Административное право

УДК 342.951

СТЕПАНЕНКО Юрий Викторович
доктор юридических наук, профессор,
профессор Департамента правового регулирования
экономической деятельности Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации;
главный научный сотрудник ФКУ «НИИ ФСИН России»,
заслуженный юрист Российской Федерации,
Москва (E-mail: stepanenko.50@mail.ru)
ФИЛАТОВА Елена Витальевна, соискатель кафедры
«Административное право и процесс»
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Москва (E-mail: elenarum27@yandex.ru)

ОСОБЕННОСТИ СТРУКТУРЫ И СОДЕРЖАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ БАНКОВ[1],[2]

Аннотация

Тема. Вопрос совершенствования административных процедур государственной регистрации банков имеет приоритетное значение и требует пристального внимания для развития банковской деятельности. Государственная регистрация юридических лиц в качестве кредитных организаций представляет собой совокупность административных процедур, осуществляемых уполномоченными государственными органами и организациями, наделенными особыми административно-правовыми полномочиями. Сравнительный анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей требования к субъектам банковской деятельности и порядку действий, осуществляемых уполномоченными органами и их должностными лицами в рамках административно-правового регулирования банковской сферы, служит раскрытию данной темы и позволяет сформулировать выводы относительно изучаемого явления.

Цели. Целью данной статьи является выявление особенностей структуры и содержания административных процедур государственной регистрации субъектов экономической деятельности в качестве банков, а также анализ действующих в этой области нормативных правовых актов.

Метод. При подготовке статьи использовались общенаучные и специальные методы научного познания: анализ и синтез, сравнительно-юридический, логический и другие методы.

Вывод. Результаты исследования свидетельствуют о том, что процесс государственной регистрации юридических лиц в качестве банков представляет собой комплекс административных процедур, состоящих из определенного количества этапов и отдельных процессуальных действий, направленных на достижение внутристадийной промежуточной цели. Высказывается предложение о необходимости разработать и утвердить единый комплексный нормативный правовой акт, который предусматривал

---

[1] Настоящая работа подготовлена при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

[2] Объем 29440 печ.зн.

бы осуществляемые Банком России, государственными органами власти и организациями административные процедуры.

Ключевые слова: *банковская деятельность, административные процедуры, Банк России, ФНС России, регламент, государственная регистрация.*

JEL classification: K23.

Administrative law

Yuri V. Stepanenko, Doctor of Law, Professor of the Department of Legal Regulation of Economic Activities at the Finance University under the Government of the Russian Federation; Chief Scientific Officer, Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Honored Lawyer of the Russian Federation, Moscow

Elena V. Filatova, degree-seeking of the Department of Administrative Law and Process, University named after O.E. Kutafina (MGUA), Moscow;

STRUCTURE AND CONTENT OF ADMINISTRATIVE PROCEDURES FOR THE STATE REGISTRATION OF BANKS

Abstract

Subject/Topic The issue of improving administrative procedures for the state registration of banks is of great importance and requires close attention for the development of banking activities. The state registration of such legal entities as credit organizations represents a set of administrative procedures carried out by the authorized state bodies and organizations, with special administrative and legal powers. A comparative analysis of the regulatory framework, the regulatory requirements for subjects of banking activities and actions undertaken by the competent authorities and their officials in the legal regulation of the banking industry, serves as the disclosure of the topic and allows to make conclusions regarding the studied phenomena.

Goals/Objectives The purpose of this article is to identify the characteristics of the structure and content of administrative procedures of state registration as banks of subjects of economic activity as well as to perform the analysis of existing legislation.

Methodology Within the conducted study such general theoretical and special scientific methods of cognition as analysis and synthesis, comparative legal, logical methods were applied.

Conclusion and Relevance The results of the study have shown that the process of state registration of banks is a complex administrative procedures, consisting of a certain number of stages and individual proceedings aimed at the achievement of the interim goal inside the stage. The authors have suggested to develop and adopt a single regulatory document describing the ongoing administrative procedures of the Bank of Russia, public authorities and organizations.

