Усачева Екатерина Павловна

студентка 1 курса юридического факультета ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва (E-mail: katerinkaup@mail.ru)

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ¹

Аннотация: В данной статье рассматривается общее понятие социальных гарантий в России, раскрываются гарантии граждан в сфере здравоохранения, исследуются источники права, в которых они закреплены и посредством которых государство реализует свою социальную политику. Кроме того, анализируются действия государства, которые направлены на решение проблем по осуществлению социальных гарантий граждан в области здравоохранения.

Ключевые слова: социальные гарантии, социальных гарантий граждан в области здравоохранения, здравоохранение, источники социальных гарантий, государственные программы.

Социальные гарантии любом занимают важное место демократическом государстве, поскольку ИΧ реализация обеспечивает не только условия для всестороннего развития личности, но и повышает роль человека в обществе. Как справедливо отмечается в литературе «признание и обеспечение социальных прав и гарантий их реализации имеют принципиальное значение для общественного развития и благополучия» [1].

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В условиях рыночных отношений основную функцию по социальной защите граждан берет на себя государство как субъект реализующий социальную политику в обществе.

Сопиальные гарантии, рассматриваются социальноэкономические нормативы, которые гарантируют населению признанный обществом уровень потребления. Они являются целевыми установками, на достижение которых направлена деятельность государство. Между тем, их реализация ограничена рядом факторов. К наиболее важным из них можно отнести

_

¹ Научный руководитель: Николюкин Станислав Вячеславович, кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой «Теория и история государства и права» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

финансирование, так как в зависимости от того, как спланирован бюджет страны, будут реализовываться различные социальные программы.

Проводя социальную политику, государство выполняет следующие функции, которые играют важную роль в обществе.

Во-первых, экономическая (компенсационная), обеспечивающая поддержание потребления на определенном уровне (Федеральный Закон от 17 декабря 2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»).

Во-вторых, *политическая*, которая направлена на преодоление и смягчение социальных конфликтов, поддержание в обществе социальной стабильности.

В-третьих, реабилитационная, которая направлена на восстановление общественного статус нетрудоспособного населения и других социально слабых групп.

В Российской Федерации различают следующие виды социальных гарантий в зависимости от сферы общественных интересов, в области: оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, жилищно-коммунального обслуживания и др.

Все социальные гарантии граждан закреплены в нормативных правовых актах Российской Федерации, которые действуют на различных уровнях. К ним относятся:

- Конституция РФ (ст. 7, 18, 33, 37-41, 45, 46, 53).
- общепризнанные нормы международного права и международные договоры РФ, договоры СССР, в отношении которых РФ продолжает осуществлять международные права и обязанности как государство продолжатель СССР (Акты ООН и МОТ; региональных объединений государств Европы, СНГ; двусторонние и многосторонние договоры РФ).
 - федеральные законы.
- указы Президента Р Φ , которые часто восполняют пробелы в Φ едеральных законов.
 - постановления Правительства РФ.
 - акты федеральных органов исполнительной власти РФ.
- локальные акты, которые распространяются на работников конкретной организации [2]. Однако они выделяются не во всей литературе.
- коллективные договоры, регулирующие социальноэкономические отношения между работодателем и работником.

Что касается финансирования, то оно осуществляется из федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации, муниципальных бюджетов; негосударственных источников (благотворительные, частные фонды); внебюджетных фондов.

Хотелось бы более подробно рассмотреть социальные гарантии граждан в области здравоохранения, поскольку это одна из наиболее важных сфер, в которой существуют проблемы, оказывающие влияние на такие показатели как численность населения, продолжительность жизни, смертность и др.

Состояние здоровья населения играет важную роль в политическом, экономическом, социальном, культурном и ином развитии любого государства. В связи с этим, интересы любой страны требуют поддержания и обеспечения социальных гарантий граждан в сфере здравоохранения.

05 апреля 2005 г. Президент РФ В.В. Путин в своем выступлении встрече членами Правительства РΦ, руководством Федерального Собрания РΦ членами И президиума Государственного совета, сказал о здравоохранении, образовании и жилье, что, во-первых, именно эти сферы определяют качество жизни людей и социальное самочувствие общества; во-вторых, решение именно этих вопросов прямо влияет на демографическую ситуацию в стране, что создает необходимые стартовые условия для развития, так называемого, человеческого капитала». С данным утверждением нельзя не согласиться, так как решение проблем в названных сферах способствует развитию страны.

Существует множество источников, в которых закреплены социальные гарантии граждан в сфере здравоохранения.

Прежде всего, необходимо рассмотреть Конституцию РФ, в которой закреплены социально-экономические основы государственного устройства, важные при рассмотрении социальных гарантий в области здравоохранении. В ч. 2 ст. 7 Конституции РΦ указано, что здоровье людей охраняется государством. Часть 1 ст. 41 Конституции РФ закрепляет, что «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений».

