

Административное право

УДК 352.3.5.2.

ПОПОВА Наталия Федоровна, доктор юридических наук,
профессор кафедры «Административное и информационное право»
ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации, Москва (E-mail: nfpорова51@mail.ru)

**СВЯЗЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

Аннотация. В статье дается понятие экономической деятельности, сформулированное в нормативной правовой базе и других источниках. Определены основные направления правового регулирования экономических отношений на современном этапе развития экономики. Сформулирована особенность экономической деятельности, которая заключается в удовлетворении как публичных, так и частных интересов одновременно. Эта особенность экономики влечет правомерность ее публичного и частного регулирования. Гражданское право является основой частно-правового регулирования экономической (предпринимательской) деятельности, а административное право – публично-правового. Определены основные направления административно-правового регулирования в сфере экономики. Автор к ним относит установление порядка осуществления: управления государственным имуществом; функционирования отраслей экономики (топливно-энергетического комплекса, промышленного комплекса, агропромышленного комплекса, транспорта, связи и т.д.); государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним; лицензирования отдельных видов деятельности; государственного надзора и контроля в сфере экономики; инвестиционной деятельности и др. Нормы административного права устанавливают функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере экономики, т.е. регулируется государственное управление в сфере экономики; административную ответственность за совершение правонарушений в сфере экономики. Автор предлагает принять отдельный федеральный закон, предусматривающий основные принципы и механизмы административно-правового регулирования экономики, пределы вмешательства государства в экономическую деятельность. Определены цели административно-правового регулирования экономики. Обращено внимание на необходимость учитывать указания Президента РФ, озвученные им в ежегодных посланиях Федеральному собранию по определению основных направлений экономической политики на следующий год.

JEL: K 23

Ключевые слова: экономическая деятельность, экономические отношения, частный интерес, публичный интерес, административно-правовое регулирование.

Administrative law

UDC 352.3.5.2.

Natalia F. Popova, Doctor of Sciences (Law), professor of the «Administrative and information law» Department of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow (E-mail: nfpopova51@mail.ru)

THE INTERCONNECTIONS BETWEEN THE ECONOMIC ACTIVITIES AND ADMINISTRATIVE LAW¹

Abstract. The article gives the concept of economic activities which has been captured in the legislative regulations and other sources. The basic directions of legal regulation of economic relations at the present stage of the economic development has been summarized.

The feature of economic activity, which main goal is to suit both public and private interests at the same time, has been also identified. This feature of the economy implies the legality of her both public and private regulation. Civil law is the foundation of private legal regulation governing economic (entrepreneurial) activity, while administrative law is the basis of the public legal regulation of this sphere. The basic directions of the administrative legal regulation in the sphere of economy have been determined. The author qualifies to them the establishment of the order of implementation of the following management of state property; the functioning of the branches of the economy (fuel-power complex, industrial complex, agricultural complex, transport, communications, etc.); public registration of legal entities and individual entrepreneurs; public registration of rights to real estate and transactions therewith; licensure of several types of economic activities; public supervision and control in the sphere of economics and investments. The legal provisions of the administrative law establish the functions and powers of the federal bodies of executive power, bodies of executive power of the constituent entities of the Russian Federation in the sphere of economy, i.e. govern both the public administration in the field of economics and administrative responsibility for offences in the sphere of economy. The author proposes to pass a special federal law, which provides the basic principles and mechanisms of administrative legal regulation of the economy and the limits of public intervention in economic activities. The main goal of the administrative-legal regulation of the economy have been also determined in the present paper as well as the special attention to the need for taking into account the instructions of the President of the Russian Federation, denoted in the annual letters to the Federal Assembly, on the economic policy orientation for the following year has been drawn.

JEL: K 23

Keywords: economic activity, economic relations, private interest, public interest, administrative legal regulation.

Вся история человечества - это непрерывный процесс удовлетворения возрастающих потребностей посредством

¹ Статья подготовлена при информационной поддержке СПС Консультант Плюс.

экономической деятельности. В сфере экономики создаются материальные и духовные ценности.

В законодательных актах не приводится определение экономической деятельности. Оно дается в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденном Приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст. В соответствии с ним *экономическая деятельность*, как процесс, есть сочетание действий, приводящих к получению определенного перечня продукции. Это достигается тогда, когда объединяются ресурсы (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье и материалы) и производственный процесс для создания конкретных товаров и услуг.

В других источниках *под экономической деятельностью* понимается совокупность действий на разных уровнях хозяйствования, в результате которых люди удовлетворяют свои потребности посредством производства и обмена материальными благами и услугами (Борисов 2014: 18). Деятельность становится экономической тогда, когда она ставит целью либо имеет следствием производство и обмен товарами или услугами, признаваемыми в качестве полезных или редких.

