

## Трибуна молодого ученого

**Туркиашвили Анна Михайловна,**  
студентка 4 курс СЮ4-3А  
юридического факультета ФГОБУ ВПО  
«Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации»,  
Москва (E-mail: anna.turkiaschvili@yandex.ru)

### **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С РЫНКОМ ТРУДА В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ**

**Аннотация.** Вопрос отсутствия рабочих мест в последние годы стал особенно острым для Европейского Союза. Ошеломляющие данные по количеству безработных, приводимые статистическими агентствами, средствами массовой информации и иными публичными организациями подтверждают наличие серьезной проблемы, касающейся целого ряда не только развивающихся, но и развитых в экономическом плане государств.

**Ключевые слова:** Безработица, Европейский Союз, статистические данные, рынок труда «голубая карта».

В XX столетии один из самых видных американских экономистов-теоретиков Джон Кеннет Гэлбрейт утверждал, что в пользу безработицы больше всего уверены те, кто не знаком с ней по личному опыту. Действительно, даже в современном нам XXI веке сложно не согласиться с таким выводом, не теряющим своей актуальности. Безусловно, право на труд – одно из фундаментальных прав человека, требующего комплексной поддержки со стороны государства как в экономическом, так и, главным образом, в юридическом плане, путем создания и реализации соответствующих правовых норм.

Вопрос отсутствия рабочих мест в последние годы стал особенно острым для Европейского Союза. Ошеломляющие данные по количеству безработных, приводимые статистическими агентствами, средствами массовой информации и иными публичными организациями подтверждают наличие серьезной проблемы, касающейся целого ряда не только развивающихся, но и развитых в экономическом плане государств.

Обратимся к существующим данным, представленным статистическим бюро. Так, по состоянию на февраль 2013 года

около 26,338 млн человек в 27 странах ЕС числились безработными, 19,071 млн из которых - в зоне евро.

Проводя параллель с январем 2013 года, отметим, что количество безработных в феврале возросло на 76 тыс. человек в ЕС и на 33 тыс. человек в еврозоне.

По сравнению с февралем 2012 года число безработных увеличилось на 1,805 млн человек в ЕС и на 1,775 млн - в еврозоне. Наглядным показателем роста безработицы в ЕС можно считать данные Евростата по состоянию на 2008 и 2013 год.

Так, анализировалось положение восьми государств, в частности, Евростатом были рассмотрены: Британия, Франция, Германия, Испания, Италия, Португалия, Греция, Ирландия (Таблица 1) [1].

Таблица 1 – Показатели роста безработицы в ЕС (данные Евростата, 2008, 2013)

Страна	Общая, %, 2013г.	Общая, тыс., 2013г.	Общая, %, 2008г	Общая, тыс., 2008г.
Британия	7,7	2474	6,2	1753
Франция	10,6	3209	8,1	2066
Германия	5,3	2302	7,1	3141
Испания	26,2	5994	13,2	2591
Италия	11,7	2971	7,0	1692
Португалия	17,6	939	7,8	427
Греция	27	1321	7,9	378
Ирландия	14,7	305	7,2	134

Еще более внушительными представляются цифры, характеризующие уровень молодежной безработицы (Диаграмма 1).

Таким образом, в среднем, общий уровень безработицы на государство в 2013 г. составляет около 15,1%, в то время как в 2008 г. Эта цифра составляла 8,1%. Относительно молодежной безработицы соотношение составляет 34,5% к 16,4%.

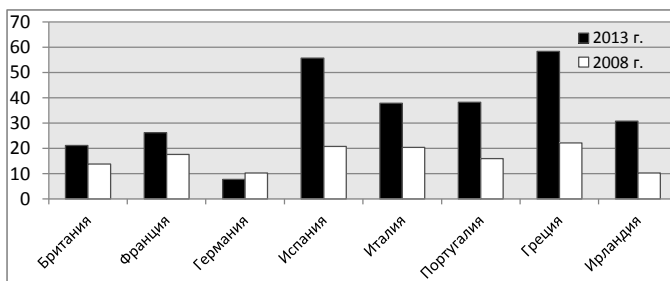


Диаграмма 1 - Уровень молодежной безработицы

Рассмотрим количественные показатели в каждой отдельно взятой стране ЕС. Так, наиболее благоприятная обстановка на рынке труда к весне 2013 г., по сравнению с остальными государствами ЕС, сложилась в Австрии, где уровень безработицы составляет 4,8%, в Германии - 5,4%, в Люксембурге - 5,5% и Нидерландах 6,2%. Наиболее уязвимая ситуация сохранилась в Греции, где количество нетрудоустроенных в декабре 2012 года достигло 26,4%-ой отметки. Всего на 0,1 % Испании удалось «опередить» Грецию, ее показатель - 26,3%. Португалия представила данные о 17,5% безработных.