Keywords: *banking activity, administrative procedures, the Bank of Russia, the Federal Tax Service of Russia, regulations, state registration.*

В общей теории права структура (стадии) административных процедур представляет собой относительно самостоятельные циклы юридического

процесса, на каждом из которых решаются специфические задачи, для чего реализуются чётко определённые правовыми нормами юридические действия и издаются юридические документы (правовые акты) [1, с. 300]. В теории административного права в определении данного понятия дополняется, что эти циклы взаимосвязаны в рамках взаимосвязанных процессуальных действий для достижения конкретного юридического результата, характеризуются определённым кругом субъектов и закреплены соответствующими процессуальными актами [2, с. 30].

Интересен подход Д.М. Овсянко, рассматривающего каждую стадию административной процедуры как относительно самостоятельную часть процессуальных действий. Причем, по его мнению, у каждой стадии есть своя цель, результат, участники действий, права и обязанности, сроки осуществления процессуальных действий и вид оформляемых документов [3, с. 420]. Конкретизируя эту точку зрения, Э. Демский считает, что стадии административных процедур определяются нормами административного права в целях осуществления определенного порядка и условий относительно самостоятельных и логически связанных процессуальных действий, направленных на решение задач определённой части конкретного административного производства. Следовательно, каждую стадию административной процедуры можно рассматривать как определенную ступень к достижению установленной цели, отражающую логическую последовательность развития определенной отрасли административного производства [4, с. 264]. При этом стадии следуют последовательно друг за другом, в связи с чем последующая стадия может начаться после окончания предыдущей [5, с. 400]. Кроме того, каждая последующая стадия может иметь свой специфичный состав субъектов правоотношений, источников информации, разрабатываемых документов, принимаемых решений, а также при определенных условиях может стать основой для проверки правильности деятельности в предыдущей стадии.

В этой связи, на наш взгляд, укрупненно могут быть представлены три основные стадии административной процедуры. В рамках первой стадии осуществляется сбор необходимой информации, её фиксирование, составление необходимых документов для последующего анализа. Данную стадию можно определить как предварительную, без которой не может быть разработан качественный акт или принято административное решение. Она позволяет выяснить фактическое положение дел, выявить проблемы и определить возможные варианты их решения. При этом в качестве отдельных подстадий можно выделить этапы осуществления предварительных действий по подготовке административного производства, правовой инициативы, анализа ситуации и определения вариантов правового воздействия на неё, подготовки проекта решения и др. Вторая стадия административной процедуры завершается оформлением решения, происходит окончательное его редактирование, подписание административного акта, присвоение акту порядкового номера и т.д. При этом в качестве подстадии можно выделить такие этапы, как подготовка к

рассмотрению дела, анализ имеющихся данных, принятие решения. Третий этап административной процедуры является заключительным и ориентирован на доведение решения до сведения исполнителей, заинтересованных лиц.

Анализируя структуру и содержание административных процедур государственной регистрации субъектов экономической деятельности в качестве банков, необходимо отметить, что отдельного внимания заслуживает сравнение положений Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон о регистрации)[1] и Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»[2] (далее – Закон о банковской деятельности) относительно закрепленных в них требований к субъектам банковской деятельности и порядку действий, осуществляемых уполномоченными органами (организациями) и их должностными лицами в рамках административно-правового регулирования банковской сферы (таблица 1).

Таблица 1 – Анализ административных процедур Закона о регистрации и Закона о банковской деятельности в части административно-правового регулирования регистрации банка

Признак	Закон о регистрации	Закон о банковской деятельности
Орган (организация), ответственный за государственную регистрацию	Федеральная налоговая служба осуществляет внесение в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц.	Банк России принимает решение о государственной регистрации кредитной организации.
Срок рассмотрения документов	Не позднее пяти рабочих дней со дня их получения.	Не более шести месяцев с даты представления документов
Документ, в который вносятся сведения о субъекте банковской деятельности	Государственные реестры, содержащие сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц.	Книга государственной регистрации кредитных организаций.

