

## Информационное право

**Попова Надежда Николаевна**

кандидат юридических наук,  
адвокат некоммерческого партнерства  
«V Московская коллегия адвокатов г. Москвы»,  
Москва (E-mail: nfpopova51@mail.ru)

### К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ ИНФОРМАЦИИ

**Аннотация.** В статье отмечается, что на определенной стадии развития общества информации становятся важным элементом общественной жизни, что обуславливает необходимость предусмотреть специальные правовые меры, обеспечивающие целесообразные правоотношения в информационной сфере. Конец прошлого века в России ознаменовался бурным развитием информационного законодательства, в котором был определен правовой режим информации. Новый этап совершенствования режима обращения с информацией начался с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в 2006 г. Правовой режим информации устанавливает: виды информации; право собственности на отдельные базы данных и информацию в информационных системах; порядок документирования информации; порядок предоставления, распространения и защиты информации, использования информационно-телекоммуникационными сетями. Дальнейшее развитие правовое регулирование режимов обращения с различными видами информации получило в федеральных законах «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» 2014 г. и «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» 2011 г. В статье анализируются различные суждения по поводу определения правового режима информационных ресурсов либо непосредственно информации, как объекта информационных отношений, регулирование которых рационально и эффективно таким инструментом, как правовой режим.

**Ключевые слова:** информация, защита информации, право граждан РФ на информацию, правовой режим, ограничение доступа к информации, целевое назначение режима; объект правового регулирования; комплекс способов правового регулирования и средств юридического воздействия

Цивилизованная жизнь предполагает упорядоченное движение информации. В современном обществе информационные ресурсы играют важную роль и требуют к себе серьезного отношения как к интеллектуальному богатству, которое должно использоваться эффективно с помощью правовых норм.

Как отмечает Воронов А. М. «информация как основной компонент единого мирового информационного пространства оказывает универсальное влияние практически на все стороны жизнедеятельности человека, общества и государства» [1]. «Обзоры рынка, новости политики и экономики, прогнозы

погоды, сводки по пожарам, дорожно-транспортным и другим происшествиям, различные статистические показатели и многое другое - сегодня существует великое множество различных информационных продуктов и услуг. В сфере их создания (предоставления потребителям) уже заняты десятки миллионов людей, основная цель деятельности которых - обеспечить потребителю информации комфорт в ее получении» [2]. Недостоверность, искажение информации затрудняют государственное управление.

Таким образом, на определенной стадии развития общества сбор, обработка и предоставление информации становятся настолько важным элементом общественной жизни, что возникает необходимость предусмотреть специальные правовые меры, обеспечивающие целесообразные правоотношения в информационной сфере.

Конец прошлого века в России ознаменовался бурным развитием информационного законодательства. В принятых федеральных законах от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» (с изм.); от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу); от 4 июля 1996 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене» (утратил силу) и других нормативных правовых актах были определены правила формирования информационных ресурсов и информационного обмена. Это позволило говорить о выделении новой самостоятельной отрасли российского права – информационном праве [3].

Конституция РФ содержит базовые основы для формирования режима информации, закрепляя основные информационные права. К ним относятся: право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом; обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления для получения необходимой информации; право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

В то же время Основной закон устанавливает обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Новый этап совершенствования режима обращения с информацией начался с принятием Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Законодатель к *информации* относит сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

Статья 8 Закона определяет, что граждане и организации вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных федеральными законами. Фактически речь идет об установлении в информационной сфере метода общих дозволений – разрешено все, что не запрещено законом.

*Режим информации* установлен в целях: 1) реализации права физических и юридических лиц на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; 2) применения информационных технологий; 3) обеспечения защиты информации.

*Правовой режим информации* определяется нормами, устанавливающими: виды информации; право собственности на отдельные базы данных и информацию в информационных системах; порядок документирования информации; порядок предоставления, распространения и защиты информации, использования информационно-телекоммуникационными сетями.

В Законе появилась норма о том, что информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Она может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Законодатель определяет два критерия деления информации: 1) в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию

ограниченного доступа; 2) в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на четыре вида: информацию, свободно распространяемую; информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях; информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению; информацию, распространение которой в РФ ограничивается или запрещается.

Предусмотрено ограничение доступа к информации в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Эти ограничения устанавливаются федеральными законами

Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен.

Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с Закон РФ от 23 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»; постановление Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1233 «Об утверждении Порядка обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченном органе управления использованием атомной энергии» и др.

Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда.

Определено, что информация, распространяемая без использования средств массовой информации, должна включать в себя достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и в объеме, которые достаточны для идентификации такого лица.

При использовании для распространения информации средств, позволяющих определять получателей информации, в том числе почтовых отправлений и электронных сообщений, лицо, распространяющее информацию, обязано обеспечить получателю информации возможность отказа от такой информации.

Предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией.

Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Установлены права и обязанности обладателя информации. Он вправе:

а) разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;

б) использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;

в) передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;

г) защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;

д) осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий. Эти права реализуются в том случае, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Обладатель информации при осуществлении своих прав обязан: 1) соблюдать права и законные интересы иных лиц; 2) принимать меры по защите информации; 3) ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами.

Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на: 1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации; 2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа; 3) реализацию права на доступ к информации.

Требования о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области

обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий.

Дальнейшее развитие правовое регулирование режимов обращения с различными видами информации получило в федеральных законах 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса», которые установили правовой режим информации, содержащейся в указанных государственных информационных системах, и определяют порядок доступа к ней, ее предоставление и распространение.

