

САУШЕВ Артур Игоревич
Московский государственный
университет экономики, статистики и
информатики (МЭСИ), Москва
Email: caritasleonem@gmail.com

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ДОБЫЧИ И ПЕРЕРАБОТКИ САПРОПЕЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ¹

Аннотация: в рамках данной статьи изложена теоретическая информация о государственно-частном партнерстве (ГЧП). На основе теоретических материалов, в качестве примера применения ГЧП для улучшения социально-экономического положения в Республике Мордовия, предложен проект государственного частного партнерства в строительстве завода по добыче и полной переработки сапропеля.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, ГЧП, концессия, Республика Мордовия, сапропель, инвестиционный проект.

Artur I. Saushev
Moscow state university of economics,
Statistics and informatics (MESI)

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE FIELD OF MINING AND PROCESSING OF SAPROPEL IN REPUBLIC MORDOVIA

Abstract: in this article outlines the theoretical nature of public-private partnerships. On the basis of theoretical materials, as an example of the use of PPPs to improve the socio-economic situation in The Republic of Mordovia, a project of public-private partnership in the construction of a plant for the production of sapropel.

Keywords: public-private partnership, PPP, concession, The Republic of Mordovia, sapropel, investment project.

В настоящее время становится все более очевидным тот факт, что обеспечение высоких и устойчивых темпов развития региона, достижение стратегических целей государственной власти невозможно без заинтересованного партнерства государственных и муниципальных органов власти с представителями частного бизнеса. Стратегии и программы, ориентирующиеся только на использование бюджетных средств, не позволяют органам власти осуществлять масштабные, стратегические проекты, лежащие в основе высокой конкурентоспособности страны [4]. Признанной во

¹ Научный руководитель: **Талия Хайдаровна Усманова** – доктор экономических наук, профессор кафедры «Общий менеджмент и управление проектами» ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва (E-mail: utx.60@mail.ru)

всем мире альтернативой, подобному способу финансирования выступает государственно-частное партнерство. При этом общим знаменателем согласования интересов должны быть цели социально-экономического развития, определяемые на основе конституционального принципа социального государства [6]. Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей, оно применяется, когда государство заинтересовано в частных инвестициях при сохранении своей собственности на объект. Создание комфортных условий для инвесторов в регионе является главной задачей, которую решают представители власти, так как инвестиционная активность – это один из решающих факторов, как инновационного развития, так и успешной модернизации экономики региона и страны в целом.

В настоящее время ГЧП применяется во всем мире. Говоря о России, ГЧП в нашей стране стало применяться сравнительно недавно и используется при строительстве дорог, аэропортов, систем водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения. Планируется реализация проектов ГЧП в сфере культуры, социальной инфраструктуры и др. [7].

Одной из причин появления ГЧП в России это нужда в развитии регионов, поскольку без притока частных инвестиций они обречены на длительную стагнацию, но без участия государства трудно рассчитывать на активность инвесторов. Понятие государственно-частного партнерства чаще всего соотносят с масштабными проектами, например, строительством трубопроводов, железных дорог и др. Однако, как показывает опыт западных стран и пилотные проекты России, значительные возможности для сотрудничества в формате государственно-частного партнерства располагаются в зоне региональной и муниципальной собственности. Целью использования концепции ГЧП обычно становится реализация динамичного социально-экономического развития региона, при условии увеличения эффективности применения бюджетных средств и повышения качества и объема услуг государственного сектора за счет инвестиций, привлекаемых из внебюджетных источников. [5]

Целями ГЧП как инструмента модернизации экономики региона являются концентрация материальных, финансовых ресурсов, а

