

*ДЕМИШЕВА Вероника Николаевна,*  
Московский государственный  
университет экономики, статистики и  
информатики (МЭСИ), Москва  
Email: nika-assoll@mail.ru

## **ВЗАИМОВЫГОДНОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В МОЖАЙСКОГО РАЙОНА<sup>1</sup>**

**Аннотация.** Проанализированы основные проблемы Можайского муниципального района, для решения которых предлагается реализовать проект государственного-частного партнерства в сфере строительства и реконструкции инженерных коммуникаций и благоустройства территорий. Использование государственно-частного партнерства обосновано с точки зрения взаимовыгодного партнерства государства и бизнеса.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, инженерные коммуникации, концессионное соглашение, ЖКХ, бизнес.

**Veronica N. Demisheva,**  
Moscow state university of economics,  
Statistics and informatics (MESI)

## **STATE-PRIVATE PARTNERSHIP PROJECT OF ENGINEERING AND CONSTRUCTION COMPANY OF MOZHAIISKY MUNICIPAL AREA**

**Abstract.** While analyzing the major problems of Mozhaisk municipal area, offered a solution to those problems in the form of state-private partnership in the area of building, reconstruction of engineering communications and landscaping. The usage of state-private partnership is justified in terms of mutually beneficial partnership of business and state.

**Key words:** state-private partnership, engineering communications, concession agreement, utilities, business.

**Введение.** Партнерство государственных структур, включая разные уровни власти с отдельными бизнес-структурами, в настоящее время становится довольно востребованным и взаимовыгодным инструментом достижения стабильности и роста, как экономики регионов, так и страны в целом. Зачастую, муниципальных, региональных и федеральных бюджетов попросту не достаточно для реализации крупных и важных проектов, нацеленных на решение определенных государственных проблем и задач. Потому все чаще вместо, или в дополнение к бюджетному

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: **Татьяна Хайдаровна Усманова** – доктор экономических наук, профессор кафедры «Общий менеджмент и управление проектами» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва (E-mail: utx.60@mail.ru)

финансированию, привлекаются и ресурсы бизнес сообщества. Такое взаимодействие оформилось в особую форму отношений - государственно-частное партнерство, которое уже широко используется за рубежом, включая в себя любые формы сотрудничества государственной власти и частного бизнеса.

Так, например, зачастую у государства возникает необходимость не только в привлечении частных инвестиций для финансирования различных проектов, но и в предпринимательских инициативах, талантах, компетенциях. Это позволяет развивать и управлять какими-либо значимыми для государства объектами с помощью частного бизнеса, при этом оставляя за собой право собственности на эти важные для государства объекты. В целом, государственно-частное партнерство является взаимовыгодным как для государства, так и для бизнеса – государство достигает своих целей по экономическому развитию, в то время бизнес получает как поддержку, так и инструментарий для получения прибыли с проектов данного типа. Другими словами, государственно-частное партнерство на данный момент является актуальным и эффективным инструментом для решения государственных задач по развитию экономики страны.

В данной статье будет произведен обзор проекта инженерно-строительного предприятия Можайского муниципального района ОАО «Можайск-строй», направленного на решение актуальных проблем данного муниципального района.

**Целью** данного проекта явилось создание одного из крупнейших в регионе предприятий в сфере инженерно-строительных работ полного цикла, наряду с созданием новых рабочих мест в Можайском муниципальном районе (в том числе для высококвалифицированных специалистов), а также внесение ощутимого вклада в реальный сектор экономики.

В рамках данного проекта, для достижения поставленной цели и соблюдения балансов интересов государства с одной стороны, и бизнеса с другой, были поставлены следующие задачи:

1. Обеспечить потребности Можайского муниципального района в области восстановления и создания инженерных коммуникаций и смежных сфер (бетонные сооружения, промышленные полы, металлоконструкции, услуги специальной техники).

2. Организовать собственное производство расходных строительных материалов для снижения себестоимости

предоставляемых услуг.

