности семейных правоотношений, что нашло отражение в ст. 25 СК РФ.

В юридической литературе встречаются мнения, согласно которым отрицается наличие факта правовой защиты в делах о расторжении брака², с чем сложно согласится.

Необходимо отметить, что проблема соотношения фактических и формальных обстоятельств при расторжении брака в суде некоторыми представителями науки семейного права рассматривается именно с точки зрения возможностей реализации прав бывших супругов³. Полагаем, что именно создание благоприятных и стабильных условий для реализации и защиты прав и интересов бывших супругов является предпосылкой обеспечения их нового социально-правового статуса, его гарантированности.

Поскольку закон не обязывает супругов, брак которых расторгнут в суде, зарегистрировать расторжение брака в органах записи актов

¹ См.: Левушкин А.Н. Реализация прав супругов при осуществлении деятельности юридического лица // Журнал российского права. 2016. N 3. С. 48.

² Коржаков И.П. Расторжение брака в судебном порядке: гражданско-процессуальные аспекты. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1996. С.4.

³ См.: Беспалов Ю.Ф. Комментарий к судебной практике по семейным делам. М., 2005. С. 19; Ильина О.Ю. Брак как новая социальная и правовая реальность изменяющейся России. Монография. Тверь, 2005. С. 19-20.

гражданского состояния, неопределенность правовой ситуации может иметь длительный характер. С одной стороны, брак расторгнут в суде, и правовые отношения между супругами прекращены, то есть расторжение брака как акт гражданского состояния оказало непосредственное влияние на изменение правового статуса супругов – они стали бывшими супругами. Однако, с другой стороны, до того момента, пока не будет произведена государственная регистрация соответствующего акта гражданского состояния (при этом супругу, подавшему заявление о регистрации развода, выдается свидетельство), физические лица – бывшие супруги не смогут реализовать свое право на вступление в новый брак. Однако, несмотря на некоторые имеющиеся неопределенности установления их правового положения, они становятся бывшими супругами и самостоятельно должны реализовывать права и обязанности для придания определенности возникающих семейно-правовых и иных общественных отношений.

Безусловно, данный акт гражданского состояния влияет на возникновение, изменение и прекращение определенных прав и обязанностей мужчины и женщины в рамках соответствующих семейных отношений с их участием, характеризует их правовое состояние. В то же время совершенно неисследованной в теории семейного права является проблема охраны имущественных и личных неимущественных прав супругов, принявших решение о расторжении брака, при государственной регистрации расторжения данного брака.

В соответствии со ст. 25 СК РФ брак, расторгаемый в органах записи актов гражданского состояния, прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде – со дня вступления решения суда в законную силу.

Напомним, что расторжение брака в органах ЗАГС или в суде отличается специальными основаниями и процедурой, что, безусловно, предопределяет и особенности государственной регистрации расторжения брака.

«Деятельность органов записи актов гражданского состояния по государственной регистрации заключения и прекращения брака, а также иных актов гражданского состояния, безусловно, имеет публично-правовой характер, однако регистрация такого рода осуществляется в целях охраны имущественных и личных неимущественных прав граждан, а также в интересах государства, налицо сочетание частных и публичных интересов»¹.

Основанием для государственной регистрации расторжения брака являются:

¹ Левушкин А.Н. Государственная регистрация актов гражданского состояния как организационные семейные отношения // Теоретические и практические проблемы государственной регистрации актов гражданского состояния: монография / ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»; Тверское региональное отделение Ассоциации юристов России. Тверь: издатель А.Н. Кондрагьев, 2017. С. 103.

- совместное заявление о расторжении брака супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия;
- заявление о расторжении брака, поданное одним из супругов, и вступившее в законную силу решение (приговор) суда в отношении другого супруга, если он признан судом безвестно отсутствующим, признан судом недееспособным или осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет;
- решение суда о расторжении брака, вступившее в законную силу (ст.31 закона об АГС).

В целях унификации законодательства, устранения множественности правовых норм для регулирования правоотношений супругов при расторжении брака предложено рассмотреть возможность присоединения России к Конвенции 1970 года «О признании разводов и решений о раздельном жительстве супругов». Это объединит множество правовых норм, связанных единым предметом регулирования, в один правовой акт, что позволит комплексно регулировать правоотношения расторжения брака в Российской Федерации.

