Промышленная политика и устойчивое развитие экономики

Виктор Григорьевич Гетьман,
доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой «Бухгалтерский учет
в коммерческих организациях»
ФГОБУ ВПО «Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации»,
Председатель Учебно-методического совета вузов
России по специальности «Бухгалтерский учет,
анализ и аудит», Москва (E-mail: buhuchet@fa.ru)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Аннотация. В статье анализируются принятые в последнее время нормативно-правовые акты, направленные на усиление борьбы с коррупцией в Российской Федерации. Указаны резервы их дальнейшего развития в сторону передовой международной практики, накопленной в данной области в зарубежных странах.
Ключевые слова: коррупция; лица, замещающие государственные должности; управленческий персонал компаний; контроль за соответствием их расходов получаемым доходам; связанные стороны; близкие родственники указанных лиц.

Значительный урон развитию экономики нашей страны наносит коррупция. Размеры ее достигли таких объемов, которые ставят под угрозу саму безопасность государства. Это, конечно, не может не вызывать тревогу в кругах здравомыслящих граждан России, заботящихся о ее будущем.

В последнее время со стороны властных структур предприняты ряд шагов, направленных на борьбу с этим негативным явлением. В частности, были приняты федеральные законы от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 3 декабря 2012 г. №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающие государственные должности, и иных лиц их доходам». Кроме того, 23 июня 2014 г. Президент РФ В.В. Путин своим указом №460 утвердил форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, которую должны ежегодно предоставлять указанные лица. Все эти меры, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы по борьбе с коррупцией, конечно, заслуживают положительной оценки. Однако их явно недостаточно, поскольку, как свидетельствует практика, объемы коррупции в нашем обществе по-прежнему

велики. Что же еще надо сделать, чтобы, если и не искоренить полностью, то хотя бы значительно уменьшить ее размеры? Прежде всего надо продолжить совершенствовать действующую у нас нормативно-правовую базу в данной области, чтобы приблизить ее к передовой международной практике, используемой в тех странах, где в этой сфере наведен, так сказать, «должный порядок». В частности, необходимо уточнить круг лиц, по которым следует раскрывать сведения о доходах и расходах. В настоящее время, в соответствии с упоминавшимся выше Указом Президента РФ (№460), это касается лиц, претендующих на замещение государственной должности, и лиц, фактически замещающих их, а также своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. За основу в данном случае взят слишком узкий круг близких родственников данного лица. В международной практике, когда, к примеру, речь идет о «связанных сторонах», то в понятие «близкие родственники частного лица» входят члены семьи, которые могут влиять на него или оказаться под его влиянием. А именно:

«(а) дети, а также супруг (супруга) или гражданский супруг (супруга) такого лица;

(б) дети супруга (супруги) или гражданского супруга (супруги) такого лица; и

(в) иждивенцы такого лица, супруга (супруги) или гражданского супруга (супруги) такого лица» [1]

В международной практике в данном случае, как видим, уравнены, так сказать, в правах супруги, состоящие в законном браке, с теми супругами, кто находится в гражданском браке. В России в рассматриваемой ситуации такого нет, т.е. близким родственником не считается супруг (супруга), состоящий(ая) в гражданском браке. В результате эту лазейку стали использовать недобросовестные лица, которые при появлении указанных выше законов, касающихся их, стали оформлять фиктивные разводы, продолжая после их проживать с прежней супругой (супругом) в гражданском браке. Об этих фактах довольно часто сообщили СМИ. Такие неблагородные поступки с их стороны были продиктованы одним обстоятельством – скрыть от общественности размеры своего богатства путем передачи значительной части его «разведенной»

[1] Международные стандарты финансовой отчетности, М.; Бухгалтерский учет, 2011 с. 156

супруге (супругу), которая по действующему положению выпадает из предоставляемых сведений о доходах семьи. В результате информация, содержащиеся в рассматриваемых справках, мягко выражаясь, неадекватно отражает действительность. Необходимо прикрыть эту лазейку и внести изменения и дополнения в указанные выше нормативно-правовые документы. В частности, в справке должны отражаться также сведения о доходах и расходах гражданской супруги (супруга) лица, предоставляющего данный документ. Но сделать надо не только это. Следует пересмотреть и подход к отражению в справке сведений о доходах и расходах детей.