В финансово-кредитном энциклопедическом словаре экономическая деятельность определяется как сознательная деятельность человека по производству экономических благ и услуг (Грязнова 2002: 278).

Виды экономической деятельности в зависимости от различных отраслей экономики имеют определенную сферу приложения сил. Можно выделить следующие ее виды: промышленная, строительная, транспортная, сельскохозяйственная деятельность, деятельность по природопользованию, в сфере связи, ЖКХ и т.д.

В процессе осуществления экономической деятельности физические и юридические лица вступают в различные экономические отношения.

Экономические отношения — это объективно складывающиеся отношения между людьми при производстве, распределении, обмене и потреблении благ. Как правило, это имущественные отношения. Обычно каждый экономический субъект (агент) постоянно и одновременно вступает во множество экономических отношений. Об устойчивых экономических отношениях можно говорить тогда, когда экономические агенты вступают в них периодически.

В добровольные экономические отношения обычно вступают исходя из мотивов выгоды. Такие отношения могут закрепляться договорами.

В Российской Федерации уделяется большое внимание правовому регулированию экономических отношений, развитию рыночной экономики, предпринимательской деятельности, поддержке конкуренции.

Несмотря на наличие в рыночной экономике самостоятельности в выборе действий субъектами хозяйственной деятельности, они вступают в отношения с другими участниками экономической деятельности. С целью их упорядочения осуществляется правовое регулирование уполномоченными органами государства. Принимаются законы и подзаконные акты, которые оказывают воздействие на экономические процессы.

Основными направлениями осуществления правового регулирования на современном этапе развития экономики являются следующие:

а) реализация государственной экономической политики, (приватизационной, инвестиционной, жилищной, энергетической политики и т.д.);

б) установление и эффективное проведение в жизнь правовых и организационных основ экономической жизни (государственное стимулирование предпринимательства, обеспечение равноправия всех форм собственности, защита прав собственника, охрана прав потребителя, пресечение монополизма и не добросовестной конкуренции);

в) установление порядка управления государственными предприятиями и учреждениями;

г) регулирование деятельности объектов негосударственного сектора;

д) координация функционирования государственного и негосударственного секторов экономики;

е) обеспечение реализации прав и обязанностей физических и юридических лиц в экономической сфере и др.

Экономическая деятельность направлена на удовлетворение публичных и частных интересов одновременно. Эта особенность экономики влечет правомерность ее как публичного, так и частного регулирования (А.В.Габов). Поэтому экономические отношения регулируются многими отраслями права. Основная же роль в

регулировании экономической (предпринимательской) деятельности принадлежит нормам гражданского и административного права.

Гражданское право является основой частно-правового регулирования экономической (предпринимательской) деятельности, а административное право – публично-правового (Яковлев, Талапина).

Гражданским правом определяется правовое положение физических лиц и юридических лиц в имущественном обороте, регулируются отношения собственности и договорные отношения.

Предметом регулирования гражданского права являются отношения в сфере имущественных и тесно связанных с ними личных неимущественных отношений. Эти отношения складываются между различными организациями, организациями и гражданами, между гражданами. Гражданское право — наиболее крупная отрасль права, регулирующая отношения экономической деятельности предприятий и учреждений, а также гражданские правовые отношения по вопросам владения, пользования и распоряжения собственностью, ее приобретения и отчуждения, договорные отношения и т. д.

Особенностью гражданско-правовых отношений является то обстоятельство, что их участники обладают свободой выбора вариантов поведения, т. е. преобладающий метод, используемый в отрасли, — диспозитивный (метод дозволения).

Задачу публичного права составляет предупреждение возможных вредных последствий, которые могут иметь место в условиях абсолютной экономической свободы: злоупотребления на товарном рынке, в сфере предоставления работ и услуг, ограничение свободы конкуренции, периодические экономические кризисы и т.д. (Саидов). Поэтому нормы административного права устанавливают порядок государственной регистрации субъектов предпринимательства, порядок лицензирования отдельных видов деятельности, осуществление государственного контроля и надзора в сфере экономики, полномочия органов государственного управления в сфере экономики и т.д. Эти отношения носят вертикальный характер, т.е. здесь часто доминирующий принцип – принцип власти и подчинения.

Административное право наряду с гражданским, конституционным и уголовным правом является одной из

основополагающих отраслей права. Оно связано с таким социальным явлением как управление.