Профессор А.Н. Левушкин применительно к регулированию отношений супругов предлагает «вычленив в составе кодифицированных актов Особенную часть, но и, как вариант, предусмотреть в ней два раздела – «Личные неимущественные отношения между членами семьи» и «Имущественные правоотношения между членами семьи», соответственно, в каждом разделе обособить главы, руководствуясь субъектным критерием (личные права и обязанности супругов (бывших супругов), личные права и обязанности родителей и детей и т.д.)»¹. Полагаем возможным согласиться с таким предложением.

Как представляется, установление срока продолжительностью один месяц является своеобразной гарантией обеспечения прав и интересов супругов, расторгающих брак. Кроме того, совершенно не обязательно, если их намерения остались прежними, присутствие обоих супругов при государственной регистрации расторжения брака. С другой стороны, если супруги или один из них изменят свои намерения, соответствующее заявление должно быть подано в орган ЗАГС. Безусловно, это наиболее актуально, если один из супругов по-прежнему желает расторгнуть брак, а другой хочет сохранить супружеские отношения по тем или иным причинам.

В том случае, если заявление было подано в орган ЗАГС одним из супругов даже при наличии общих несовершеннолетних детей, то при его подаче должно быть предъявлено соответствующее решение (приговор) суда.

По нашему мнению, нормы о государственной регистрации расторжения брака по заявлению одного из супругов нуждаются в

¹ Левушкин А.Н. Направления совершенствования Семейного кодекса Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2018. № 1. С. 56.

осмыслении с точки зрения охраны прав и интересов супругов. Не вызывает сомнений обоснованность и целесообразность расторжения брака при объявлении одного из супругов безвестно отсутствующим. Соответствующее решение необходимо для устранения правовой неопределенности и служит, прежде всего, мерой охраны прав и интересов супруга, обращающегося с заявлением о расторжении брака.

Если же расторгается брак с супругом, отбывающим наказание или признанным недееспособным, то функция охраны прав и интересов граждан имеет своеобразное преломление. В первом случае можно с уверенностью утверждать, что расторжение брака и, соответственно, государственная регистрация этого акта гражданского состояния производятся в интересах супруга, обратившегося с заявлением о расторжении брака. Даже если супруг, отбывающий наказание в виде лишения свободы, не желает расторгать брак, он лишен процессуальной возможности расторжения брака в суде.

Полагаем, при государственной регистрации расторжения брака на основании решения суда по месту государственной регистрации заключения брака на основании выписки из решения суда не отвечает функции государственной регистрации актов гражданского состояния – охране имущественных и личных неимущественных прав граждан. В связи с этим представляется необходимым внести соответствующие изменения в п.1 ст.35 закона об АГС и изложить его в следующей редакции: «Государственная регистрация расторжения брака на основании решения суда производится в органах записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака либо по месту жительства бывших супругов (любого из них) на основании выписки из решения суда и заявления бывших супругов (одного из них) или заявления опекуна недееспособного супруга».

В соответствии с п. 1 ст.25 СК РФ брак, расторгаемый в органах записи актов гражданского состояния, прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде – со дня вступления в законную силу решения суда. Таким образом, ныне действующее законодательство не «связывает» момент наступления правовых последствий расторжения брака в суде с моментом совершения актовой записи.

Представляется, что действующие предписания в части определения момента прекращения брака и государственной регистрации расторжения брака в большей степени обеспечивают защиту прав и интересов супругов (бывших супругов). Более того, установленные правила имеют и охранительную функцию, поскольку п. 2 ст.25 СК РФ устанавливает, что супруги не вправе вступать в новый брак до получения свидетельства о расторжении брака в органе загса по месту жительства любого из них.

Полагаем, что государственная регистрация расторжения брака имеет особое значение в контексте понимания расторжения брака, как юридического факта, направленного на обеспечение защиты семейных

прав, установления определенности семейно-брачных отношений.

Считаем, что государственная регистрация расторжения брака, независимо от того, был он расторгнут в органах записи актов гражданского состояния или в суде, выполняет охранительную функцию. Правовое значение имеет момент прекращения брака, поскольку именно с этого момента изменяется правовой статус супругов, но не прекращаются правоотношения между ними. Кроме того, как было установлено, именно государственная регистрация расторжения брака подтверждает не только исполнение воли супругов (одного из них), но и решение государства в лице уполномоченных органов о невозможности сохранения данного брачного союза.

Безусловно, основной целью расторжения брака является защита личных нематериальных благ, принадлежащих каждому из супругов: личная свобода, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и другие и реализация специального гражданско-правового режима в сфере обеспечения имущественных прав супругов, бывших супругов и третьих лиц.

