

## Информационное право

УДК 342.98

**СЕМЕНЕНКО Григорий Михайлович**, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права учебно-научного комплекса по предварительному следствию в органах внутренних дел Волгоградской академии МВД России, Волгоград (E-mail: grigorii\_001@mail.ru)

### **ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ В ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МВД РОССИИ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Аннотация.** Статья содержит всесторонний анализ теоретических проблем, связанных с применением географических информационных систем в деятельности органов внутренних дел. Автор обобщает существующую практику и передовой опыт обеспечения безопасности общества, анализирует теоретические подходы применения ГИС в практической выполнении правоохранительными органами Министерства внутренних дел России с целью улучшения их деятельности по предотвращению преступности и обеспечения безопасности граждан. В работе обосновывается точка зрения, согласно которой географическая информационная система позволяет осуществлять мгновенный ситуативный отбор сведений по определенным критериям, например, по видам преступлений, способам их совершения, распределению по районам города и области, в целях анализа криминогенной обстановки и прогнозирования ее развития. С помощью географических информационных систем возможен также ввод текстовых сведений и изображений, например, фотографий лиц, находящихся в розыске и т.д.

**Ключевые слова:** *предупреждение преступности, безопасность граждан, географические информационные системы, картография, правоохранительные органы.*

## Information law

**Grigory M. Semenenko**, PhD in Legal Sciences, associate professor, Criminal Law Department, Academic-Scientific Complex on Preliminary Investigation in Interior Bodies, Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russian Federation, Volgograd (E-mail: grigorii\_001@mail.ru)

### **REVISITING THE EFFECTIVENESS OF APPLYING GEOGRAPHICAL INFORMATION SYSTEMS FOR PREVENTION OF CRIMES AND ADMINISTRATIVE OFFENCES IN PRACTICAL ACTIVITY OF INTERIOR BODIES OF THE MINISTRY OF THE INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION (THROUGH THE EXAMPLE OF THE VOLGOGRAD REGION)**

**Abstract:** The article provides comprehensive analysis of theoretical problems connected with application of geographical information systems in interior bodies' activity. The author summarizes current practices and advanced experience of providing community safety and security, analyzes theoretical approaches of GIS application in practical performance of law enforcement bodies of the Ministry of the Internal Affairs of the Russian Federation with the goal to improve their activity on preventing crimes and securing citizens. The paper substantiates the point of view that the geographical information system enables instant situational selection of information according to certain criteria, for example, by type of crime, methods of their fulfillment, distribution according to areas of the city and the region, in order to analyze the crime situation and predict its development. With the help of geographic information systems such text data and images as photos of individuals who are wanted etc. can be entered.

**Keywords:** prevention of crime, safety of citizens, geographical information systems, mapping, law enforcement bodies.

**JEL classification:** K40

Волгоградская область – главные ворота Юга России – имеет выгодное географическое положение. С севера на юг и с запада на восток область протянулась более чем на 400 км, имея общую протяженность границ 2 221,9 км, и площадь – 1 130 тысяч гектаров, сопоставимую с площадью таких европейских государств, как Португалия, Греция, и другие. На территории области находятся 1 506 населенных пунктов в составе 39 муниципальных образований, административным центром которых является город-герой Волгоград. Основными условиями реализации имеющихся в Волгоградской области возможностей является гарантированное государством предупреждение преступлений и административных правонарушений, а также обеспечение безопасности населения, что является главной задачей в деятельности правоохранительных органов региона.

Высокий профессионализм сотрудников полиции, оказание круглосуточной квалифицированной юридической помощи жителям области и приезжим способствует укреплению уверенности граждан в собственной защищенности.

Основными целями осуществляемой в России в последнее десятилетие административной реформы являются повышение качества жизни наших граждан, устойчивое развитие всего общества, сокращение расходов на содержание органов государственной власти при росте эффективности их деятельности.

Цель – сокращение расходов на административный аппарат – может быть достигнута только сокращением числа работников этой сферы. Однако без изменений методики работы, без внедрения в деятельность органов внутренних современных инновационных технологий, способных существенно повысить эффективность правоохранительных органов в

обеспечении безопасности граждан и борьбе с преступностью вряд ли будет получен.

В современных условиях деятельность правоохранительных органов не может быть эффективной без использования достижений современной науки и техники: сети связи, глобальные спутниковые навигационные системы, существующие справочные системы. Но внедрить их в полной мере в свою практическую работу им мешает отсутствие специализированного программного обеспечения, позволяющего создавать, накапливать и использовать интегрированные информационные базы данных, а также недостатки действующей законодательной базы.