Российское законодательство в данном случае требует предоставление информации в отношении только несовершеннолетних детей, членов семьи рассматриваемого лица. В результате имеется еще одна «узаконенная» лазейка для сокрытия истинных размеров богатства семьи. Это та доля его, которую данное лицо переписывает на совершеннолетних детей. Она по установленным правилам, не подлежит отражению в рассматриваемой справке. Причем даже по тем совершеннолетним детям, которые еще проживают в семье родителей.

В зарубежной практике к близким родственникам (при рассмотрении вопросов о связанных сторонах) относят всех детей (т.е. совершеннолетних и несовершеннолетних), причем, включая и тех из них, что имеет супруга (супруг), находящаяся в гражданском браке. Было бы целесообразно и у нас в рассматриваемой справке давать информацию по всем детям. Причем представление сведений о доходах и расходах совершеннолетних детей, проживающих еще в семье родителей, не связано с какими-либо трудностями. Что же касается совершеннолетних детей, проживающих обособленно от семьи родителя обязанного предоставлять эту справку, то у него иногда могут возникать сложности с получением от них информации о своих доходах и расходах. В подобных ситуациях он все же в данной справке должен всех их поименно перечислить и указать, что по независящим от него причинам не может раскрыть величину их доходов и расходов из-за отсутствия в его распоряжении этой информации. Наличие сведений о таких совершеннолетних детях в рассматриваемом документе позволит заинтересованным его пользователям, используя имеющиеся базы данных в налоговых органах и других структурах о доходах (а в

ряде случаев и расходах) указанных лиц, иметь более полную информацию о богатствах всего клана родственников, к которому принадлежит лицо, предоставляющее этот документ.

По данной причине желательно в справке иметь аналогичные сведения об иждивенцах такого лица и его супруги (супруга).

Справку, для полноты картины, вполне целесообразно было бы дополнить информацией о других близких их родственниках. Прежде всего, о родных братьях и сестрах супругов, их родителях. Среди этих сведений в обязательном порядке должна присутствовать информация о стоимости подаренных или проданных им по явно заниженным ценам имущества лицом, предоставляющим эту справке.

Проведенные нами исследования показали, что в интересах дела необходимо расширить не только круг близких родственников, информация о которых должна находить отражение в рассматриваемой справке, но и круг лиц, обязанных ее представлять. Сейчас, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации и Федеральным законом №230-ФЗ от 3.12.2012 г. ее обязаны предоставлять (ст. 2):

1. лица, замещающие (занимающие):

а) государственные должности Российской Федерации, в отношении которых федеральными конституциональными законами или федеральными законами не установлен иной порядок контроля за расходами;

б) должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации;

в) государственные должности субъектов Российской Федерации;

г) муниципальные должности на постоянной основе;

д) должности федеральной государственной службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации;

е) должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, включенные в перечни, установленные законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

ж) должности муниципальной службы, включенные в перечни, установленные законами, иными нормативными правовыми актами

субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными актами;

з) должности в Банке России, перечень которых утвержден Советом директоров Банка России;

и) должности в государственных корпорациях, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

к) должности в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного муниципального страхования, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2. должности в иных организациях, созданных Российской Федерацией на основе федеральных законов, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

а) отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, включенные в перечни, установленными нормативными правовыми актами федеральных государственных органов;

3. супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, замещающих (занимающих) должности, указанные в пункте 1.

Установленные перечни должностей, на которые распространяются действия этих нормативных актов, в ряде случаев нуждаются, на наш взгляд, в существенных уточнениях. Так, применительно к государственным корпорациям и фондам в перечень вошли лишь должности: руководителя (единолично исполнительного органа), его заместителя, члена правления (коллегиального исполнительного органа), исполнение обязанностей по которой осуществляется на постоянной основе.

Перечень, мягко выражаясь, выглядит довольно «скромно». Его, по меньшей мере, следовало бы дополнить должностями: главного бухгалтера; его заместителя; главного аудитора; руководителя департамента; руководителя управления.

Кроме того, этот перечень следует также пополнить информацией о ключевом управленческом персонале дочерних компаний государственных корпораций.