Анализируя темп роста безработицы в течение определенного периода, подведем итог – самый высокий показатель по-прежнему занимает Греция - в период с декабря 2011 года по декабрь 2012-го процент вырос с 21,4 до 26,4. Далее, с 10,2% до 14,0% ситуация ухудшилась на Кипре; в Португалии с 14,8% рост безработицы увеличился на 2,7%, а в Испании на 2,4%, закрепившись на планке 26,3%. Однако в ряде стран ЕС наблюдались и обратные тенденции. В частности, в Латвии безработица снизилась на 1,3%, в Эстонии – на 0,9% (за 1 год к январю 2013-го), а в Ирландии с 15,1% до 14,2%.

Однако летом 2013 г. ситуация на рынке труда в еврозоне улучшилась впервые за последние 2,5 года. Согласно опубликованным в СМИ данным, количество нетрудоустроенных сократилось с 19290000 человек на 200000, начиная с апреля 2011 года. Вместе с тем, отмечается рост молодежной безработицы, которая увеличилась с 23,8% до 23,9%. В целях частичного

решения проблемы на борьбу с молодежной безработицей Евросоюз запланировал направить 8 млрд евро [2], [3].

Однако справедливо отметить парадоксальную ситуацию, при которой в Германии существуют тысячи вакантных мест, а в Испании тысячи людей остаются без работы [4].

Борьба с безработицей среди молодежи – серьезная проблема для стран ЕС, влекущая за собой, как правило, немало других, в частности, таких как – наркомания и преступность. Вашингтонский Центр экономических и политических исследований (CEPR) выявил однозначную связь между беспорядками, забастовками и иными волнениями и мерами государственной экономии бюджетных средств, применяемыми в последние годы в Евросоюзе.

Эксперты проанализировали исторические данные Европы почти за целый век - с 1919 по 2008 год. Уровень напряженности в обществе они определили за счет индекса CHAOS - суммы волнений в стране за год. Данные показали, что в случае роста расходов происходит в среднем 1,4 событий. Если сокращение расходов достигает 1% ВВП, то количество событий возрастает до 1,8. Соответственно, чем больше экономия средств, тем больше волнений случается в стране. Когда расходы снижаются на 5% ВВП и больше, то в год происходит 3 и больше крупных события [5].

По мнению эксперта по вопросам рынка труда Немецкого института экономических исследований в Берлине Карла Бренко, частично данную проблему можно решить за счет структурных реформ в государствах-членах Европейского Союза. Ситуация с нехваткой рабочих мест для молодежи связана, прежде всего, с недостатком соответствующего профессионального опыта, по сравнению со специалистами более зрелого возраста, так как высшее образование в учебных заведениях носит преимущественно теоретический характер, которого явно недостаточно для получения вакантного рабочего места. Карл Бренко предложил, на мой взгляд, грамотное решение для снижения показателя молодежной безработицы в перспективе ближайших лет. Решение проблемы он видит в законодательном реформировании системы профессионального образования путем

увеличения практических знаний и навыков за счет непосредственного привлечения учащихся к производству.

Дуалистическая система образования получила свое воплощение в Испании при параллельном процессе обучения на практике и в профессиональной школе. Странам с наиболее высокими показателями молодежной нетрудоустроенности, таким как Италия, Португалия или Греция следует внедрить аналогичную систему и реформировать национальное законодательство соответствующим образом.

Однако иногда этому препятствуют устаревшие нормы труда, как, например, в Италии, утверждает Карл Бренко.

Действительно, с юридической точки зрения, наибольший интерес в вопросе трудовых отношений в ЕС представляет отраслевое законодательство и механизм правоприменения действующих норм[6].

