

**ЯГУДИНА Лилия Рустамовна**  
Московский государственный  
университет экономики, статистики и  
информатики (МЭСИ), Москва  
E-mail: lyagudina@gmail.com

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КООПЕРАТИВА<sup>1</sup>

**Аннотация:** В данной статье рассмотрены проблемы развития и модернизации сельского хозяйства России, а также проанализированы основные формы его государственной поддержки. Отражена необходимость развития малых сельскохозяйственных предприятий – крестьянских (фермерских) хозяйств как наиболее гибких и мобильных организаций. На основе проведенного исследования автором предложено создание сельскохозяйственного потребительского кооператива на принципах государственно-частного партнерства как наиболее эффективного способа поддержки фермерского движения.

**Ключевые слова:** Сельское хозяйство. Государственная поддержка сельского хозяйства. Крестьянские (фермерские) хозяйства. Сельскохозяйственные кооперативы. Государственно-частное партнерство (ГЧП).

**Liliya R. Yagudina**  
Moscow state university of economics,  
Statistics and informatics (MESI)

## STATE SUPPORT OF AGRICULTURAL COOPERATIVE

**Abstract:** This article considers the problems of development and modernization of agriculture of Russia, as well as analyzes the main forms of agricultural state support. Also article indicates the need for the development of small agricultural entrepreneurs - farms as the most flexible and mobile organizations. On the basis of the conducted research the author suggests to establish an agricultural consumer cooperative on the principles of public-private partnership as the most effective way to support farmers.

**Key words:** Agriculture. State support of agriculture. Peasant (farmer's) economy. Agricultural cooperatives. Public-private partnership (PPP).

Россия как обладательница огромных сельскохозяйственных площадей имеет огромный опыт и традиции развития сельского хозяйства. Не секрет, что в начале 20 века Российская Империя была мировым лидером по производству (экспорту) сельскохозяйственной продукции. Однако, в последние годы на полках в магазинах становится все больше импортных овощей,

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: **Татьяна Хайдаровна Усманова** – доктор экономических наук, профессор кафедры «Общий менеджмент и управление проектами» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва (E-mail: utx.60@mail.ru)

фруктов, молочных товаров и заметно меньше продукции отечественных производителей. В российской сельскохозяйственной сфере существуют определенные проблемы, которые препятствуют дальнейшему развитию и процветанию агропромышленного комплекса России .

По мнению некоторых экспертов, основными проблемными зонами сельского хозяйства Российской Федерации являются непредсказуемый климат, недостаточное финансирование отрасли, высокая степень изношенности производственных фондов, а также человеческий фактор, то есть отсутствие квалифицированных специалистов-управленцев в сфере АПК. [1]. Конечно, люди не в силах управлять климатом, однако государство и общество в состоянии решить другие назревшие проблемы.

Решение проблем сельскохозяйственной отрасли, ее развитие и модернизация приобретают особую актуальность в современных условиях. Продовольственное эмбарго, введенное Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [2], значительно сократившее импорт продуктов питания из стран Европы, явилось дополнительной предпосылкой для концентрации внимания властей на вопросах развития отечественного агропромышленного комплекса. Сегодня в России реализуются различные программы и инструменты поддержки сельхозпроизводителей. Разработана государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». Основными приоритетами госпрограммы являются повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также развитие кооперации, связей, формирование продуктовых подкомплексов, территориальных кластеров. [3]. Особое внимание уделяется малым предпринимателям – фермерам, так как на крестьянские (фермерские) хозяйства, в первую очередь, возлагается надежда по развитию агропромышленного потенциала России .

Личное крестьянское хозяйство, по мнению многих аналитиков, считается наиболее устойчивым сельскохозяйственным объектом к неблагоприятным изменениям внешних социально-экономических реалий. [4]. Действительно, рассматривая российский аграрный сектор экономики, процессы распада колхозов и совхозов, можно

сделать вывод о том, что крестьянские (фермерские) хозяйства легче адаптируются к воздействию внешних кризисных факторов. Поэтому, на сегодняшний день индивидуальные фермерские хозяйства признаются одной из эффективных форм ведения сельскохозяйственного бизнеса.