3. Масштабировать бизнес путем предоставления конкурентоспособных услуг в таких регионах, Московская область и Москва.

Реализация данной Инвестиционной программы требует системного подхода к решению задач и их поэтапному выполнению с учетом обозначенных задач.

**Предметом** данного проекта является инженерно-строительная инфраструктура Можайского муниципального района.

**Объектом** данного проекта является Можайский муниципальный район.

#### **Описание и обоснование проекта**

В настоящее время в регионе (и в стране в целом) имеется несколько факторов, создающих предпосылки для организации проекта по реконструкции инженерно-коммунальной инфраструктуры района.

Во-первых, это наличие достаточного количества компаний по производству строительных материалов. Так, по состоянию на 2011 год, строительная отрасль, заняла долю в 43% от общего объема обрабатывающих производств. Данный вид производства представлен такими компаниями, как ЗАО «198 КЖИ», ЗАО «МЭМП», ЗАО «Кселла-Аэроблок-Центр Можайск», ЗАО ЗСМ «Можайский», ОАО «Можайский МИЗ», ООО «МЛДК», «Можайский кабель», ЗАО «Можайское УПТК» и др. Общая динамика промышленного производства по району в соответствии с программой комплексного социально-экономического развития Можайского муниципального района представлена в таблице 1.

Во-вторых, среди основных проблем социально-экономического развития района в программе комплексного социально-экономического развития Можайского муниципального района Московской области на 2013-2015 годы от 22.11.2012 перечислены такие проблемы, как:

- Высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры (52,5%) и их технологическая отсталость.
- Низкий уровень обеспеченности природным газом низкого давления.
- Физический и моральный износ общего имущества многоквартирных домов.

- Недостаток квалифицированных высокооплачиваемых рабочих мест.
- Высокая степень износа зданий учреждений образования.
- Высокая степень изношенности основных фондов лечебно-профилактических учреждений.

**Таблица 1 - Динамика промышленного производства**

Наименование показателей	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Число крупных и средних организаций, единиц	16	15 (ООО «МЛДК» перешел в разряд малых предп.)	13 (прекратил деятельность ОАО «Можайский мясокомбинат», ООО «Бородино Пласт»)	13 (ООО «Коррадо» перешло в разряд малых, создано предп. ОАО «Можайскагро-промснаб»)
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами, млн. руб.	5 363,0	6 210,0	6 790,3	7 548,7
в том числе:				
- обрабатывающие производства	4 896,0	5 660,5	6 218,5	6 932,8
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды	465,4	548,2	571,2	615,3
Темп роста объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами, в % к предыдущему году	76,5	115,8	109,3	111,2

В-третьих, в связи с последними геополитическими событиями, ожидается, что государство будет улучшать условия ведения бизнеса для отечественных представителей реального сектора экономики, что должно, помочь скомпенсировать негативное влияние снизившегося курса рубля, а так же западных санкций.

Таким образом, в настоящее время, при наличии достаточного количества производимых в районе материалов для осуществления реконструкции изношенных объектов, их процент остается неприемлемо большим. Данная ситуация требует принятия неотложных мер по решению вышеописанных проблем Можайского муниципального района Московской области. Это на первом этапе позволят сосредоточиться на развитии предлагаемых ОАО

«Можайск-строй» инженерно-строительных услуг, с использованием закупаемых у местного производителя материалов.

Вышеописанные проблемы, позволят набрать клиентскую базу для последовательного роста в рамках Можайского муниципального района, одновременно повысив уровень жизни в рамках района.

В дальнейшем, опробовав технологии в районе, планируется сосредоточиться на двух направлениях:

1. Открытие собственного производства, в первую очередь материалов, не производимых в районе, а также наиболее сильно влияющих на конкурентную стоимость предлагаемых услуг.

2. За счет близости относительно богатых Москвы и Московской области продолжить наращивать клиентскую базу, ведя конкурентную борьбу путем предоставления более дешевых услуг, по сравнению с Московскими компаниями, имеющими большие издержки, а также постоянно совершенствовать качество оказываемых услуг.

