

Трибуна молодого ученого

Серeda Алексей Валерьевич, студент 4 курса
Финансового университета при Правительстве
Российской Федерации, Москва,
(E-mail: hdh2011@yandex.ru)

ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ФРГ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА¹

Аннотация. Автор рассматривает основные направления социальной политики Федеративной Республики Германии в области защиты прав детей, анализируются законы «О защите молодежи», «Об охране труда молодежи», «О помощи детям и молодежи» и иные нормативные правовые акты.

Ключевые слова: семья, социальная защита, социальная политика, молодежь.

Важнейшей задачей любого развитого правового и социального государства является обеспечение благосостояния его граждан, что возможно лишь путем проведения грамотной социальной политики, первоочередной задачей которой должна стать охрана важнейшего общественного института – института семьи. Переориентация социальной политики в сторону обеспечения прав и социальных гарантий семье, женщинам, детям и молодежи осуществляется во всех демократических государствах. Для рассмотрения возможных направлений модернизации системы социального обеспечения в России следует обратиться к зарубежному опыту, проанализировав законодательство Федеративной Республики Германия как одной из ведущих европейских стран, обладающей развитой системой государственного социального обеспечения.

Одним из важнейших направлений социальной политики Германии является защита прав ребенка, для осуществления которой были приняты законы «О защите молодежи», «Об охране труда молодежи», «О помощи детям и молодежи» и иные нормативные правовые акты.

¹ Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета при Правительстве Российской Федерации 2014 года по теме: «Совершенствование механизма правового регулирования социальной защиты семьи». Научный руководитель: Петюкова Оксана Николаевна, д.ю.н., профессор, заместитель заведующего кафедрой «Гражданский и арбитражный процесс» по научной работе ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Закон «О защите молодежи» [1] был принят в 2002 году и вступил в силу 1 марта 2003 года одновременно с государственным договором федеративных земель Германии «О защите человеческого достоинства и об охране молодежи в сфере радиовещания и телекоммуникационных носителей». Совокупность вышеназванных актов позволяет обеспечить защиту прав детей и молодежи, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Данный закон вводит ограничения на посещение детьми общественных мест (под которыми понимаются предприятия общественного питания, кинотеатры, танцевальные залы и т.п.), где разрешены употребление спиртных напитков, азартные игры, а также иные действия, запрещенные для лиц, не достигших совершеннолетия. В случае обнаружения детей в таких местах, они подлежат задержанию и передаче ответственным за их воспитание лицам, а руководитель организации или устроитель мероприятия будет привлечен к дисциплинарной либо административной ответственности.

Закон «О защите молодежи» устанавливает и определенные нормы, защищающие детей от различной информации, которая может негативно повлиять на их развитие. При этом данные нормы не противоречат Основному Закону ФРГ, поскольку не предполагают абсолютного запрета определенных произведений литературы, искусства, а также фильмов и телепередач. Данные произведения должны быть проверены Федеральной службой по проверке СМИ, представляющих опасность для молодежи, а затем, в случае обнаружения в них запрещенного для детей содержания, им присваивается определенный рейтинг «возраста зрителя», а лица, младше установленного возраста, не допускаются к их просмотру либо прочтению.

Целью закона «Об охране труда молодежи» [2] является обеспечение прав молодежи при осуществлении ими трудовой деятельности, в частности, путем защиты их от неправомерных завышенных требований со стороны работодателей, обеспечения безопасности труда и медицинского наблюдения за состоянием их здоровья в процессе деятельности, а также предоставления молодым работникам достаточного количества свободного времени для отдыха и развития личности.

Данный закон устанавливает минимальный возраст, начиная с которого лицо может быть привлечено к трудовой деятельности – 15 лет. По достижению данного возраста молодые люди могут трудиться на легких и подходящих для них видах работы не более 7 часов в сутки и 35 часов в неделю. Для осуществления надзора в данной сфере создаются специальные органы – Комитеты по охране труда молодежи, которые действуют при правительствах земель (на региональном уровне) и формируются из представителей работодателей, самих работников, представителей регионального объединения молодежных организаций, служб занятости и здравоохранения данной земли, а также ее управления по делам молодежи.