Согласно одному из учредительных документов ЕС – Римскому договору 1957 г. (с последующими изм. и доп.), права трудящихся (граждан государств-членов ЕС) закрепляются и регламентируются в четырех статьях - ст.39-42. В частности, гарантируется свободное передвижение трудящихся в данных государствах и их право остаться в государстве, в котором находится работодатель. Договор предусматривает в ст.41 обмен молодыми работниками на основе заключенных между странами-участницами Союза программ. Ст.42 закрепляет право трудящихся на получение трудовых пособий вне зависимости от места работы (на территории ЕС)[7].

Немаловажную юридическую силу имеет Хартия Европейского Союза об основных правах, которая в ст.15 закрепляет свободу профессиональной деятельности и право на труд. При этом норма провозглашает равенство мужчины и женщины по реализации указанных прав, а также гарантирует право третьих лиц (граждан иных государств, не являющихся членами ЕС) при получении соответствующего разрешения осуществлять трудовую деятельность наравне с гражданами Союза [8].

Особая регламентация трудовых правоотношений третьих лиц на территории ЕС приводится в Директиве 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. об установлении условий въезда и

пребывания граждан третьих стран в целях получения высококвалифицированных работников [9]. Видится целесообразным дополнить п. в ст.2 о критериях отнесения работы к разряду высококвалифицированной положением о знании языка государства-члена ЕС, где осуществляется трудовая деятельность, что позволит на практике действительно разграничивать профессиональную работу от малоквалифицированного труда.

Социально-экономическое явление безработицы влияет на возможность получения устойчивой правовой связи лица с тем или иным государством. Дело в том, чтобы стать гражданином ЕС, сначала необходимо получить гражданство страны – его участницы. Однако в большинстве развитых стран одним из условий получения гражданства является наличие места работы на его территории. Следовательно, ввиду сложившейся неблагоприятной ситуации на рынке труда, лицу будет отказано в его получении. Отсюда следует невозможность получения и гражданства ЕС. Разумеется, можно получить гражданство одной из стран ЕС постсоветского пространства, так как в них предусмотрена более мягкая иммиграционная политика. Но, вместе с тем, при получении гражданства такого государства рассчитывать на высокие социальные гарантии не приходится. В этой связи, на мой взгляд, принимающей в гражданство стране-участнице ЕС следует учитывать экономические реалии и вносить временные корректировки в законодательство с целью привлечения в гражданство лиц, обладающих высокими профессиональными навыками, которые в силу названных причин не могут трудоустроиться.

Подобная ситуация касается и получения статуса резидента ЕС, введенного Директивой Совета 2003/109/ЕС и регламентирующей статус долговременно проживающих граждан третьих стран. Согласно ч.1 ст.4, государства-члены предоставляют статус долгосрочного резидента гражданам третьих стран, которые законно и непрерывно прожили на их территории в течение пяти лет.

Однако, важно отметить, что в п.а ч.1 ст.5 при рассмотрении возможности подтверждения статуса резидента учитываются стабильные финансовые ресурсы лица, а также его минимальная

заработная плата, что, следовательно, блокирует возможность его приобретения [10].

Таким образом, подводя итог рассмотрения проблемы безработицы в ЕС, можно констатировать неразрывную связь данного социально-экономического явления с механизмом правового регулирования, оказывающим взаимное влияние друг на друга. Кроме того, отсутствие гибкой системы реагирования норм права на социально-экономические изменения в государстве способствует возникновению ряда иных рассмотренных проблем, требующих, на мой взгляд, принципиального решения.

### **Список литературы:**

1. Сайт Politicus.ru [Электронный ресурс]. /URL: <http://politikus.ru/events/8405-bednost-v-evrope-2013.html> (дата обращения: 26.01.2014).

2. Официальный сайт ежедневного сетевого издания «Большой бизнес» [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.bigness.ru/news/2013-04-02/es/140842/> (дата обращения: 25.11.2013).

3. Официальный сайт издания Газета.ру [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.gazeta.ru/business/2013/06/28/5397673.shtml> (дата обращения: 25.11.2013).

4. Парадокс Европы: высокая безработица при наличии пяти миллионов вакансий [Электронный ресурс]. /URL: <http://inosmi.ru/world/20130617/210108264.html> (дата обращения: 26.01.2014).