Отсутствие своевременной обобщенной и точной информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории сегодня не позволяет полиции осуществлять в полной мере все возложенные на нее функции. Существующие в правоохранительных органах электронные информационные системы охватывают деятельность ведомств лишь фрагментарно, поскольку большая часть сведений до сих пор еще не автоматизирована и фиксируется лишь в бумажных карточках и журналах. Тем более что многие имеющиеся базы данных функционируют автономно, без интеграции друг с другом, дублируя учет одних и тех же показателей. Отсутствие интеграции информационных ресурсов не позволяет использовать накопленную информацию для обеспечения правопорядка в общественных местах, предупреждения, раскрытия и расследования преступлений и административных правонарушений, осуществления розыска преступников, обеспечения безопасности дорожного движения.

В современных условиях научно-технического прогресса именно информационные технологии и спутниковые навигационные системы становятся ключевым фактором реализации и оптимизации деятельности любого федерального органа исполнительной власти, в том числе и Министерства внутренних дел Российской Федерации [4].

Выход из создавшейся ситуации нам видится в создании единого информационного ресурса правоохранительных органов, формирование которого обеспечило бы как ведомственные, так и специализированные потребности в информационных системах.

В последнее годы в правоохранительных органах зарубежных стран все активнее используется в практической деятельности для предупреждения преступлений административных правонарушений криминокартографию [1]. Аналитические пространственные возможности геолокации сегодня используются многими европейскими странами, являются центральным звеном во всех областях работы полиции и направлены на выполнение ее стратегических задач. Это связано с появлением географических информационных систем, воплотивших принципиально новый подход в работе с пространственными сведениями.

Географическая информационная система – это компьютерная

программа, иллюстрирующая данные о каком-либо социальном явлении на электронной карте. Преимущество географических информационных систем заключается в наиболее «естественной» для человека демонстрации пространственно-временных сведений, имеющих привязку к определенным объектам, расположенным на обслуживаемой территории [2].

Современный инструментарий географических информационных систем позволяет получать доступ к пространственно-временной информации, грамотно ее анализировать, учитывать все алгоритмы обработки. Географические информационные системы помогают лучше управлять вверенным личным составом оперативных подразделений в дежурные сутки, с учетом конкретной местности и имеющейся криминальной ситуации.

Карты, созданные с помощью географических информационных систем, можно смело назвать картами нового поколения. На карты географических информационных систем можно нанести не только географические, но и статистические, демографические, технические и многие другие виды информации и применять к ним разнообразные аналитические операции. Географические информационные системы обладают уникальной способностью выявлять скрытые взаимосвязи и тенденции, которые трудно или практически невозможно заметить, используя привычные бумажные носители [3].

Географические информационные системы в настоящее время сочетают в себе точность и качество цифровых карт, огромное количество справочной информации, мощный набор инструментов для обработки и анализа сведений и, непременно, способность обмена специализированной информацией через Интернет.

Использование географических информационных систем полицией позволит своевременно производить наглядное отображение сведений о преступлениях, правонарушениях и происшествиях на электронной карте, а также их анализ, сопоставление и передачу другим пользователям.

Применение географических информационных систем в практической работе сотрудников полиции будет способствовать грамотной выборке из обширного массива различных по характеру и источникам получения данных наиболее значимых сведений, их разумному составлению на основе достаточно исчерпывающие картины оперативной обстановки в субъектах федерации, федеральных округах и в целом в стране.

Географическая информационная система позволит осуществлять мгновенный ситуативный отбор сведений по определенным критериям, например, по видам преступлений, способам их совершения, распределению по районам города и области, в целях анализа криминогенной обстановки и прогнозирования ее развития. С помощью географических информационных систем возможен также ввод текстовых сведений и изображений, например, фотографий лиц, находящихся в розыске и т.д.

Современная организация деятельности полиции пока не использует возможности географических информационных систем. Сегодня при заполнении статистических документов сотрудники указывают подробные дифференцированные сведения, касающиеся самого выявленного деяния, личности совершившего его преступника, и других обстоятельств. Например, в случае выявления кражи, в карточках статистического учета указывается ее характер (карманная, автомобильная, магазинная и др.), место совершения (универмаг, ювелирный магазин, квартира, киоск), способы совершения (со взломом или без). При автомобильной краже указывается вид транспортного средства (легковой, грузовой автомобиль, мотоцикл, мопед), его марка, модель, тип гаража или автостоянки. Каждая отдельная единица оперативной информации подразделяется на ряд информационных составляющих. Информация о личности преступников помимо анкетных данных содержит описания способов и орудий преступления, использованных транспортных средств, похищенных вещей и предметов, сведения о прежних судимостях и «приводах» в полицию. При задержаниях отмечается, был ли подозреваемый заключен под стражу либо к нему применены другие меры пресечения, не связанные с лишением или ограничением свободы. Это позволяет говорить о ликвидации очага преступности или бездействии полицейских.

Тем не менее, согласно существующему законодательству, на передачу этих сведений от сотрудника полиции через бумажные носители (карточки, журналы) к сотруднику Информационного центра, в настоящее время уходит не менее 48 часов. Многие сведения за это время просто утрачивают свою оперативную значимость.

Географическая информационная система, не дублируя функций Информационного центра, должна заменить бумажный документооборот на электронный, обеспечив быстроту и оперативность обмена информацией между Информационным центром и территориальными органами полиции субъекта федерации.