также привлечение средств внебюджетных источников для реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей экономики, социальной и инновационной сферах развития регионов. Главной задачей ГЧП является справедливое распределение рисков между частной и государственной структурами и обеспечение для каждой стороны вознаграждения с учетом принятого риска. Формы, в которых реализуется ГЧП, отличаются степенью ответственности, которую государство или частный сектор берут на себя, за эксплуатацию и техническое обслуживание, капитальные вложения и текущее финансирование, коммерческий риск, а также тем, кому принадлежат активы, и длительностью сотрудничества. Основные формы ГЧП:

- контракты на обслуживание;
- контракты на управление; • договоры об аренде;
- контракты на строительство, эксплуатацию, передачу (СЭП) и их разновидности;
- концессия

Наиболее перспективной формой государственно-частного партнерства являются концессии. В отличие от арендных отношений они носят долгосрочный характер (25–30 лет), что позволяет обеим сторонам осуществлять стратегическое планирование своей деятельности. Кроме того, в концессиях частный сектор обладает наиболее полной свободой в принятии административно-хозяйственных и управленческих решений [9]. Можно выделить ряд характерных признаков концессии:

- ее предметом всегда является государственная (муниципальная) собственность, а также монопольные виды деятельности государства или муниципального образования, а целью – удовлетворение общественных нужд и потребностей;
- одним из субъектов концессионного соглашения выступают органы исполнительной власти государства или муниципалитета;
- концессия всегда имеет договорную основу (концессионное соглашение) и опирается на возвратность предмета соглашения, который предоставляется частному партнеру за плату, определяемую в соглашении.

В моей статье я рассмотрел механизм реализации ГЧП на примере Республики Мордовия при взаимодействии различных уровней государственной власти и бизнеса.

Республика Мордовия (*Мордовия*) — республика в составе Российской Федерации, субъект Российской Федерации, находится в центре Европейской части России . Образована 10 января 1930 года. Входит в состав Приволжского федерального округа.

Административный центр — город Саранск.

При анализе Республиканской целевой программы развития Республики Мордовия было выявлено, что одним из приоритетных направлений, является повышение уровня и качества жизни населения на основе модернизации экономики и обеспечения ее инновационного развития.

Для достижения поставленной цели имеется задача, которая напрямую связана с моим строительством завода по добыче и полной переработки сапропеля, это улучшение Инвестиционной политики в Республике Мордовия, которая будет направлена на создание благоприятных условий для привлечения в экономику инвестиций за счет всех источников финансирования. За три года в экономику предполагается направить за счет всех источников финансирования более 84 млрд. рублей, в основном на реализацию инвестиционных проектов предприятий, которое может принести ему рабочие места, повышение регионального бюджета, привлечение зарубежных инвесторов, а также повышение сборов сельскохозяйственной продукции на территории Республики Мордовия.

Сапропель, также как и торф является ценным органическим удобрением и представляет из себя илистые отложения пресных водоемов, содержащие большое количество органических веществ. Этот материал состоит из органического вещества и минеральных примесей, формирующиеся в результате биохимических, микробиологических и физико-механических процессов из остатков растительных и животных организмов, населяющих озеро, а также приносимых в водоемы водой и ветром органических частиц. Сам сапропель обычно лежит на дне озера, при обработке из сапропеля получается ценное удобрение. Сырье добывают на дне озер, старых водоемах, в прудах или болотах, так что я провел статистику в Республике Мордовия по имеющимся озерам, прудам и болотам. На территории Республики насчитывается около 500 озер, 80 наиболее крупных из них имеют общую площадь зеркала около 9 км². Что же касается болотистой местности, то они занимают 16,5 тыс. га. В наиболее

распространенных территориях Алатыря, Мокши, Суры и на водно-ледниковых равнинах западной Мордовии. Что в целом позволяет открыть завод по добыче сапропеля. Из этого можно сделать вывод, что добывать сапропель в Республике Мордовия есть где.

Для возведения и запуска завода, нужно сначала определить количество и качество сапропеля на дне водоема, потом подготовить бизнес план предприятия, получить разрешение местных властей на земельный отвод и получить лицензию на водопользование, потом уже можно создавать завод и приобретать технику для добычи, переработки и расфасовки сапропеля, после чего найти выходы для реализации продукции, на региональном, государственном и международном рынке.