[1] Парламентская газета. № 152-153. 14.08.2001.
[2] Российская газета. № 27. 10.02.1996.

Перечень документов	1) заявление; 2) решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа в соответствии с законодательством Российской Федерации; в) учредительные документы юридического лица, за исключением установленных законом случаев; 3) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица - учредителя; 4) документ об уплате государственной пошлины.	1) заявление; 2) учредительный договор (подлинник или нотариально удостоверенная копия); 3) устав (подлинник или нотариально удостоверенная копия); 4) бизнес-план; 5) документы об уплате государственной пошлины; 6) аудиторские заключения о бухгалтерской (финансовой) отчетности учредителей - юридических лиц; 7) документы, подтверждающие источники происхождения средств, вносимых учредителями - физическими лицами в уставный капитал кредитной организации; 8) анкеты кандидатов на должности руководителя кредитной организации, главного бухгалтера, заместителей главного бухгалтера кредитной организации, руководителя, главного бухгалтера филиала кредитной организации;

		9) документы (согласно перечню, установленному нормативными актами Банка России), необходимые для оценки деловой репутации; 10) сведения о государственной регистрации юридических лиц, являющихся учредителями кредитной организации, а также сведения о выполнении учредителями - юридическими лицами обязательств перед федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами за последние три года (Банк России может запросить данные сведения самостоятельно у уполномоченных органов).
Представление документов	Почтовым отправлением с объявленной ценностью при его пересылке с описью вложения; в регистрирующий орган или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг; в форме электронных	Информация отсутствует.

	документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования.	

Кроме того, согласно Инструкции Банка России от 02.04.2010 № 135-И «О порядке принятия Банком России решения о государственной регистрации кредитных организаций и выдаче лицензий на осуществление банковских операций» (далее – Инструкция о регистрации)[1] Банк России дополнительно имеет право требовать ряд документов (например, протокол общего собрания учредителей кредитной организации, копии изданий, в которых опубликована бухгалтерская (финансовая) отчетность за последние три года деятельности учредителей кредитной организации - юридических лиц, и т.д.).

В соответствии с пунктом 1.4 Инструкции о регистрации взаимодействие между организацией и Банком России может осуществляться в электронном виде посредством представления документов в электронной форме с последующим представлением требуемых документов в бумажной форме.

Анализируя административные процедуры в сфере регистрации субъектов в качестве банков, важно отметить, что согласно регламенту взаимодействия ФНС России (ранее - Министерство Российской Федерации по налогам и сборам) и Центрального банка Российской Федерации по вопросам государственной регистрации кредитных организаций[2] Банк России в случае принятия решения о регистрации юридического лица в качестве банка направляет соответствующие документы в ФНС России для внесения сведений о государственной регистрации в государственные реестры и выдачи установленных законодательством Российской Федерации подтверждающих документов. При этом взаимодействие между Банком России и ФНС России осуществляется следующим образом.

Организация, претендующая на регистрацию в качестве кредитной организации и получение лицензии на осуществление банковской деятельности, направляет необходимые документы на рассмотрение в Банк России. Банк России в срок не более шести месяцев рассматривает представленные документы и принимает решение о выдаче лицензии или об отказе в этом. В течение трех дней с момента принятия решения Банк России направляет соответствующие документы в ФНС России.

[1] Вестник Банка России. № 23. 30.04.2010.

[2] Регламент взаимодействия Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Центрального банка Российской Федерации по вопросам государственной регистрации кредитных организаций (утв. МНС РФ N БГ-16-09/86, Банком России N 01-33/2202 26.06.2002) // Вестник Банка России. № 38. 10.07.2002.