Административно-правовые отношения, прежде всего, связаны с реализацией задач, функций и полномочий органов исполнительной власти. Эта их особенность накладывает определенный отпечаток на поведение участников такого рода правовых отношений. Их обязанности и права связаны с практической реализацией задач и функций органов исполнительной власти. Поэтому, определяющая черта административно-правовых отношений состоит в том, что они складываются преимущественно в особой сфере государственной и общественной жизни — в сфере государственного управления экономикой, социальными процессами.

Под административно-правовым регулированием экономических отношений принято понимать осуществление при помощи норм административного права и всей совокупности правовых средств юридического воздействия на экономические отношения.

По нашему мнению, основными направлениями административно-правового регулирования в сфере экономики является установление:

1) форм и способов поддержки малого и среднего предпринимательства (Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и др.);

2) порядка заключения контрактов на производство и поставку продукции для государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и др.);

3) порядка управления государственным имуществом (федеральные законы от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»; от 5 февраля 2007 г. № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.)

4) порядка создания особых экономических зон со льготными

режимами предпринимательской и инвестиционной деятельности (федеральные законы от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»; от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и др.);

5) совместно с нормами экологического права - режима охраны природы и природопользования (федеральные законы от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и др.);

7) порядка функционирования отраслей экономики (топливно-энергетического комплекса, промышленного комплекса, агропромышленного комплекса, транспорта, связи и т.д.) (федеральные законы от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»; от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»; от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»; от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»; от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»; от 8 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»; Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ; Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ; Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ и др.);

8) порядка осуществления государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»);

9) порядка осуществления государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и др.);

10) порядка осуществления лицензирования отдельных видов

деятельности (Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и др.);

11) порядка осуществления государственного надзора и контроля в сфере экономики (Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и др.);

12) порядка осуществления инвестиционной деятельности (Федеральный закон от 25 июля 1999 г. № 117-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и др.);

13) функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере экономики, т.е. регулируется государственное управление в сфере экономики (постановления Правительства РФ от 18 ноября 2013г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», от 30 июля 2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации», от 5 июня 2008г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации и др.);

14) административной ответственности за совершение правонарушений в сфере экономики в Кодексе РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. и т.д.

Следует заметить, что нет отдельного федерального закона, который определяет основные принципы и механизмы административно-правового регулирования экономики, пределы государственного публично-правового воздействия на экономику.

Его отсутствие обусловлено тем обстоятельством, что нормы Конституции РФ, устанавливающие экономические основы конституционного строя РФ (стст. 8, 71 и др.), сформулированы в общем виде, не указывают пределы государственного вмешательства в экономику. В этой связи законодатель должен ясно сформулировать принципы, механизмы и пределы публичного правового регулирования экономики, особенно в свете присоединения России к мировой экономике и международным организациям, и прежде всего к Всемирной торговой организации.

Профессор Белых В. С. также предлагает в условиях усиления государственного регулирования экономики разработать и принять

закон «Об основах управления экономикой Российской Федерации». Такие предложения были сделаны несколько лет назад разными учеными, но пока они остались без реализации (Белых 2015: 29).

Альтернативный вариант, предложенный им, - принятие Закона «Об управлении собственностью», так как в РФ действуют разрозненные нормативные правовые акты, регулирующие различные аспекты управления собственностью (Белых 2009: 7).

В условиях рыночной экономики хозяйствующие субъекты должны иметь равный доступ к средствам производства и сферам деятельности. основополагающим принципом административно-правового регулирования отношений является создание равных условий конкуренции для всех экономических субъектов. Определение пределов государственного управления экономическими отношениями для создания конкурентной среды является главной задачей административно-правового регулирования рыночной экономики.

Целями административно-правового регулирования экономики выступают:

- 1) обеспечение экономической безопасности страны;
- 2) повышение благосостояния всего населения и борьба с бедностью;
- 3) поддержка непрерывного технико-технологического прогресса производства;
- 4) достижение сбалансированности роста экономики и денежной стабильности в стране;
- 5) повышение конкурентоспособности продукции;
- 6) производство продукции товаров и услуг для общества.

Президент РФ в ежегодных посланиях Федеральному собранию определяет основные направления экономической политики на следующий год, которые учитываются при принятии соответствующих нормативных правовых актов.

Так, Президент РФ В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 3 декабря 2015 г. назвал следующие ключевые направления развития экономики в 2016 г.

Во-первых, изменить структуру экономики для решения масштабных задач в сфере безопасности и социального развития, создания современных рабочих мест и повышения качества и уровня жизни миллионов наших людей. К сожалению, конкурентное производство до сих пор сосредоточено главным образом в

сырьевом и добывающем секторах. Поставил задачу увеличить число успешных предприятий в промышленности, в сельском хозяйстве, в малом и среднем бизнесе. На достижение этой цели должны быть направлены наши программы импортозамещения и поддержки экспорта, технологического обновления производств и подготовки профессиональных кадров.