В целях реализации ГЧП проекта строительства завода по добыче и полной переработки сапропеля, мною была выбрана модель концессионного соглашения BOOT (Build, Own, Operate, Transfer). Данная модель понимается как «строительство - владение - эксплуатация/управление - передача», то есть частный партнер получает правомочие не только пользования, но и владения объектом в течение срока действия соглашения, после чего он передается публичной власти.

Также для реализации данного проекта ГЧП было создано на основе модели BOOO концессионное соглашение для подписания его двумя сторонами. Концидентом в данном соглашении является глава администрации города Саранска, а концессионером выступает генеральный директор ОАО «Долевод».

В концессионном соглашении прописан предмет и объект соглашения, подробно рассмотрены моменты Создание объекта Соглашения, а именно строительство завода по добыче и полной переработки сапропеля в Республике Мордовия. Также прописаны этапы строительства, владения, управления и передача объекта федеральному субъекту. Уговорен порядок передачи объекта концедентом, концессионеру.

Таким образом, государственно-частное партнерство является одним из основных инструментов достижения устойчивого экономического роста регионов и страны в целом. В настоящее время можно говорить лишь о начале формирования практики его применения. Однако уже сейчас становится очевидным, что реализовать глобальные инфраструктурные проекты силами только государства или частного бизнеса невозможно. Только проведение

грамотной сбалансированной инвестиционной политики с использованием сильных сторон государственного и частного секторов, позволит достичь наилучших результатов.

Список литературы:

1. Усманова Т. Х. // Методология и методика управления проектами и стратегия развития проектного менеджмента кластера и ГЧП (учебно-методические рекомендации) М.: Финансовый университет, Информационно-образовательный портал Финуниверситета, 2013. – 36 с.
2. Усманова Т. Х. Управление реализацией проекта. Рабочая программа дисциплины для студентов, обучающихся по направлению 080200.68 «Менеджмент» (программа для бакалавров и магистров) - М.: Финансовый университет, кафедра «Общий менеджмент и управление проектами», 2013. С.24.
3. Куприянова Л.М. Анализ проблем инновационного развития экономики России / Мир новой экономики. 2014. № 4. С. 13-21.
4. Усманова Т. Х. Актуальные проблемы формирования Стратегии социально-экономического развития регионов в части ТЭК и ЖКХ Научный журнал Российского газового общества. -М.:2014, №2, стр. 59-63.
5. Нигматуллина Ж. Государственно-частное партнерство – инструмент развития региона. 2012
6. ГЧП: Теория и практика. НИУ ВШЭ. Москва. 2010.
7. Глазьев С. Ю. Жребий брошен // Эксперт. – 2013, №17-18, С.24-26
8. Портал «Государственно-частное партнерство в России»: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pppinrussia.ru/>
9. Официальный сайт Республики Мордовия // <http://e-mordovia.ru/>
10. Шодорова Н. М. Применение механизма государственно-частного партнерства как инструмента привлечения инвестиций в региональные зоны экономического благоприятствования// Электронный научный журнал «Известия». – 2011, №6.
11. Куприянова Л.М. О развитии несырьевой экономики России / Экономика. Бизнес. Банки. 2014. № 2 (7). С. 8-22.
12. Куприянова Л.М. Анализ современного состояния и перспектив развития франчайзинга / Экономика. Бизнес. Банки. 2014. № 3 (8). С. 84-101.
13. Куприянова Л.М. Развитие потенциала несырьевого сектора экономики России / Мир новой экономики. 2014. № 2. С. 6-12.
14. Куприянова Л.М, Ефимова О.Н. Информационное общество: современный этап развития новой экономики / Мир новой экономики. 2014. № 3. С. 71-85.