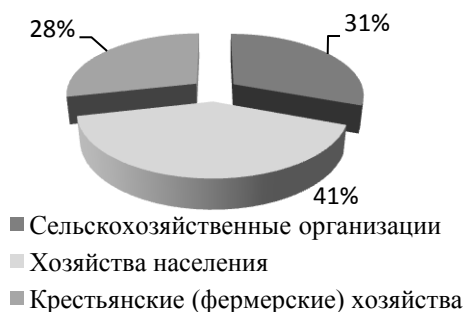
В соответствии с государственной программой, которая, в частности, включает в себя подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования», в России осуществляются различные мероприятия по оказанию помощи начинающим фермерам в виде предоставления субсидий, грантов, государственных заказов. Финансовая поддержка исходит как из федерального центра, так и из бюджетов субъектов Российской Федерации. Однако, многим фермерским хозяйствам необходима не только финансовая помощь. Предприниматели, сумевшие поднять свое хозяйство, зачастую сталкиваются с проблемой реализации своей продукции. Владельцы небольших ферм вынуждены обращаться к перекупщикам, так как для работы напрямую с магазинами у них нет ни машин для транспортировки продуктов, ни складов для хранения, ни оборудования для фасовки. Также многим фермерским хозяйствам необходимо квалифицированное управление, ведь зачастую при расширении подсобного хозяйства и увеличение производства продукции фермеры сталкиваются с административно-управленческими проблемами.

Таким образом, можно сделать вывод, что выделение финансовых средств фермерам не является достаточно эффективной мерой государственной помощи. Для поддержки фермерского движения и повышения уровня развития и модернизации сельского хозяйства в России необходим комплекс взаимосвязанных мероприятий. По мнению автора, одним из способов модернизации сельскохозяйственного производства, поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств может стать развитие сельскохозяйственной кооперации в регионах на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП). Подобный проект обеспечит прямой выход производителей к покупателям, а государству поможет более эффективно освоить бюджетные средства, а также провести модернизацию сельскохозяйственной инфраструктуры.

Российская Федерация имеет богатый опыт создания кооперативов, который берет начало еще в Царской России : предприниматели объединялись в ссудо-сберегательные

товарищества и производственные артели для совместного ведения дел. В настоящий момент деятельность сельскохозяйственных кооперативов регламентируется федеральным законом от 8 декабря 1995 года №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (с изменениями от 4 ноября 2014 года). Согласно этому закону, сельскохозяйственный кооператив – организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива. [5]. Различают производственные и потребительские сельскохозяйственные кооперативы, которые, в свою очередь, также подразделяются по целям деятельности. В данном случае, для совместной реализации продукции необходимо создание перерабатывающего снабженческо-сбытового (торгового) сельскохозяйственного потребительского кооператива. Подобный тип кооперации будет способствовать решению таких проблем, как сортировка, фасовка, хранение, транспортировка и сбыт готовой продукции.

По мнению автора, оптимальной территорией создания сельскохозяйственного кооператива будет Калининский район Саратовской области. Население района около 37,4 тыс. человек, в том числе сельское – 19 тыс. человек. Общая земельная площадь, используемая для сельскохозяйственного производства – 214,4 тыс.га. В районе функционирует около 174 крестьянско-фермерских хозяйств – один из самых больших показателей по области. Как видно из Рисунка 1, фермерские хозяйства производят 28% всей сельскохозяйственной продукции. Создание сельскохозяйственного кооператива и строительство сельскохозяйственного комплекса по переработке, фасовке и транспортировке продукции будет способствовать увеличению объема данного показателя. Ведущей отраслью специализации Калининского района является сельское хозяйство, концентрирующееся на производстве зерна и продукции животноводства, следовательно, кооператив тоже будет специализироваться на переработке зерна и продуктах животноводства.



**Рис. 1** - Продукция сельского хозяйства Саратовской области по категориям хозяйств в 2013 году. // *Источник: Саратовстат*

В Саратовской области, как и во многих субъектах Российской Федерации, существует ряд законодательных актов, направленных на создание условий для развития АПК. К ним относятся: Концепция развития агропромышленного комплекса Саратовской области до 2020 года, Государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014 – 2020 годы», Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства. Также Саратовской областной Думой был принят Закон от 21 апреля 2010 года «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве», который регламентирует принципы и формы участия области в ГЧП.

В соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации» для создания потребительского кооператива необходимо создать организационный комитет, который будет отвечать за подготовку технико-экономического обоснования проекта производственно-экономической деятельности кооператива, включающего размер паевого фонда кооператива и источники его образования; подготовку проекта устава кооператива; прием заявлений о вступлении в члены кооператива, а также за подготовку и проведение общего организационного собрания членов кооператива, на котором утверждается устав кооператива и избираются органы управления. Иными словами, фермеры становятся членами кооператива после внесения паевого взноса и утверждения их кандидатура на собрании.

Государственные и муниципальные власти также на основе паевого взноса могут участвовать в кооперативе в качестве ассоциированного члена, то есть члена, который не будет участвовать в трудовой деятельности объединения. Согласно областному закону «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве» Правительство Саратовской области принимает решение об участии области в проекте ГЧП и заключает соответствующее соглашение. [6].