Важным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере молодежной политики, является Социальный кодекс ФРГ, одна из частей которого так и называется – закон «О помощи детям и молодежи» [3]. Данный закон вступил в силу в 1991 году, придя на смену закону «О благотворительной помощи молодежи» 1961 года.

Право помощи детям и молодежи является важнейшим институтом права социального обеспечения, которое представляет собой часть общей совокупности правовых норм, касающихся детей и молодежи. В научной литературе предлагается следующая классификация таких норм:

- нормы семейного права, регулирующие отношения между родителями и детьми, а также вопросы усыновления, опеки и попечительства. Закон «О помощи детям и молодежи» содержит нормы, дополняющие соответствующие положения Германского гражданского уложения, в частности, в области консультирования и поддержки опекунов и попечителей;

- нормы права социального обеспечения, которые регулируют реализацию таких гарантий семьям с детьми, как охрана материнства, отцовства и детства, предоставление отпусков по воспитанию ребенка, пособий на ребенка и его воспитание, социальная работа с молодежью и т.п. Следует отметить, что право социального обеспечения в Германии (как и в России) не кодифицировано, а его положения содержатся в целом ряде законов, среди которых можно выделить законы «Об охране материнства», «О пособиях на воспитание ребенка», «О

пособиях на ребенка», «О содействии в получении образования», «О содействии в получении работы», а также части 5 (страхование на случай болезни) и 6 (пенсионное страхование) Социального кодекса ФРГ. Закон «О помощи детям и молодежи» подробно регламентирует порядок государственного содействия в процессе семейного воспитания детей, оказания семьям помощи в воспитании и предоставления дополнительных услуг в данной сфере;

– нормы уголовного права, устанавливающие противоправные деяния, за совершение которых несовершеннолетние будут привлечены к уголовной ответственности, определяют порядок осуществления уголовно-процессуального производства в отношении данной категории граждан. Закон «О помощи детям и молодежи» содержит в себе перечень санкций, которые могут накладываться на несовершеннолетних. При этом основным нормативным правовым актом в уголовной сфере по преступлениям, совершенным детьми и подростками, является закон «О суде по делам несовершеннолетних».

Также существуют правовые институты, которые выделяются некоторыми исследователями в качестве отдельных отраслей права [4]. Среди таковых, например, право защиты детей и молодежи и воспитательное право. В то же время, выделение данных институтов в качестве самостоятельных отраслей права не видится целесообразным. Так, право защиты детей и молодежи, по сути, состоит из норм, относящихся к трудовому, семейному, уголовному и иным отраслям права, что свидетельствует о возможности выделения права защиты детей и молодежи исключительно в качестве комплексного межотраслевого правового института. Что касается воспитательного права, то предмет его правового регулирования достаточно узок, поскольку включает в себя общественные отношения, связанные с воспитанием ребенка вне семьи. Данные процессы, по сути, урегулированы все теми же правовыми отраслями (конституционное, семейное право, право социального обеспечения), поэтому воспитательное право также представляет собой межотраслевой правовой институт.

Таким образом, закон «О помощи детям и молодежи» представляет собой один из основополагающих актов в системе государственной поддержки семьи и ребенка в Германии. Объединяя различные по отраслевой принадлежности правовые нормы, он выступает в качестве правовой основы государственной социальной политики в данной сфере. Рассмотрим более подробно основные положения данного закона, чтобы выделить определенные особенности.

Целью принятия данного закона стало закрепление и обеспечение максимально широкого спектра задач по оказанию помощи семьям, детям и молодым людям. Среди основных задач данного закона выделяются следующие:

- способствование развитию ребенка – в соответствии с параграфом 1 данного закона, каждый молодой человек имеет право на помощь в своем развитии и воспитании его в ответственную за себя и способную жить в обществе личность;

- поддержка и консультирование родителей в воспитании – данная помощь направлена на предупреждение возможных семейных кризисов, ведущих к ее распаду; семья в данном законе рассматривается не просто как некий объект правового воздействия, а как особая среда, сохранение и развитие которой является главной государственной задачей в социальной сфере;

- защита детей от опасности, угрожающей их благосостоянию – данная защита, как уже отмечалось выше, осуществляется путем защиты прав детей в трудовой и социальной сфере, а также путем ограничения доступа детей к информации, которая может нанести вред их воспитанию и развитию;