В интересах дела следовало бы распространить действия 230-ФЗ (с учетом ранее сделанных по нему замечаний) и на представителей государства в советах директоров компаний с государственным участием. Поскольку, как свидетельствует практика, эти лица не столь уж редко оказываются причастными к коррупционным делам, совершаемым в данных компаниях. Но не только в отношении их должны приниматься рассматриваемые меры. Круг лиц, за доходами и расходами которых необходим контроль, гораздо шире, чем это ныне установлено. При определении его границ следует исходить из трактовки самого понятия «коррупция». Коррупция на практике проявляется в виде взяточничества в различных его видах. В документах ЮНКТАД взяточничество трактуется следующим образом, это «предложение, обещание либо предоставление какой-либо неоправданной материальной или иной выгоды; а) государственному должностному лицу на национальном, местном или международном уровне; б) политической партии, должностному лицу партии или кандидату и с) директорам, должностным лицом или агентом частного предприятия либо получения данной выгоды такими лицами, партиями или организациями в целях получения ими удержания бизнеса либо других ненадлежащих преимуществ, например, в связи с получением необходимых разрешений, налогообложением, таможенными, судебными и законодательными процедурами»[1] Поэтому справку о доходах и расходах должны предоставлять должностные лица не только государственных (или с государственным участием), но и частных компаний. Прежде всего, это касается публичных компаний. В этой сфере коррупция пустила также глубокие корни. Оставлять ее и далее вне рамок рассматриваемого контроля было бы непростительно.

Помимо расширения круга лиц, следует кардинальным образом пересмотреть установленные нормы наказания за не предоставление требуемой информации, либо подачу «лукавого» (т.е. недостоверного) ее варианта, а также за сами совершаемые коррупционные преступления. Без ужесточения наказаний за такие явления, как показывает практика, добиться серьезных успехов в борьбе с коррупцией невозможно. В мировом сообществе на этот

[1] Руководство по показателям ответственности корпораций в ежегодных отчетах; Записка секретариата ЮНКТАД, ООН, Женева, 2007, с. 35.

счет накоплено немало вариантов (сингапурский, китайский и др.) эффективной борьбы с коррупцией. В интересах дела целый ряд норм из передовой международной практики в данной области следовало бы прописать и в российском законодательстве.

Список литературы

1. Федеральный закон «О противодействии коррупции» №273-ФЗ, от 28 декабря 2008 г.
2. Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающие государственные должности, и иных лиц их доходам», №230-ФЗ от 3 декабря 2012 г.
3. Указ Президента РФ от 23.06.2014 г. №460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и вынесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»
4. Руководство по показателям ответственности корпораций в ежегодных отчетах. Записка секретаря ЮНКТАД ООН, Женева, 2007 г.
5. Гетьман В.Г. О «золотых парашютах» и социальной справедливости // Экономика и управление: проблемы, решения, 2014, №6.

Industrial policy and sustainable development of economy

Victor G. Getman, Doctor of Economics, Professor,
Honored worker of science and education of the
Russian Federation, Chairman of Department of
Accounting in commercial organizations the
Finance University under the Government of the
Russian Federation,
Moscow (E-mail: buhuchet @fa.ru)

IMPROVEMENT OF THE LEGAL FRAMEWORK AGAINST CORRUPTION

Abstract. This article examines recent legislation aimed at strengthening the fight against corruption in the Russian Federation. The reserves for their further development towards international best practices accumulated in this area in other countries.
Key words: corruption; those that take the place of a public office; management companies; control of conformity of their expenses from income; related parties; close family members of such persons
References:

Federal law on combating corruption "# 273-FZ of December 28, 2008
The Federal law on the control of the conformity of persons, replacement costs, public offices, and other persons of their income, No. 230-FZ of December 3, 2012
Decree of the President of the Russian Federation dated 23.06.2014 # 460 "On approval of income, expenditure, assets and liabilities of property nature and making amendments to some acts of the President of the Russian Federation"

Guidance on corporate responsibility indicators in annual reports // Note by the Secretary-General of UNCTAD. United Nations. Geneva, 2007

Getman V.G. on "golden parachutes" and social justice // Economics and management: Problems, Solutions, 2014, # 6.