Исходя из сущности и юридической направленности, расторжение брака по своей правовой природе является способом защиты прав и интересов супругов как субъектов брачно-семейных правоотношений, применяемый с целью прекращения семейно-правового статуса супружества, возникновения правоотношений бывших супругов и придания определенности их гражданско-правовому положению.

Поскольку расторжение брака происходит по совместному заявлению супругов или по заявлению одного из них (либо заявлению опекуна супруга, признанного недееспособным), то такая форма волеизъявления, по мнению автора, свидетельствует о намерении защитить свои права.

Полагаем, что при расторжении брака объектом защиты выступают нематериальные блага, принадлежащие каждому из супругов (неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и другие). Законным последствием расторжения брака является изменение семейно-правового статуса мужчины и женщины, создание иного правового режима в сфере реализации личных неимущественных прав.

Список литературы

1. Беспалов Ю.Ф. Комментарий к судебной практике по семейным делам. М., 2005.
2. Ильина О.Ю. Брак как новая социальная и правовая реальность изменяющейся России. Монография. Тверь, 2005.
3. Коржаков И.П. Расторжение брака в судебном порядке: гражданско-процессуальные аспекты. Автореферат дисс. ... канд.юрид.наук. Саратов, 1996.
4. Левушкин А.Н. Реформа семейного законодательства: совершенствование структуры Семейного кодекса Российской Федерации и правового регулирования отдельных брачно-семейных отношений // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 5. С. 33 - 34.
5. Левушкин А.Н. Государственная регистрация актов гражданского

состояния как организационные семейные отношения // Теоретические и практические проблемы государственной регистрации актов гражданского состояния: монография / ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»; Тверское региональное отделение Ассоциации юристов России. Тверь: издатель А.Н. Кондратьев, 2017. С. 103 - 107.

6. Левушкин А.Н. Реализация прав супругов при осуществлении деятельности юридического лица // Журнал российского права. 2016. N 3. С. 48.

7. Левушкин А.Н. Направления совершенствования Семейного кодекса Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2018. N 1. С. 56.

References:

Bespalov (2005) – Bespalov Yu.F. Commentary on family court practice [Kommentariy k sudebnoy praktike po semeynym delam]. Moscow, 2005. (In Russ.).

Ilyina (2005) – Ilyina O.Y. Marriage as a new social and legal reality of changing Russia. Monograph. [Brak kak novaya sotsialnaya i pravovaya realnost izmenyayusheysya Rossii. Monografiya]. Tver, 2005. (In Russ.).

Korzhakov (1996) – Korzhakov I.P. Dissolution of marriage law: civil and procedural aspects. The author's abstract Diss. ... kand.the faculty of law.sciences'. [Rastorzhenie braka v sudebnom poryadke: grazhdansko-protsessualnyye aspektyi. Avtoreferat diss. ... kand.yurid.nauk]. Saratov, 1996. (In Russ.).

Levushkin (2017) – Levushkin A.N. Reform of family law: improving the structure of the Family code of the Russian Federation and the legal regulation of marriage and family relations [Reforma semeynogo zakonodatelstva: sovershenstvovanie strukturyi Semeynogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii i pravovogo regulirovaniya otdelnykh brachno-semeynykh otnosheniy], Actual problems of Russian law [Aktualnyye problemyi rossiyskogo prava]. 2017. No. 5. Pp. 33 - 34.

Levushkin (2017) – Levushkin A.N. State registration of acts of civil status as organizational family relations Theoretical and practical problems of state registration of acts of civil status: monograph [Gosudarstvennaya registratsiya aktov grazhdanskogo sostoyaniya kak organizatsionnyye semeynyye otnosheniya // Teoreticheskie i prakticheskie problemyi gosudarstvennoy registratsii aktov grazhdanskogo sostoyaniya: monografiya], Tver state University; Tver regional branch of the Association of lawyers of Russia. [«Tverskoy gosudarstvennyy universitet»; Tverskoe regionalnoe otdelenie Assotsiatsii yuristov Rossii]. Tver: publisher An Kondratyev, 2017. Pp. 103 - 107.

Levushkin (2016) – Levushkin A.N. Realization of the rights of spouses in the activities of a legal entity [Realizatsiya prav suprugov pri osuschestvlenii deyatel'nosti yuridicheskogo litsa], Journal of Russian law [Zhurnal rossiyskogo prava]. 2016. N 3. Pp. 48-51.

Levushkin (2018) – Levushkin A.N. Directions of improvement of the Family code of the Russian Federation [Napravleniya sovershenstvovaniya Semeynogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii], Family and housing law. [Semeynoe i zhilishchnoe pravo]. 2018. N 1. P. 56.