Федеральная налоговая служба регистрирует организацию в качестве юридического лица и в пятидневный срок вносит данные о ней в ЕГРЮЛ, после чего информирует об этом Банк России. В свою очередь, Банк России по установленной им форме оформляет свидетельство о государственной регистрации кредитной организации. Примечательно, что при осуществлении указанных административных процедур организация, претендующая на регистрацию в качестве кредитной организации и получение лицензии на осуществление банковской деятельности, непосредственно не вступает в правоотношения с ФНС России.

Соответственно, с одной стороны, Законом о регистрации установлены единые для всех субъектов нормы и требования, устанавливающие правовые условия создания и организации их деятельности. С другой стороны, в отношении кредитных организаций именно Банк России принимает решение о регистрации юридического лица и о выдаче лицензии на осуществление банковской деятельности. Общие правила регистрации, установленные Законом о регистрации, в отношении кредитных организаций действуют только при условии применения положения специального порядка, установленного Законом о банковской деятельности и актами Банка России. При этом акты Банка России наряду с федеральными законами имеют важное значение в вопросах регистрации юридических лиц, желающих участвовать в хозяйственном обороте. Более того, исполнение общих требований Закона о регистрации не означает, что организация будет допущена к осуществлению банковской деятельности или что она не будет отстранена от нее, если уже является кредитной организацией. Хотя именно ФНС России регистрирует субъекты в качестве юридических лиц, осуществляющих банковскую деятельность, Банк России самостоятельно принимает решение об их регистрации, ведет книгу государственной регистрации кредитных организаций и устанавливает требования к учредителям и учредительной документации. При этом данный перечень документов, предоставляемых юридическим лицом для регистрации в качестве кредитной организации, существенно шире списка документов, требуемых ФНС России для регистрации иных субъектов. Установленные Банком России требования затрагивают организационно-правовую форму, в которой может выступать юридическое лицо, претендующее стать кредитной организацией, название, уставный капитал, минимальный размер собственных средств и порядок их формирования, имущественные взаимоотношения с государством, учредительные документы, органы управления организации, их компетенцию и взаимоотношения. Эти «начальные» и дофункциональные требования организация, претендующая на занятие банковской деятельностью, обязана выполнить до ее регистрации и начала осуществления банковской деятельности.

Государственная регистрация юридических лиц в качестве кредитных организаций представляет собой совокупность административных процедур, осуществляемых уполномоченными государственными органами

(ФНС России) и организациями (Банком России), наделенными особыми административно-правовыми полномочиями. При этом в вопросах регистрации кредитных организаций ФНС России находится в некоторой степени подчиненности относительно решений, принятых Банком России. Это нашло свое подтверждение в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 14.12.2000 № 268-О4, согласно которому регистрация, лицензирование кредитных организаций, а также отзыв у них лицензии на осуществление банковских операций являются законодательной реализацией конституционной функции Банка России. Именно он наделен функциями по осуществлению банковского регулирования, надзора и контроля посредством принятия нормативно-правовых актов и индивидуально-правовых (ненормативных) актов на основе оперативной информации как о состоянии экономики в целом, так и в области денежно-кредитной политики. Нормотворческие полномочия Банка России предполагают его исключительные права и обязанности по установлению обязательных для органов государственной власти, всех юридических и физических лиц правил поведения по вопросам, отнесенным к его компетенции и требующим правового регулирования.[1]

Однако в отношении содержания административных процедур государственной регистрации банков и их регламентации стоит отметить, что наличие запросов заявителей для их регистрации в качестве банков позволяет рассматривать существующий порядок действий в качестве стадий комплексной государственной услуги. При этом согласно положениям Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ)[2] государственная услуга представляет собой деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги. Такой подход определяет, что предоставление государственных услуг (то есть структура административных процедур) осуществляется в соответствии с административными регламентами (статья 12 Федерального закона № 210-

[1] Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 14 декабря 2000 № 268-О «По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности части третьей статьи 75 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2001. № 2.