Существуют различные федеральные законы, которые также закрепляют социальные гарантии граждан в сфере здравоохранения. Например, Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об

основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», который также предоставляет гражданам право на бесплатную медицинскую помощь в соответствии с программой государственных гарантий (ст. 10). Подобные законы направлены на поддержание и улучшение уровня здоровья всех граждан нашей страны.

Кроме того, существуют подзаконные акты, регулирующие данную сферу. Например, Постановление Правительства РФ от 6 августа 2014 г. № 773 «О финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий региональных программ модернизации здравоохранения Республики Севастополя», соответствии В предусматривается бюджетных ассигнований выделение мероприятия региональных программ модернизации здравоохранения в Республике Крым и г. Севастополе.

Еще одним видом источников, обеспечивающих социальные гарантии граждан РФ, являются указы Президента РФ. Так, многие из них в целях сохранения и укрепления здоровья граждан РФ, увеличения продолжительности их жизни, дают указания Правительству РФ, Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ для достижения поставленных пелей.

Кроме оказания бесплатной медицинской помощи, граждане Российской Федерации имеют право на бесплатное обеспечение лекарствами или 50% скидки на их приобретение в случаях, которые предусмотрены законами. В целях сохранения и укрепления здоровья населения, нормативными правовыми регулируются отношения, которые возникают в сфере определения цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные обращения лекарственных средства средств, осуществления государственного контроля качества лекарственных средств на территории страны и т.п.

Также, в соответствие с Федеральным Законом от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», определенный круг граждан имеет право на бесплатное или льготное санаторно-курортное лечение.

Еще одним видом социальных гарантий в области здравоохранения является обеспечение медицинской помощью в связи с материнством. Беременным женщинам выдаются родовые сертификаты, которые позволяют получать необходимую

медицинскую помощь в период беременности и родов, а также обеспечивает диспансерное наблюдение ребенка в течение первого года жизни. Женщинам, усыновившим ребенка в возрасте до 3 месяцев, также может быть выдан родовой сертификат.

Еще одной важной особенностью является то, что гарантии здравоохранения обеспечиваются сфере как территории Российской Федерации, так и за ее пределами, в соответствии с международными договорами. В качестве примера приведем Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации (Санкт-Петербург, 24 января 2006 г.).

К сожалению, гарантии граждан в сфере здравоохранения, которые закреплены в многочисленных нормативных правовых актах, не всегда обеспечиваются должным образом, а некоторые из них и вовсе не выполняются. Это связано, прежде всего, с финансированием, которое приводит недостаточным проблем, с которыми сталкиваются граждане нашей страны. Для решения наиболее острых проблем государство предпринимает особые меры. Так, Правительство РФ своим распоряжением от 24 декабря 2012 г. № 2511-р утвердило государственную программу РΦ 2020 развития здравоохранения ДО В года, котором предполагается, что на реализацию мероприятий госпрограммы из бюджетов всех уровней будут направлены средства в размере более 33 трлн. руб. А ранее с 1 января 2006 года стартовал национальный проект «Здоровье», основная задача которого - улучшение ситуации в здравоохранении и создание условий для его последующей модернизации.

В заключении следует сделать вывод о том, что государство осознает всю важность обеспечения социальных гарантий граждан в области здравоохранения и именно по этой причине предпринимает различные меры, направленные на решение наиболее острых проблем. Ситуация в нашей стране с каждым годом меняется в лучшую сторону. Это проявляется В более эффективном расходовании бюджетных средств, изменении статистических данных, по которым наблюдается положительный естественный прирост населения, снижение младенческой смертности, увеличение средней продолжительности жизни граждан Российской Федерации.

Кроме того, принимаются законы, направленные на обеспечение социальных гарантий граждан в области здравоохранения.

Список литературы:

- 1. Зорькин В.Д. Стандарт справедливости // Российская газета. 08 июн. 2007.
 - 2. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Учебник. М., 2011.

THEORY OF STATE AND LAW

ISSN 2304-960X (Print)

Ekaterina P. Usacheva, student of law faculty
First year of studies group U1-2
The Finance University under the
Government of the Russian Federation,
Moscow (E-mail: katerinkaup@mail.ru)

SOCIAL GUARANTEES OF CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF HEALTH

Abstract. This article discusses the general concept of social guarantees in Russia. Details are disclosed guarantees of citizens in health care system. Described the sources of law in which they are fastened by means of which the state exercises its social policy. The actions of the state are considered which are aimed at solving the problems in the implementation of social guarantees citizens' health.

Keywords: social security, social security of citizens in the areas of health, health care, sources of social security, government programs.

References:

Zorkin C. D. Standard of justice // the Russian newspaper. 08 Jun. 2007. Machulsky E. E. social security Law. The tutorial. M.: 2011.