Во-вторых, Правительство должно предложить специальные программы поддержки ряду отраслей, которые оказались в зоне риска. Это строительство, автомобилестроение, легкая промышленность, железнодорожное машиностроение.

В-третьих, необходимо добиться сбалансированности бюджета. Дефицит Федерального бюджета 2016 года не должен превышать трех процентов, даже если наши доходы окажутся ниже ожидаемых. Ведь финансовая устойчивость и независимость страны абсолютно связаны между собой.

Бюджетное планирование, каждый бюджетный цикл надо начинать с четкой фиксации приоритетов, необходимо вернуть определяющую роль госпрограмм в этом процессе. Следует существенно ужесточить контроль за движением государственных средств. Их нужно перечислять конечному получателю только через казначейские счета. Президент РФ предложил сформировать единый, целостный механизм администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей. Президент ждет от Правительства конкретных предложений.

В-четвертых, Президент поручил правительственной комиссии по административной реформе совместно с деловыми объединениями представить до 1 июля 2016 года конкретные предложения по устранению избыточных и дублирующих функций контрольно-надзорных органов.

Он отметил, что опросы показывают, что предприниматели пока не видят качественных подвижек в деятельности контрольных и надзорных органов. Целая армия контролеров по-прежнему мешает работать добросовестному бизнесу. Это не значит, что контролировать не нужно. Конечно, надо контролировать.

Путин В.В. привел цифры, согласно которым при возбуждении дел об экономических преступлениях, вынесением приговором закончились лишь 15 процентов дел. При этом абсолютное большинство, около 83 процента предпринимателей, на которых были заведены уголовные дела, полностью или частично потеряли

бизнес. То есть, их попрессовали, обобрали и отпустили. Президент верно отметил, что это прямое разрушение делового климата. Я прошу следственные органы и прокуратуру обратить на это особое внимание. Он также считает, что в ходе следствия по экономическим составам помещение под стражу нужно использовать как крайнюю меру, а применять залог, подписку о невыезде, домашний арест.

В-пятых, поручил Правительству РФ провести консультации, дополнительные консультации с деловым сообществом, с Верховным Судом РФ, с правоохранительными органами и в короткие сроки внести соответствующие коррективы в положения об амнистии капиталов, возвращающихся в Россию, а саму амнистию предложил продлить еще на полгода. Данное поручение вызвано тем обстоятельством, что бизнес пока не спешит воспользоваться этой возможностью, так как предложенная процедура сложна, гарантий недостаточно.

В-шестых, необходимо оказывать финансовую поддержку проектам импортозамещения, как это уже делает Фонд развития промышленности. Его программы востребованы предпринимателями. Предлагаю в следующем году провести докапитализацию Фонда еще на 20 миллиардов рублей.

Президент РФ отметил, что государство гарантирует стабильные налоговые и другие базовые условия для инвесторов, которые готовы вкладывать средства в проекты импортозамещения. Это предусмотрено таким механизмом, как специальный инвестиционный контракт. Он предложил в рамках таких контрактов предоставить право регионам снижать до нуля ставку налога на прибыль (Путин 2015).

Выводы:

Формирование в РФ новой политической и экономической систем после распада СССР сократило объем административно-правового воздействия на экономические отношения, повысило его гибкость. От жесткого централизованного государственного управления экономическими процессами государственной администрацией оно стало выражаться в более мягком механизме административно-правового регулирования.

Данное обстоятельство было обусловлено экономическими преобразованиями, произошедшими в РФ в конце XX века

(процессами разгосударствления и приватизации), в результате которых резко сократился объем государственной собственности.

Конституция РФ провозглашает защиту всех форм собственности. Государство в лице органов исполнительной власти может управлять только государственной собственностью. Оно не вправе определять судьбу конкретных объектов частной и муниципальной собственности, непосредственно ими управлять. Государство наделено полномочиями устанавливать правовой режим их деятельности, осуществлять их регистрацию, контроль за соблюдением ими законодательства и т.п., т.е. осуществлять правовое регулирование их деятельности.

Необходимость административно-правового регулирования экономической деятельности обусловлена следующими объективными обстоятельствами.

Государство призвано корректировать те недостатки, которые присущи рыночному механизму. Оно берет на себя ответственность за создание относительно равных условий для взаимного соперничества предпринимательских фирм, для эффективной конкуренции, для ограничения монополизированного производства. Государство должно создавать производство общественных товаров и услуг. Участие государства в экономической жизни диктуется и тем, что ему надлежит заботиться об инвалидах, детях, стариках, малоимущих, регулировать рынок труда, принимать меры по сокращению безработицы. Не стоит забывать и о внешней политике, регулировании платежного баланса и валютных курсов.