5. Молодежная безработица в ЕС как симптом краха идеи европейской интеграции. Электронное издание Фонда стратегической культуры [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.fondsk.ru/news/2013/10/22/molodezhnaja-bezrobotica-v-es-kak-simptom-kraha-idei-evropejskoj-integracii-23556.html> (дата обращения: 26.01.2014).

6. Молодежная безработица в ЕС - как с ней бороться? [Электронный ресурс]. /URL: <http://europa.com/europe/eu/2013-molodezhnaya-bezrobotitsa-v-es-kak-s-nej-borotsya> (дата обращения: 25.11.2013).

7. Договор, учреждающий Европейское Сообщество (в редакции Ниццкого договора) [Электронный ресурс]. /URL: <http://eulaw.ru/content/2001> (дата обращения: 25.11.2013).

8. Хартия Европейского Союза об основных правах [Электронный ресурс]. /URL: <http://eulaw.ru/treaties/charter> (дата обращения: 26.01.2014).

9. Директива 2009/50/ЕС Совета [Электронный ресурс]. /URL:[http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob\\_peredv/blue\\_card.htm](http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_peredv/blue_card.htm) (дата обращения: 26.01.2014).

10. Директива 2003/109/ЕС Совета [Электронный ресурс]. /URL: <http://www.trudsud.ru/ru/docs/legislation/A11/> (дата обращения: 25.11.2013).

### Young scientist tribune

**Turkiashvili Anna Mihailovna,**  
The Law Faculty the fourth year  
Federal State-Funded Educational Institution  
of Higher Professional Education  
«Financial University under the Government  
of the Russian Federation»  
(E-mail: [anna.turkiaschvili@yandex.ru](mailto:anna.turkiaschvili@yandex.ru))

### THE MERGE OF SUPREME ARBITRATION COURT OF THE RUSSIAN FEDERATION AND SUPREME COURT OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Abstract.** The question of lack of workplaces has become particularly acute in the European Union. Stunning data on the number of unemployed is given by statistical agencies, mass media and other public organizations confirm existence of the serious problem concerning number not only developing states, but also the states developed in the economic plan.

**Keywords:** Unemployment, the European Union statistics, the labor market «Blue Card».

#### References

Website Politikus.ru [Electronic resource]. /URL: <http://politikus.ru/events/8405-bednost-v-evrope-2013.html> (inquiry date: 26.01.2014).

Official website of the daily online edition «Big Business» [Electronic resource]. /URL: <http://www.bigness.ru/news/2013-04-02/es/140842/> (inquiry date: 25.11.2013).

Official website edition Gazeta.ru URL: <http://www.gazeta.ru/business/2013/06/28/5397673.shtml> (inquiry date: 25.11.2013).

European paradox: high unemployment with five million jobs [Electronic resource]. /URL: <http://inosmi.ru/world/20130617/210108264.html> (inquiry date: 26.01.2014).

Youth unemployment in the EU as a symptom of the collapse of the idea of European integration. Electronic edition of the Strategic Culture



Foundation [Electronic resource]. /URL: <http://www.fondsk.ru/news/2013/10/22/molodezhnaja-bezrobotica-v-es-kak-simptom-kraha-idei-evropejskoj-integracii-23556.html> (inquiry date: 26.01.2014).

Youth unemployment in the EU - how to fight it? [Electronic resource]. /URL: <http://euroua.com/europe/eu/2013-molodezhnaya-bezrobotitsa-v-es-kak-s-nej-borotsya> (inquiry date: 25.11.2013).

Treaty establishing the European Community (as amended by Treaty of Nice) [Electronic resource]. /URL: <http://eulaw.ru/content/2001> (inquiry date: 25.11.2013).

EU Charter of Fundamental Rights [Electronic resource]. /URL: <http://eulaw.ru/treaties/charter> (inquiry date: 26.01.2014).

EU Directive 2009/50/EU [Electronic resource]. /URL: [http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob\\_peredv/blue\\_card.htm](http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_peredv/blue_card.htm) (inquiry date: 26.01.2014).

EU Directive 2003/109/EU [Electronic resource]. /URL: <http://www.trudsud.ru/ru/docs/legislation/A11/> (inquiry date: 25.11.2013).