- создание благоприятных жизненных условий – важнейшим правом и одновременно обязанностью родителей являются забота и воспитание своих детей, а государство, в свою очередь, обязано обеспечить своим гражданам наиболее благоприятные условия для создания семьи и воспитания детей путем предоставления различных пособий, льгот и иных социальных гарантий;

- защита семьи от различного рода неправомерного вмешательства в ее частную жизнь – данная задача достигается, в частности путем обеспечения защиты персональных данных граждан от их незаконного сбора, хранения и передачи;

– оказание помощи семьям и детям, находящимся в тяжелых жизненных условиях – такая помощь может иметь как медицинский (например, в виде помощи детям, имеющим различные психические заболевания), так и социальный характер: в частности, поддержка и помощь неполным семьям с детьми.

Для выполнения обозначенных целей государство способствует развитию молодежных организаций, проводит социальную работу с молодежью, находящейся в состоянии «социальной обделенности», оказывает помощь молодым семьям в воспитании детей путем консультирования и организации досуга и отдыха. Государство также осуществляет поддержку детей и «молодых совершеннолетних» (лиц в возрасте от 18 до 27 лет) в целях «развития личности и самостоятельной организации жизни» в случае, если это является необходимым с учетом «индивидуальной ситуации молодого человека».

Особое внимание закон «О помощи детям и молодежи» уделяет защите прав несовершеннолетних граждан. Согласно § § 42-60 рассматриваемого акта, деятельность по защите прав и интересов детей и молодежи может осуществляться только государственными организациями. Кроме того, указанные параграфы предусматривают возможность изъятия ребенка из семьи, поиск новой формы его устройства или назначение опеки или попечительства в случае, если будет выявлено, что родители ребенка не оказывают ему должного ухода либо не выполняют свои обязанности по воспитанию.

Следовательно, благодаря закону «О помощи детям и молодежи» права ребенка, молодого человека и семьи на помощь в Федеративной Республике Германия обеспечиваются путем представления целого ряда государственных гарантий правового, организационного и финансового характера. К числу последних следует отнести, в первую очередь, предоставление различных выплат, направленных на компенсацию затрат многодетных семей, а также семей с низким и средним уровнем доходов.

Список литературы:

1. Федеральный закон ФРГ «О защите молодежи» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bmfsfj.de/RedaktionBMFSFJ/Abteilung5/Pdf-Anlagen/juSchGrussisch.property=pdf,bereich=bmfsfj,sprache=de,rwb=true.pdf>

2. Федеральный закон ФРГ «Об охране труда детей и подростков» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/jarbschg/gesamt.pdf>

3. Федеральный закон ФРГ «О помощи детям и молодежи» [Электронный ресурс]. URL: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_8/

4. Зорина Е.В. Социальная политика в отношении семьи и детей в России и Германии: Сравнительный анализ: Дис. ... канд. соц. наук. Санкт-Петербург, 2009.

Young scientist tribune

Aleksey V. Sereda,

The 4th year student of the Faculty of Law of
Finance University under the Government,
Москва (E-mail: hdh2011@yandex.ru)

FEATURES OF THE SOCIAL POLICY OF GERMANY IN THE FIELD OF PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS¹

Abstract. The author considers the main directions of the social policy of the Federal Republic of Germany in the field of protection of children's rights, analyzes the law "On Protection of Youth", "Youth on labor protection", "On Children and Youth" and other normative legal acts.

Keywords: family, social protection, social policy, youth

References:

German Federal Law "On Protection of Youth" [Electronic resource]. URL: <http://www.bmfsfj.de/RedaktionBMFSFJ/Abteilung5/Pdf-Anlagen/juSchGrussisch,property=pdf,bereich=bmfsfj,sprache=de,rwb=true.pdf>

German Federal Law "On Labour Protection of Children and Adolescents" [Electronic resource]. URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/jarbschg/gesamt.pdf>

German Federal Law "On assistance to children and young people" [Electronic resource]. URL: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_8/

Zorina E.V. Social policy in relation to families and children in Russia and Germany: Comparative analysis: Dis. ... Cand. soc. Sciences. St. Petersburg, 2009.

¹ Scientific adviser: Oksana Nikolaevna Petyukova, Doctor of jurisprudence, professor, Deputy Head of Department the Civil and Arbitration process on scientific work of Finance University under the Government of the Russian Federation