Для кардинального улучшения функционирования системы ЖКХ, в целях перспективного развития всего коммунального хозяйства Можайского муниципального района, а также благоустройства территории, разработан проект по созданию инженерно-строительной компании ОАО «Можайск-строй», а также рассчитан финансовый план сроком на 10 лет.

#### **Модель государственно-частного партнерства проекта и концессионное соглашение**

Для реализации описанного выше проекта, была выбрана модель Build-Operate-Transfer (BOT) – строительство, управление, передача. Данная модель подразумевает строительство объекта за счет Концессионера (бизнеса), который, после завершения строительства получает право эксплуатировать построенный объект в течение срока окупаемости инвестиций. По истечении данного срока, объект возвращается Концеденту (государству). Другими словами, с одной стороны, бизнес получает государственную поддержку, а также достаточный для извлечения прибыли срок эксплуатации создаваемых объектов, а государство (в данном случае Можайский муниципальный район), может решить свои проблемы в сфере ЖКХ, а также ряд других проблем, которые будут рассмотрены далее.

В целях реализации модели BOT государственно-частного партнерства было составлено концессионное соглашение, регулирующее взаимоотношения Можайского муниципального

района и ОАО «Можайск-строй», в рамках данного проекта. В данном соглашении были установлены предмет и объект соглашения, сроки выполнения работ, передачи прав на использование объекта, ответственность сторон, условия изменения и прекращения данного соглашения.

**Заключение.** Проект ОАО «Можайск-строй» имеет крайне высокую практическую значимость для Можайского муниципального района, поскольку направлен на решение одной из самых животрепещущих проблем района – реконструкцию инженерных конструкций и благоустройство территорий, а также проведение иных ремонтных работ. За рассматриваемый промежуток в 10 лет представляется реальным значительно снизить процент износа коммунальной инфраструктуры, а также положить начало устранению ее технологическую отсталости. Кроме того, предприятие ОАО «Можайск-строй» позволит создать в районе дополнительные рабочие места, в том числе для высококвалифицированных и высокооплачиваемых специалистов. Все вместе, это позволит внести ощутимый вклад в социально-экономическое развитие Можайского муниципального района.

#### **Список литературы:**

1. Усманова Т.Х.; Хайруллина Л.И. Механизмы финансирования инвестиционных проектов ТЭК и ЖКХ в рамках региональных программ // Научный журнал Российского газового общества, №1, 2014 – с.59.
2. Усманова Т.Х., Хайруллин А.И, Хайруллина Л.И. Актуальные проблемы формирования Стратегии социально-экономического развития регионов в части ТЭК и ЖКХ // Научный журнал Российского газового общества, №2, 2014 – с.119.
3. Куприянова Л.М. Государственные формы поддержки малого бизнеса / Экономика. Бизнес. Банки. 2012. Т. 4. С. 86-95.
4. Куприянова Л.М. Анализ проблем инновационного развития экономики России / Мир новой экономики. 2014. № 4. С. 13-21.
5. Куприянова Л.М, Ефимова О.Н. Информационное общество: современный этап развития новой экономики / Мир новой экономики. 2014. № 3. С. 71-85.
6. Усманова Т.Х., Хайруллина Л.И. Влияние аудита на формирование и совершенствование учета, отчетности и контроля в системе жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) / Экономика. Бизнес. Банки. 2012. № 1. С. 55-64.
7. Усманова Т.Х., Обрадович Т. Особенности управления инвестиционными проектами и формирования инвестиционного климата в Сербии / Экономика. Бизнес. Банки. 2013. № 3. С. 102-114.

8. Усманова Т.Х., Трифонов П.В., Хайруллина Л.И. Современные требования формирования стратегии социально-экономического развития регионов / Экономика. Бизнес. Банки. 2014. № 2 (7). С. 23-36.