УДК 340.12

Сагдиана Саъдиддиновна Шамсиева,
студентка 1 курса юридического факультета
ФГОБУ ВПО «Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации»,
Москва (E-mail: umka.bayron@mail.ru)

ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ИХ РОЛЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ[1]

Аннотация: В данной статье говорится о гражданском обществе и о его институтах. Также рассматривается развитие гражданского общества в современной Российской Федерации и непосредственно дается ответ на главный вопрос - влияние гражданского общества на правовую политику.
Ключевые слова: гражданское общество, роль институтов гражданского общества, открытое правительство, политические партии, выборы, формирование гражданского общества.

Прежде чем говорить, о влиянии институтов гражданского общества на правовую политику необходимо рассмотреть значение понятия «гражданское общество». Гражданское общество - это сфера проявления свободы граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, независимая от прямого вмешательства со стороны государственной власти. Как правило, наличие развитого гражданского общества является отличительной чертой правового государства, неотъемлемой частью демократического государства.

Россия – есть государство демократическое, правовое, социальное, светское. Однако формирование гражданского общества в Российской Федерации сопровождается некоторыми трудностями.

Во-первых, нормальному процессу формирования гражданского общества мешают устойчивые стереотипы и система ценностей, сформированные предыдущим государственным режимом. Они отторгают многие экономические, социальные и культурные предпосылки гражданского общества. У значительной части (если не у большинства) населения продолжают вызывать психологический дискомфорт такие фундаментальные ценности, на которых строится гражданское общество, как частная собственность, экономическое и социальное неравенство,

---

[1]Научный руководитель: Николюкин Станислав Вячеславович, кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой «Теория и история государства и права» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

конкуренция, а также отсутствие многих социальных гарантий, которые были прежде.

История России подтверждает полное отсутствие гражданских институтов, гражданской культуры и гражданских ценностей. Российское государство на всех этапах своего существования стремилось подавить любые проявления автономии личности и тем более общества. В отечественной политической традиции общество (народ) никогда не воспринималось как что-то отдельное, автономное от государства. За многовековой период не было создано ни одного социального института, на котором можно было бы построить гражданское общество.

Любые попытки власти (к примеру, Петра I или Александра II) смоделировать по европейскому образцу общественные и политические учреждения заканчивались, как правило, неудачей. Практически любое подобное нововведение вызывало реакцию отторжения как инородного элемента. Например, гражданское общество в Европе возникло естественно и произвольно. Оно являлось осознанной целью для большинства граждан европейских государств.

Во-вторых, важным фактором, препятствующим, формированию гражданского общества являются кризисные явления, к которым можно отнести высокий уровень преступности, терроризм, обострение этнических конфликтов, коммерциализацию и деградацию культурной сферы и т.п. Волна терроризма, прокатившаяся по западному миру, вынуждает политическую власть принимать решения, которые не соответствуют принципам гражданского общества и правового государства. Например, введение тотальной слежки и контроля, ужесточение правил въезда во многие страны и пограничного контроля, упрощение уголовного процесса, этнические притеснения и т.п. Еще одним не менее важным фактором является то, что недостаточно выражены и укоренены интегративные, объединяющие культурные ценности (доверие, солидарность, согласие, социальная ответственность, уважение к жизни, личности, достоинству и др.). Например, социальная ответственность, которая является важным атрибутом гражданского общества, ускоряет и облегчает данный процесс. Социальная ответственность сочетает в себе правовые, нравственные, ценности и создает духовно-идеологическую базу для осознания человеком своих прав и обязанностей.

На сегодняшний день в России гражданское общество находится в стадии становления. Такое положение, прежде всего,

обусловлено тем, что большинство людей сами не проявляют активности в политической жизни общества, рассчитывая, на то, что за них все будет решено. В качестве примера рассмотрим ситуацию с выборами. Не все граждане пользуются своим правом избирать. Некоторые руководствуются мыслью, что их голос ни на что не повлияет, остальные испытывают недоверие к власти и придерживаются мнения, что все уже переопределено, то есть, очевидно, какая партия победит. Но на самом деле это не так. Бывают случаи, когда именно один бюллетень решает исход выборов - определяет либо победу, либо поражение кандидата. При этом следует учитывать, что российским законодательством предусмотрено определенное число избирателей, которые должны проголосовать. Согласно российским законам выборы считаются состоявшимися, если в них участвовали 20 % на региональных выборах, не менее 25 % - на федеральных парламентских и не менее 50 % - на президентских. Каждому следует приходить на выборы и выражать свое мнение. Проголосовав, граждане выражают свою позицию и участвуют в управлении государством. Также следует отметить, что государство предоставляет иные возможности участия в управлении государством.

В Российской Федерации действует проект «Открытое правительство», который представляет собой систему механизмов и принципов, обеспечивающих эффективное взаимодействие власти и общества, качество и сбалансированность принимаемых решений в условиях нарастающей динамики социальных и экономических процессов.