[2] Собрание законодательства РФ. 02.08.2010. № 31, ст. 4179.

ФЗ). При этом согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»[1] (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373) регламентом является нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти или Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) указанных структур. Он определяет порядок взаимодействия между структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и органа государственного внебюджетного фонда, их должностными лицами, а также с физическими и юридическими лицами, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, учреждениями и организациями при исполнении государственной функции. Однако нормы указанных актов не распространяются на документы, издаваемые Банком России в рамках реализации отдельных государственных функций в регулировании банковской деятельности. Ведь согласно законодательству Российской Федерации он не является органом исполнительной власти, государственным внебюджетным фондом или государственной корпорацией, хотя и осуществляет отдельные государственные полномочия в сфере установления законодательных ограничений и требований к банковской деятельности, обязательных для выполнения и организации деятельности банков.

Это, в свою очередь, во-первых, свидетельствует об особом статусе Банка России не только как субъекта, осуществляющего регулирование банковской деятельности, но и как государственного органа, осуществляющего административные действия в сфере регистрации субъектов хозяйственной деятельности и предоставляющего государственные услуги.

Во-вторых, это создает условия, при которых Банк России может издавать акты, расширяющие установленные федеральным законодательством Российской Федерации требования к регистрации субъектов в качестве банков. Это находит подтверждение в указанных инструкциях и положениях Банка России, устанавливающих требования к предоставлению документов для регистрации юридического лица в качестве банка. При этом право Банка России запрашивать иные документы, предусмотренные нормативными актами Банка России о порядке и критериях оценки финансового положения учредителей

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Собрание законодательства РФ. 30.05.2011. № 22, ст. 3169.

кредитной организации (пункт 3.1.16 Инструкции о регистрации), может создавать административные барьеры для регистрации субъектов в качестве банка и осуществления ими банковской деятельности. К сожалению, особый статус Банка России, согласно которому он не может быть отнесен к государственному органу, ограничивает распространение положений части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, предусматривающего установление запрета органам требовать от заявителя:

1) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

2) представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги;

3) осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы.

По нашему мнению, вопрос признания административных действий, осуществляемых Банком России в части регистрации субъектов, является частью административных процедур единого процесса регистрации юридических лиц в банковской сфере и требует правового регулирования. Это позволит распространить положения Федерального закона № 210-ФЗ на административные действия, осуществляемые Банком России, а также упростить административные процедуры, сократить и установить конкретный перечень документов, предъявляемых субъектами экономической деятельности для регистрации в качестве банка. В частности, руководствуясь данной логикой, Банк России не вправе требовать документы и информацию об уплате государственной пошлины, а также заверенную копию документов, выданную федеральным антимонопольным органом и подтверждающую удовлетворение ходатайства о даче согласия на создание кредитной организации.

В-третьих, определение Банка России как особого государственного органа, осуществляющего отдельные государственные полномочия, позволит распространить на осуществляемые им функции и отдельные процедуры порядок регламентации государственных услуг (функций), установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373[1] в части разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг). Это позволит типизировать административные процедуры Банка России и органов исполнительной власти, участвующих,

[1] Собрание законодательства РФ. 30.05.2011. № 22, ст. 3169.

в том числе, в регистрации юридических лиц в банковской сфере (в частности, ФНС России). Ведь взаимосвязь правовой процедуры с юридической формой не вызывает сомнений. Соответственно, административные процедуры и их типизация находятся в зависимости от деятельности органов исполнительной власти и организаций, а также от правового их определения.