В целом государство реализует политические и социально-экономические принципы сообщества граждан. Оно активно участвует в формировании макро- и микроэкономических процессов.

В условиях рынка административно-правовое регулирование экономики представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными органами государственной власти с целью приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям хозяйствования.

Список источников:

1. Борисов 2014 - *Борисов Е.Ф.* Основы экономики: учебник и практикум для СПО / Е.Ф. Борисов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт. 2014. – 399с.

2. Белых 2009 - *Белых В.С.* О концепции проекта закона «Об управлении собственностью» // Бизнес, менеджмент и право. 2009. N 1. С. 4 - 8.

3. Белых 2015 – *Белых В.С.* Экономика и право: основные модели соотношения // Юрист, 2015, N 20. С. 23.

4. Габов: 2015 - Право и экономическая деятельность: современные вызовы: монография / Е.Г. Азарова, А.А. Аюрова, М.К. Белобабченко и др.; отв. ред. А.В. Габов. М.: ИЗиСП, Статут, 2015. 400 с.

5. Путин В.В. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03 декабря 2015 г. // Российская газета. № 275. 4 декабря 2015.

6. Саидов 2015 - *Саидов З.А.* Принципы административно-правового регулирования экономики и предпринимательства // Современное право. 2015. № 9. С. 49 - 51.

7. Грязнова 2002 - Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под ред. А.Г. Грязновой. М: Финансы и статистика, 2002. С. 278.

8. Яковлев, Талапина 2012 - *Яковлев В.Ф., Талапина Э.В.* Роль публичного и частного права в регулировании экономики // Журнал российского права. 2012. № 2. С. 13.

References:

Borisov 2014 – Borisov E.F. Economic fundamentals: a tutorial and workshop for SBO [Osnovy ekonomiki: uchebnik i praktikum dlya SPO] // E.f. Borisov. - 6 Ed., revised. and extras [E.F. Borisov. – 6-e izd., pererab. i dop]. - M.: Publishing Harvard Business Press. [M.: Izdatel'stvo Yurayt.]. 2014. 399p. [in Russian].

Belykh 2009 - Belykh V.S. On the concept of the draft law on the management of property [O kontseptsii proekta zakona «Ob upravlenii sobstvennost'yu»] // Business, management and law [Biznes, menedzhment i pravo]. 2009. N 1. P. 4-8 [in Russian].

Belykh 2015 – Belykh V.S. Economics and law: the basic models of relationships between [Ekonomika i pravo: osnovnye modeli sootnosheniya] Yurist, 2015, N 20. P. 23 [in Russian].

Gabov: 2015 – Right and economic activity: modern challenges: monograph [Pravo i ekonomicheskaya deyatel'nost': sovremennye vy-zovy: monografiya] / Yelena Azarova, A.a. Aÿrova, M.k. Belobabchenko, etc.; OTV. Ed. A.v. Gabov [E.G. Azarova, A.A. Ayurova, M.K. Belobabchenko i dr.; отв. red. A.V. Gabov]. M.: IZiSP, Statute, 2015. 400 p. [in Russian].

Message from the President of the Russian Federation Vladimir Putin to the Federal Assembly on December 3, 2015 [Putin V.V. Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 03 dekabrya 2015 g] // Rossiyskaya Gazeta. No. 275. December 4, 2015 [Rossiyskaya gazeta. N 275. 4 dekabrya 2015] [in Russian].

Saidov 2015 – Saidov Z.A. Principles of administrative-legal regulation of the economy and business [Printsipy administrativno-pravovogo re-gulirovaniya ekonomiki i predprinimatel'stva] // Modern law [Sovremennoe pravo] 2015. № 9. P. 49-51 [in Russian].

Gryaznova 2002 - Financial-credit encyclopedic dictionary [Finansovo-kreditnyy entsiklopedicheskiy slovar'] / A.G. Gryaznova [pod red. A.G. Gryaznovoy]. M: the finance and statistics [M: Finansy i statistika], 2002. P. 278 [in Russian].

Yakovlev, Y Talapina 2012 – Yakovlev V.F., Talapina E.V. Tthe role of public and private law in the regulation of the economy [Rol' pUBLIChno-go i

chastnogo prava v regulirovanii ekonomiki] // Journal of Russian law [Zhurnal rossiyskogo prava]. 2012. N 2. P. 13 [in Russian].