Географическая информационная система позволит мгновенно графически отображать на электронной карте любое преступление или происшествие на месте его совершения с помощью различных символов, меток и цветной маркировки. Это даст возможность быстро определять «спокойные» и «напряженные» в криминогенном отношении районы и получать более детальную картину событий путем варьирования масштаба. Таким образом, сотрудники полиции смогут следить в режиме реального времени за распределением преступлений в зоне ответственности не только своих, но и соседних территориальных отделов полиции, а также за концентрацией и перемещением криминогенных зон в черте субъекта федерации, принимая своевременно необходимые оперативные меры реагирования. По запросу пользователя географическая информационная система сможет подготавливать и выдавать прогнозы развития

криминогенной ситуации на основе имеющихся в ее распоряжении данных в различных комбинациях и вариантах.

Сотрудники полиции смогут работать с получаемой информацией как в электронном формате (непосредственно через экран компьютера), или распечатывать изображения и текстовые отчеты через принтер. Распечатка карт и отдельных фрагментов будет доступна в стандартном формате в разных масштабах (от общего плана города до кварталов и улиц) с соответствующими текстовыми пояснениями.

При разработке географической информационной системы будут учитываться особенности Волгоградской области, а также его сложная криминогенная обстановка и высокая плотность преступлений. Информационную базу географической информационной системы будут составлять оперативные сводки по Волгограду и Волгоградской области, в основе которых лежит суточная информация о преступности и аналитические данные, получаемые в результате компьютерной обработки оперативной информации. Кроме того, информационная база географической информационной системы будет использовать сведения других ведомств (Интерпола, ФМС России, ФСКН России, и т.д.), учитывать изменения законодательства, итоги расширенных совещаний МВД России, приказы и другие распоряжения, в соответствии с которыми осуществляется профессиональная деятельность сотрудников полиции.

Программное обеспечение географической информационной системы позволит внедрить систему сначала в территориальные органы полиции УМВД России по городу Волгограду. В случае выявления каких-либо недостатков, по их устранении, – в другие районные территориальные органы полиции ГУ МВД России по Волгоградской области. Использование, апробация и эффективность работы географической информационной системы будет зависеть во многом от уровня технической оснащенности территориальных органов полиции Волгограда и Волгоградской области, качества деятельности и знаний сотрудников полиции, их желания и стремления овладеть новыми технологиями, позволяющими оперативно реагировать на возникающие криминальные угрозы.

#### **Список литературы:**

1. Абакумов И. Е., Григорьев В. А. Применение ГИС технологий для реализации картографических систем // Экономико-правовые и социальные проблемы адаптации региона к условиям информационного общества: матлы VIII Межрегиональной научно-студенческой конференции ТФ МИСИ. Тверь, 2006. С. 7.
2. Алошти Х. Р. Философский взгляд на информацию и информационную технологию // Научно-техническая информация. Сер. 2. Информационные процессы и системы. 2012. № 4. С. 1-12.
3. Семененко Г. М., Герасимов К.Е. Об исторических аспектах развития географических информационных системах в России и зарубежом

//Эволюция науки: материалы международной научно-практической конференции Уфа 2015 г. С. 182-186.

4. Семенов Г.М., Стрижченко И.А., К вопросу эффективности применения информационно-телекоммуникационной технологии приема обращений граждан в органы внутренних дел // международный научный журнал «Символ науки» Уфа 2015 г. С. 215-218.

**References:**

*Abakumov, Grigorev-2006.* - Abakumov I.E., Grigoriev V.A. Application of GIS technology to implement mapping systems [Primenenie GIS tehnologiy dlya realizatsii kartograficheskikh sistem] // Economic and legal and social problems of the region to adapt to the conditions of an information society: Materials of the VIII Inter-regional scientific student conference FF IISS. Tver, 2006. P.7.

*Aloshti-2012* - Aloshti H.R. Philosophical view of the information and information technology [Filosofskiy vzglyad na informatsiyu i informatsionnyuyu tehnologiyu]// Scientific and technical information. Ser. 2. Information processes and systems. 2012. № 4. P. 1-12.

*Semenenko, Gerasimov-2015* - Semenenko G.M., Gerasimov K.E. On the historical aspects of the development of geographic information systems in Russia and abroad [Ob istoricheskikh aspektah razvitiya geograficheskikh informatsionnykh sistemah v Rossii i zarubezhem] // Evolution of science: Proceedings of the international scientific-practical conference Ufa 2015. P. 182-186.

*Semenenko, Strizhchenko-2015* - Semenenko G.M., Strizhchenko I.A. To the effective use of information and telecommunication technologies of reception of citizens in the internal affairs [K voprosu effektivnosti primeneniya informatsionno-telekommunikatsionnoy tehnologii priema obrascheniy grazhdan v organy vnutrennih del]// International scientific journal «Symbol of Science» Ufa 2015. P. 215-218.