Следовательно, процесс государственной регистрации юридических лиц в качестве банков представляет собой комплекс административных процедур, состоящих из определённого количества этапов и отдельных процессуальных действий, направленных на достижение внутристадийной промежуточной цели (например, подачу документов в Банк России для их рассмотрения, направления документов Банком России в ФНС России для регистрации, выдачу лицензии и т.д.). Поэтому, на наш взгляд, целесообразно разработать и утвердить единый комплексный нормативный правовой акт, который предусматривал бы осуществляемые Банком России, государственными органами власти и организациями административные процедуры, в частности:

- зафиксировать ясный и полный перечень типизированных решений, принимаемых Банком России, заинтересованными органами государственной власти и организациями в рамках каждой административной процедуры по государственной регистрации юридических лиц в качестве банков. При этом в данный перечень необходимо включить решения, принимаемые Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации, которые также осуществляют отдельные административные процедуры при регистрации юридического лица в качестве субъекта хозяйственной деятельности. Соответственно, будет логичным нормативно зафиксировать конкретные основания и документы, направляемые в указанные организации юридическим лицом;

- разработать и нормативно определить полный перечень типизированных административно-процедурных действий Банка России, заинтересованных органов государственной власти и организаций, сопоставимый с перечнем применяемых мер и решений по делам о регистрации юридических лиц в качестве банков, а также определить последовательность и их нормативную продолжительность;

- установить правила документального оформления типизированных административно-процедурных действий Банка России, заинтересованных органов государственной власти и организаций;

- сгруппировать в отдельный перечень процедурные права и обязанности заявителя и отчасти расширить их, включив права граждан на представление требуемых пакетов документов для регистрации юридических лиц; получение лицензии на право ведения банковской деятельности. Также будет целесообразным закрепить право заявителя на рассмотрение в административном и судебном порядках

административного спора, возникающего в процессе регистрации или получения лицензии;

- определить вид юридической ответственности за нарушение установленной процедуры государственной регистрации в качестве банка, применяемой как к заявителям, так и должностным лицам Банка России, заинтересованным органам государственной власти и организациям, участвующим в данном процессе. В частности, в структуре каждой из выделенных административных процедур целесообразно нормативно зафиксировать те виды юридической ответственности (дисциплинарной и (или) административной), которые могут быть применены за нарушение установленных процедурных правил.

Таким образом, в современных условиях вопрос совершенствования административных процедур государственной регистрации банков имеет приоритетное значение и требует пристального внимания для развития банковской деятельности и экономики страны в целом.

Список источников:

1. Теория государства и права / под ред. Н.И. Матузова, А. В. Малько. - М.: Юристъ, 2011. - 672 с.
2. Канибер Ю.Н. Административный процесс. – М, 2015.
3. Овсянко Д.М. Административное право. - М.: Юристь. 2010. - 468 с.
4. Агафонов С.И. Понятие административной процедуры и концепции законодательного регулирования административных процедур в зарубежных государствах // Право и жизнь. 2006. № 101. С. 264-268.
5. Административные процедуры и запреты как средство обеспечения законности и правопорядка в сфере внутренних дел / Т.И. Воробьёва, М.Г. Сальникова // Административное и муниципальное право. 2010. №1. С. 47-55.
6. Бахрах Д.Н. Административное право. – М., Эксмо: Российское юридическое образование, 2016. – 600 с.

References:

1. Theory of state and law/ N.I. Matuzova, A. V. Malko. -M.: Jurist, 2011. - 672 p.
2. Kaniber Y.N. Administrative process. -M, 2015.
3. Ovsjanko D.M. Administrative law. -M.: Jurist. -468 p. 2010.
4. Agafonov S. I. Notion of administrative procedures and legal frameworks of administrative procedures in foreign countries// The law and life. 2006.-.№ 101. -P. 264-268;
5. Administrative procedures and prohibitions as the means of ensuring law and order in the sphere of Internal Affairs/ T.I. Vorobyova, M. G. Salnikova//Administrative and municipal law. 2010. №1. P. 47-55.
6. Bachrach D. Administrative law. -M., Eksmo: Russian legal education, 2016. P. 600.