«Открытое правительство» обеспечивает наилучшую доступную экспертизу, вовлечение гражданского общества и бизнеса в принятие государственных решений. Важнейшими его приоритетами являются: повышение информационной открытости и «понятности» действий органов власти; предоставление органами власти открытых данных; обеспечение прозрачности и подотчетности государственных расходов, закупок и инвестиций; реализация эффективной системы общественного контроля [1].

Кроме того, гражданам Российской Федерации предоставляется возможность принимать активное участие в благоустройстве своих городов посредством современных технологий. В мобильных устройствах, планшетах, есть такое приложение «Активный гражданин». Эта программа создана для тех, кто интересуется всем происходящем в своем городе, кто может

выразить свое мнение по тем или иным вопросам. Это является не плохим началом для развития гражданского общества.

Далее рассмотрим, каким образом институты гражданского общества влияют на правовую политику. Но, прежде следует отметить, что под институтами гражданского общества понимается совокупность негосударственных структур и создаваемых ими учреждений, которые в своем единстве характеризуют гражданскую жизнь общества. Институты гражданского общества определяются политической направленностью (политические партии, правозащитные организации), социально-экономической и культурной сферой (коммерческие и некоммерческие организации), негосударственными правоохранительными институтами (частный нотариат, адвокатура). Особыми институтами гражданского общества, связующим звеном между ним и государством являются местное самоуправление и институт омбудсмена (например, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации). Близкими к гражданскому обществу институтами, но не входящими в него являются, с одной стороны, семья, а с другой стороны, церковь - как сфера сугубо частных интересов человека. В качестве примера института гражданского общества можно привести негосударственную некоммерческую организацию «Фонд свободы информации» (ИРСИ), которая специализируется на доступе к социально значимой информации. Эта организация выступает в поддержку применения норм открытости и прозрачности по всему миру, и убеждает в необходимости подобных стандартов для процветания и развития демократических обществ. Также можно сказать о Московской Хельсинской группе — неправительственной общественной организации, которая содействует практическому выполнению гуманитарных статей Заключительного акта Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также всех остальных международно-правовых обязательств Российской Федерации в области прав человека.

Огромное влияние на правовую политику государства оказывают политические партии. Политические партии как институт гражданского общества выступают посредником между государством и гражданским обществом. Партии обеспечивают связь масс с государственными структурами. Через политические партии граждане выдвигают свои групповые требования к государству и одновременно получают от него обращения за поддержкой в решении тех или иных политических вопросов. Тем самым партии развивают как прямые, так и обратные связи народа и

государства. Эта посредническая роль партий наиболее полно проявляется в демократическом обществе. В странах с тоталитарным и авторитарным режимами роль правящих партий выходит далеко за пределы такого посредничества. Ввиду отсутствия реальных конкурентов в борьбе за власть складывается политическая монополия правящей партии, которая узурпирует властно-политические функции. Правящая партия становится над государством, устанавливает контроль над ним, а посредством него и над гражданским обществом.

Не менее важная роль принадлежит средствам массовой информации (СМИ). В демократических государствах у граждан существует потребность в доступе к информации, что обусловливает важную роль СМИ в жизни общества не только как объекта информационной политики, но и как ее субъекта. Вместе с тем гражданское общество - открытое общество в плане обеспечения доступа к широкой и разносторонней информации. СМИ в публичной сфере на сегодняшний день являются важной частью гражданского общества, которые используются как канал прямой, так и представительной демократии. Чтобы наиболее рационально обустраивать жизнь собственной страны, формировать и развивать настоящее гражданское общество, в котором для каждого человека существует свобода информационного выбора, реальное обеспечение в производстве, потреблении и владении информацией, необходимо коренным образом преобразовывать СМИ.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что влияние институтов гражданского общества на правовую политику России, безусловно, имеется, но степень этого влияния будет зависеть от, того, насколько быстро будет развивается гражданское общество. В России гражданское общество находится в стадии становления. Дальнейшее его развитие зависит только от граждан Российской Федерации, которые должны проявлять инициативу и активно участвовать в жизни общества, выражать свою позицию и не пренебрегать имеющимися правами.

Список литературы:

1. http://open.gov.ru/opengov/

ISSN 2304-960X (Print)

Sagdiana S. Shamsieva, student of law faculty
First year of studies group U1-2
The Finance University under the
Government of the Russian Federation,
Moscow (E-mail: umka.bayron@mail.ru)

CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS AND THEIR ROLE IN THE IMPLEMENTATION OF LEGAL POLICY OF RUSSIA

Abstract. This article talks about civil society and its institutions. Also consider the development of civil society in the Russian Federation and directly answer the main question - the impact of civil society on legal policy.

Keywords: civil society, the role of civil society institutions, open government, political parties, elections, the formation of civil society.

References:

http://open.gov.ru/opengov/