Основной целью создания сельскохозяйственного потребительского кооператива в Саратовской области является строительство сельскохозяйственного комплекса по переработке, фасовке, транспортировке и сбыту сельскохозяйственной продукции. Данный комплекс должен состоять из завода по переработке, сортировке и фасовке продукции, складского помещения вместе с холодильным отделением, гаражного комплекса. Также понадобятся автомобили для перевозки продукции, соответствующее оборудование и сбытовой-логистический центр. Так как, фермерские хозяйства не обладают достаточными собственными средствами для строительства объектов, потребуется финансовая помощь области и муниципального района. Таким образом, кооператив осуществит строительство сельскохозяйственного комплекса за счет государственных средств. По завершении строительства право собственности передается финансирующей государственной организации, которая затем может предать комплекс в аренду кооперативу на длительный срок. Кооператив получает право пользования помещениями и полностью обслуживает комплекс. Иными словами, модель ГЧП-проекта будет включать строительство, управление, эксплуатацию и владение объектом. Создав сельскохозяйственный комплекс, фермерские хозяйства смогут сдавать свою продукцию на переработку и сортировку. Торговый отдел сможет заключать контракты напрямую с магазинами на поставку им фермерской продукции. А логистический центр будет координировать транспортировку продукции.

Таким образом, создание кооператива и строительство сельскохозяйственного комплекса будут способствовать свободной реализации продукции товаропроизводителей – фермерам не придется обращаться к услугам перекупщиков. Подобный проект

обеспечит Калининский район Саратовской области дополнительными рабочими местами и привлечет необходимые инвестиции для социально-экономического развития района. Еще одним преимуществом создания именно сельскохозяйственного кооператива является то, что потребительский кооператив, согласно закону, является некоммерческой организацией, а значит, к нему применим особый налоговый режим, предусматривающий освобождение от уплаты налога на прибыль и налога на добавленную стоимость, однако, при этом сохраняются соответствующие социальные отчисления во внебюджетные фонды и местные налоги. В итоге, затраты кооператива уменьшатся.

Для региона реализация подобного проекта позволит решить несколько проблем. Во-первых, повышение уровня развития и модернизации сельского хозяйства, а соответственно, и доходов местного бюджета. Внедрение новых технологий гораздо легче провести на новом предприятии, чем производить дорогостоящую замену старого оборудования. Данная мера позволит увеличить объемы производства и сократить затраты. Во-вторых, продовольственное обеспечение нужд местного рынка, снижение потребности в дорогостоящих импортных продуктах. В-третьих, создание дополнительных рабочих мест, а также повышение престижа сельскохозяйственных профессий. В-четвертых, сохранение села и увеличение численности сельского населения за счет привлечения молодых специалистов.

Подводя итоги, следует отметить, что организация сельскохозяйственного потребительского кооператива и строительство комплекса по переработке, фасовке и транспортировке готовой продукции крестьянских (фермерских) хозяйств является наиболее оптимальным и эффективным способом организации сельхоз производства. Фермеры получают возможность выхода к покупателям, а регион – новые рабочие места и модернизированное производство. Подобный проект отлично вписывается в программы, стратегии и концепции поддержки и развития агропромышленного комплекса, принятые на федеральном и региональном уровне. Из бюджетов всех уровней выделяются огромные суммы для предоставления субсидий и грантов товаропроизводителям. Выделение финансовых средств для реализации подобного масштабного сельскохозяйственного ГЧП-

проекта будет наиболее эффективным целевым способом государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств.

#### **Список литературы:**

1. Трапезников Лев. «Обреченные на вымирание или брошенные АПК» - [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://rosndp.org/obrechennie-na-vimiranie-ili-broshennij-apk.htm> (дата обращения 11.04.2015).
2. Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».
4. Сизова Н. П. Социально-экономическая сущность и роль крестьянских (фермерских) хозяйств в формировании многоукладной экономики агросферы // - Проблемы современной экономики. – 2008. – № 4 (28). [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=2367> (дата обращения 11.04.2015).
5. Федеральный закон от 8 декабря 1995 года «О сельскохозяйственной кооперации» № 193-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 4 ноября 2014 года).
6. Закон Саратовской областной Думы от 21 апреля 2010 года «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве»
7. Куприянова Л.М. Государственные формы поддержки малого бизнеса / Экономика. Бизнес. Банки. 2012. Т. 4. С. 86-95.
8. Усманова Т.Х., Трифонов П.В., Хайруллина Л.И. Современные требования формирования стратегии социально-экономического развития регионов / Экономика. Бизнес. Банки. 2014. № 2 (7). С. 23-36.
9. Усманова Т.Х. Методология и методика управления проектами и стратегия развития проектного менеджмента кластера и ГЧП (учебно-методические рекомендации). – М.: Финансовый университет, Информационно-образовательный портал Финуниверситета, 2013. – 36 с.