В научных трудах высказываются различные суждения по поводу определения правового режима информационных ресурсов либо непосредственно информации, как объекта информационных отношений, регулирование которых рационально и эффективно таким инструментом, как правовой режим. Профессор И.Л. Бачило к важнейшим элементам рассматриваемого режима относит, наряду с другими характеристиками, «вид и категории информации, которые влияют на статус субъектов, юридическое положение, характер правоотношений: публично-правовые, гражданско-правовые или их комплекс» [4].

Профессор О.А. Городов относит режимы информации, выступающие в качестве «заглавных, например, для гражданского и административного права соответственно». К ним он относит льготный и ограничительный режимы, которые будут служить наиболее общими и при дифференциации правового режима информации на режим свободного и режим ограниченного доступа [5].

В работах Е.К. Волчинской рассматриваются теоретические подходы к формированию правовой системы тайн в России. Она предлагает определить механизмы формирования режимов «первичных» и «производных» тайн, принципы трансформации этих режимов [6].

Есть авторы, которые анализируют правовые режимы

отдельных видов информации (режим коммерческой тайны, служебной и иной охраняемой законом тайны). Так, правовой режим государственной тайны представляется как определенный правовыми нормами порядок отнесения сведений к государственной тайне, их засекречивания или рассекречивания и защиты.

Профессор Л.К. Терещенко комплексно подошла к обоснованию и развитию теоретических основ правового режима информации, формированию общей концепции правового режима информации. В содержании правового режима информации она включает такие составляющие: целевое назначение; объект правового регулирования; правовое положение субъектов правового режима; комплекс способов правового регулирования и средств юридического воздействия [7]. Шалаева Т.З. определила алгоритм формирования правового режима информационных ресурсов (ИР) в виде следующей композиционной последовательности юридических средств: целевая установка формирования ИР; порядок создания и формирования определенного состава ИР; документирование информационных единиц ИР по установленным правилам и стандартам; установление категории ИР по доступу; правила и условия учета, регистрации и управления ИР; определение права собственности и/или исключительных прав на ИР; условия финансирования и коммерциализации ИР; требования к информационной безопасности ИР; порядок и условия потребления/реализации (предоставления, распространения, использования) ИР; правовая защита и охрана ИР [8].

#### **Список литературы:**

1. Воронов А. М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления: Монография. – М.: ВНИИ МВД России, - 2004. С. 123.
2. Погуляев В. В., Моргунова Е. А. Комментарий к Федеральному закону «Об информации, информатизации и защите информации» (постатейный). – М., 2004. С. 8.
3. Фатьянов А. А. Предмет, метод и система информационного права. В сборнике Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. – М., 2004. С. 168-169.
4. Концепция Информационного кодекса Российской Федерации / Под ред. И.Л. Бачило. – М.: ИГП РАН Изд-во «Канон+» РООИ «Реабилитация», – 2014. - С. 45.

5. Городов О.А. Информационное право: Учебник. М.: Проспект, - 2009. – С. 56.
6. Волчинская Е.К. О проблемах формирования правовой системы ограничения доступа к информации // Информационное право. – 2013. № 4 (35). – С. 56.
7. Терещенко Л.К. Правовой режим информации: Автореф. дис. ... д.ю.н.: 12.00.14. – М., 2011. 45 с.
8. Шалаева Т.З. Правовой режим информационных ресурсов: проблемы правопонимания // Информационное право. – 2014. – № 4. С. 4–9.



## Information Law

**Nadezhda Popova, PhD,**  
Lawyer of the non-commercial partnership  
«V Moscow bar Association of Moscow»,  
Moscow (E-mail: popova78@mail.ru)

### TO THE ISSUE OF THE LEGAL TREATMENT

**Abstract.** The article notes that at a certain stage of development of the information society are becoming an important element of public life, hence the need to provide for specific legal measures to ensure appropriate legal relations in the field of information. The end of the last century in Russia was marked by the rapid development of information legislation, which defines the legal regime of information. A new stage in the development of treatment information began with the adoption of the Federal law «On information, information technology and protection of information» 2006. The legal regime of the information sets: types of information; ownership of the individual databases and information systems; procedure for documenting information; the provision, dissemination and protection of information, use of information and telecommunication networks. Further development of legal regulation regimes for the treatment of various types of information received by federal laws – 2014, «About the State information system, housing» and «On the public information system of the fuel and energy complex» 2011. The article analyses the various judgments on the definition of the legal regime of information resources, either directly as an object of information relations, which efficiently and effectively in such a tool as the legal regime.

**Keywords:** information, data protection, the right of citizens of the Russian Federation on information, legal regime, access to information, the purpose of the treatment; the object of legal regulation; complex ways of legal regulation and the legal effects of

#### References:

Voronov A.M. Public safety: administrative and legal problems and management: monograph. – M.: INSTITUTE of the Ministry of Internal Affairs of Russia, – 2004. – P. 123.

Pogulâev V.V., Morgunova E.A. Comment to the Federal law "on information, informatization and information protection" (article by article). – M., 2004. P. 8.

Fatyanov A.A. Object, method and system of information law. In the collection of Administrative and procedural law. Actual problems. – M., 2004. P. 168–169.

The concept of the information code of the Russian Federation, Ed. I.L.Bachilo. -M.: IGM RAN Publishing House of Canon + rehab, ROOI-2014. P. 45.

Gorodov O.A. Information law: textbook. – M.: Prospect – 2009. – P. 56.

Volčinskaâ E.K. On the problems of the legal system to restrict access to information // Information law. – 2013. # 4(35). – P. 56.

Tereshchenko L.K. The legal regime information: Katege. DIS. ... doctor: 12.00.14. – M.: 2011. p.45.

Shalaeva T.Z. The legal regime of the information resources: issues of legal thinking // Information law. – 2014. # 4. P. 4-9.

